

Л.В. КОНСТАНТИНОВА, канд. техн. наук, проф.,
Н.Ю. БОНДАРЕНКО (г. Харьков)

ДЕКЛАРИРОВАНИЕ СООТВЕТСТВИЯ ПРОДУКЦИИ ТЕХНИЧЕСКИМ РЕГЛАМЕНТАМ

Висвітлені проблеми реформування національної сфери технічного регулювання згідно державній політиці адаптації українського законодавства з європейським. Розглянуто процес переходу від обов'язкової сертифікації до оцінки відповідності вимогам технічних регламентів.

The problems of reformation in the national system of the technical regulation according to state politics of the adaptation Ukrainian legislation with European are considered. Process of the transition from obligatory certification to conformity assessment to requirements of technical regulation is considered.

Стремление Украины интегрироваться в мировую экономику путем вступления в ВТО и интеграции в ЕС требует создания современной системы технического регулирования, совместимой с аналогичной системой развитых стран. Объективной необходимостью на нынешнем этапе является применение стандартов, технических регламентов, процедур оценки соответствия и рыночного надзора, которые бы способствовали международному обмену товарами и услугами, повышению качества и конкурентоспособности на всех уровнях производства и торговли ради конечной цели – удовлетворения потребителей и надежной защиты жизни, здоровья граждан, создания безопасных условий труда и охраны окружающей природной среды.

Реформирование национальной системы технического регулирования началось с принятия в 2001 г. законов Украины «О стандартизации» [1], «О подтверждении соответствия» [2] и «Об аккредитации органов по оценке соответствия» [3], которые отвечают принципам технического регулирования, действующим в ЕС.

В настоящее время основным нормативно-правовым документом в сфере технического регулирования является Закон Украины «О стандартах, технических регламентах и процедурах оценки соответствия» от 01.12.2005 г. №3164-IV с изменениями и дополнениями, внесенными Законами Украины от 31.05.2007 г. №1107-V и от 10.04.2008 г. №255- VI [4].

Указанный Закон гармонизирован с «Соглашением о технических барьерах в торговле в ВТО» относительно добровольного применения стандартов и обязательного соответствия требованиям технических регламентов. Эти два инструмента технического регулирования вместе с третьим инструментом – процедурой оценки соответствия, являются общепризнанными. Их совместное использование предотвращает создание технических барьеров для международной торговли.

Технический регламент как закон или нормативно-правовой акт, принятый органом государственной власти, устанавливает обязательные требования относительно:

- защиты жизни, здоровья и имущества человека;
- защиты животных, растений и окружающей среды;
- безопасности продукции, процессов, услуг;
- предотвращения введения в обман относительно назначения и безопасности продукции;
- устранения угрозы для национальной безопасности.

Принятый Закон определяет правовые и организационные основы разработки и применения национальных стандартов, технических регламентов и процедур оценки соответствия, а также основополагающие принципы государственной политики в сфере стандартизации, технического регулирования и оценки соответствия.

Согласно этому Закону в Украине утвержден «Временный порядок декларирования соответствия продукции с низкой степенью риска для жизни и здоровья потребителей» [5].

К продукции с низкой степенью риска для жизни и здоровья потребителей относятся изделия и оборудование, пользование или управление которыми по назначению осуществляет специально подготовленный персонал и для введения в эксплуатацию которого необходимо специальное разрешение, а также другая продукция, не содержащая источников электрической, механической, энергетической, электромагнитной опасности для потребителя.

Временный порядок декларирования применяется для продукции, которая изготовлена в Украине или вводится в обращение на ее территории и содержится в Перечне продукции, соответствие которой может быть подтверждено декларацией о соответствии. Перечень формируется по предложениям органов исполнительной власти, на которые возложены функции технического регулирования в соответствующих сферах деятельности по отдельным видам продукции.

Порядок не применяется к пищевой продукции, декларирование которой осуществляется согласно Закону Украины "О качестве и безопасности пищевых продуктов".

Декларацией может подтверждаться соответствие конкретной продукции или группы однородной продукции, для которой установлены единые требования. Декларация о соответствии выдается на срок до трех лет, который устанавливается производителем. Она подлежит регистрации в органе по оценке соответствия данного вида продукции.

Принятие декларации о соответствии продукции требованиям технических регламентов является обязательным для производителя. По его желанию может быть, кроме того, оформлен сертификат соответствия, для чего производитель обращается в выбранный им орган по оценке соответствия.

Реформирование системы технического регулирования предусматривает внедрение европейской практики выполнения процедур оценки соответствия продукции. Процедуры выбираются из модулей, описание и правила применения которых содержатся в Техническом регламенте модулей оценки соответствия [6].

Указанный модульный подход обеспечивает соответствие продукции, вводимой в обращение, требованиям технических регламентов в законодательно регулируемой сфере.

В соответствии с модульным подходом все процедуры подтверждения соответствия разделены на группы в зависимости от этапа создания продукции – проектирование или изготовление. Модуль *B* применяется только на этапе проектирования; модули *C, D, E, F* – на этапе производства; модули *A, G, H* – на этапах проектирования и производства.

Все модули оценки соответствия, кроме модуля *B*, требуют от производителя продукции (заявителя) составления декларации о соответствии, регистрации ее в выбранном производителем уполномоченном органе и маркирования продукции национальным знаком соответствия.

Модули *D, E, F, G, H* требуют участия уполномоченного органа, идентификационный номер которого проставляется рядом с национальным знаком соответствия.

Схематично модули оценки соответствия представлены на рисунке 1.

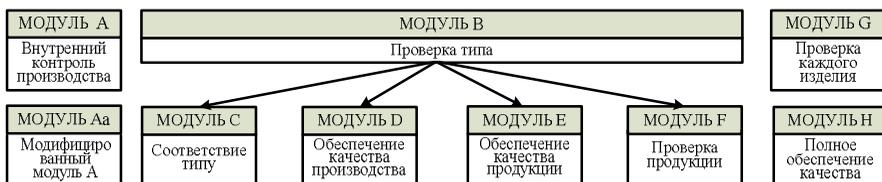


Рис. 1. Модули оценки соответствия требованиям технических регламентов

Ниже приведено описание этих модулей с учетом их отличительных особенностей.

Модуль *A* (внутренний контроль производства).

Производитель декларирует соответствие продукции требованиям технического регламента.

Модуль *Aa* (модифицированный модуль *A*).

Производитель декларирует соответствие продукции требованиям технического регламента. Уполномоченный орган проводит выборочный контроль продукции.

Модуль *B* (проверка типа).

Производитель предоставляет уполномоченному органу техническую документацию и типовой образец продукции. Уполномоченный орган прове-

ряет соответствие требованиям технического регламента, выдает сертификат проверки типа.

Модуль *C* (соответствие типу).

Производитель декларирует соответствие продукции типу, указанному в сертификате проверки типа, и требованиям технического регламента. Уполномоченный орган проводит выборочный контроль продукции.

Модуль *D* (обеспечение качества производства).

Производитель внедряет систему управления качеством производства, контроля и испытаний продукции, декларирует соответствие продукции одобренному типу и требованиям технического регламента. Уполномоченный орган проводит оценку соответствия системы управления качеством требованиям ДСТУ ISO 9001-2001 с изъятием из него п. 7.3 и осуществляет надзор за ее функционированием.

Модуль *E* (обеспечение качества продукции).

Производитель внедряет систему управления качеством контроля и испытаний продукции, предусматривающую испытания каждого изделия, декларирует соответствие одобренному типу и требованиям технического регламента. Уполномоченный орган проводит оценку соответствия системы управления качеством требованиям ДСТУ ISO 9001-2001 с изъятием п. 7.1, 7.2.3, 7.3, 7.4, 7.5.1, 7.5.2, 7.5.3, осуществляет надзор за ее функционированием.

Модуль *F* (проверка продукции).

Производитель декларирует соответствие продукции типу, указанному в сертификате проверки типа, и требованиям технического регламента.

Уполномоченный орган проводит испытания каждого изделия или образцов продукции, отобранных с использованием статистических методов, выдает сертификат соответствия.

Модуль *G* (проверка единиц продукции).

Производитель декларирует соответствие каждого изделия требованиям технического регламента, предоставляет продукцию уполномоченному органу для контроля и испытаний. Уполномоченный орган проводит испытания каждой единицы продукции, выдает сертификат соответствия

Модуль *H* (полное обеспечение качества).

Производитель внедряет систему управления качеством проектирования, производства, контроля и испытаний продукции; декларирует соответствие продукции требованиям технического регламента. Уполномоченный орган проводит оценку соответствия системы управления качеством требованиям ДСТУ ISO 9001-2001, на основе дополнительных исследований выдает сертификат об исследованиях конструкции.

На продукцию, которая подпадает под действие технических регламентов, наносится национальный знак соответствия, если регламентом не предусмотрено другое. При этом его нанесение является обязательным. Национальный знак соответствия является единственным знаком, который свидетельствует о соответствии продукции требованиям технических регламентов.

Описание национального знака соответствия и правила его применения утверждены Постановлением Кабинета Министров Украины [7].

Изображение знака соответствия приведено на рис. 2.



Рис. 2. Национальный знак соответствия требованиям технических регламентов

Национальный знак соответствия наносится на изделие и/или на этикетку, тару, упаковку, эксплуатационную и сопроводительную документацию. Место и способ нанесения (печатание, наклеивание, гравировка, травление, штампование, литье и т.п.) знака соответствия определяется производителем продукции.

Внедрение процедур оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов, в том числе маркирование национальным знаком соответствия позволит отечественным производителям приблизиться к европейским правилам и принципам оценки соответствия продукции и маркирования ее знаком СЕ.

Наиболее сложным процессом, который требует привлечения значительных финансовых ресурсов, является внедрение принятых технических регламентов и гармонизация действующих национальных стандартов с международными.

В настоящее время процесс внедрения технических регламентов проходит переходный период, обусловленный необходимостью подготовки производства, разработки соответствующих гармонизированных стандартов, организации эффективного рыночного надзора, подготовки производителей к процедуре декларирования продукции.

Как свидетельствует международная практика, основной причиной возникновения технических барьеров в торговле является несовпадение требований к одним и тем же видам продукции в разных странах. Это, прежде всего, касается основных требований безопасности продукции. Поэтому технические регламенты, стандарты и процедуры оценки соответствия должны базироваться на международных (европейских) или быть гармонизированы с европейскими директивами, стандартами, процедурами оценки соответствия. Гарантией соответствия продукции техническим регламентам является соблюдение требований гармонизированных европейских стандартов, выполняющих роль доказательной базы.

Технические регламенты могут быть внедрены только при наличии к каждому из них соответствующего перечня национальных стандартов, кото-

рые в случае добровольного применения являются доказательством соответствия продукции требованиям технических регламентов.

С принятием в Украине технических регламентов все большая роль отводится декларированию соответствия продукции ее производителем или импортером. В связи с этим за последние два года наметилась тенденция сокращения Перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации. Результатом такой либерализации технического регулирования может стать появление на рынке продукции, содержащей угрозу жизни, здоровью и имуществу потребителей.

Ситуация в стране может быть улучшена лишь путем окончательного внедрения технических регламентов и принятия Закона «О рыночном надзоре», который создаст правовые основы для контроля безопасности продукции, введенной в обращение.

Список литературы: 1. Закон України «Про стандартизацію» №2408-III від 17.05.2001 р. 2. Закон України «Про підтвердження відповідності» №2406-III від 17.05.2001 р. 3. Закон України «Про акредитацію органів з оцінки відповідності» № 2407-III від 17.05.2001 р. 4. Закон України «Про стандарти, технічні регламенти та процедури оцінки відповідності» № 3164-IV від 01.12.2005 р. 5. Наказ Держспоживстандарту України «Про затвердження Тимчасового порядку декларування відповідності продукції з низьким ступенем ризику для життя і здоров'я споживачів» №342 від 01.12.2005 р. 6. Постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Технічного регламенту модулів оцінки відповідності та вимог щодо маркування національним знаком відповідності, які застосовуються в технічних регламентах з підтвердження відповідності» № 1585 від 07.10.2003 р. 7. Постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження опису національного знака відповідності та правил його застосування» №1599 від 29.11.2001 р.

Поступила в редколлегию 10.06.2008