

*А.О. ГАВРИКОВА*, аспірант, НТУ «ХП», Харків

## **КРИТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ФУНКЦИОНИРУЮЩЕЙ МОДЕЛИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО РЫНКА УКРАИНЫ**

У даній статті автором проводиться критичний аналіз законодавчої бази України для реалізації конкурентного ринку теплової енергії.

В данной статье автором проводится критический анализ законодательной базы Украины для реализации конкурентного рынка тепловой энергии.

In this article, the author conducted a critical analysis of the legislative framework of Ukraine for the realization of the competitive market of thermal energy.

Теплофикация имеет большое значение для достижения максимальной эффективности организации энергоснабжения Украины, поскольку выступает наиболее совершенным технологическим способом производства тепловой и электрической энергии.

При анализе эффективности теплоснабжения в целом зачастую встречаются оценки и суждения, призывающие к немедленному отказу от централизованных систем именно в теплоснабжении, оставляя централизованными системы водоснабжения, канализации, электроснабжения. Вместе с тем задача оценки эффективности теплоэнергетических систем была и остается нерешенной в полной мере.

Анализируя теплоэнергетический комплекс, как часть хозяйственной системы Украины, нам необходимо определить место и роль данного комплекса в региональной хозяйственной системе. Для данного анализа мы выбрали рыночный подход [1], так как энергетика представляет собой отрасль исключительного действия естественных монополий.

Весомым фактором в процессе реформирования механизма государственного регулирования естественных монополий, предприятий теплоэнергетики, в Украине должно стать дальнейшее развитие и усовершенствования нормативно-законодательной базы по вопросам регулирования экономических отношений, возникающих в процессе взаимодействия субъектов естественных монополий с другими участниками рыночной системы, в том числе, государством.

Однако, для реализации поставленных задач, нам необходимо четкое определение функций, прав и обязанностей реформируемого объекта. Рассмотрим и проанализируем функционирующую модель энергетического рынка Украины.

В феврале 1995 года Кабинет Министров принял постановление, в соответствии с которым 10 апреля 1996 г. начал функционировать энергетический рынок. Предварительно между шестью генерирующими компаниями, атомными электростанциями и 27 энергопоставляющими компаниями был подписан договор участников энергорынка.

Основой функционирующей модели оптового рынка электрической энергии (ОРЭ) положена модель энергетического пула (POOL) Англии и Уэльса образца середины 90-х гг. Стоит отметить, что сейчас специалисты отмечают множество схожих элементов связанных с моделью Единого Покупателя (Single Buyer) на украинском энергорынке: ГП «Энергорынок» монополично покупает электроэнергию и продает распределительным компаниям. Государственное предприятие «Энергорынок», созданное на базе Национального диспетчерского центра Украины и осуществляющее контроль над финансовыми расчетами участников рынка – генерирующих и энергопоставляющих компаний, атомных электростанций НАЭК «Энергоатом». Здесь электроэнергию приобретают по оптовым ценам государственные и частные энергопоставляющие предприятия, которые перепродают ее в регионах местным потребителям по розничным тарифам. Функционирование других оптовых рынков электрической энергии в Украине запрещено.

Членами оптового рынка электроэнергии Украины выступают:

1. Государственное предприятие (ГП) "Энергорынок" как оптовый поставщик электроэнергии.
2. Производителями электрической энергии, выступают крупнейшие производители электроэнергии, которые обязаны продавать электроэнергию на ОРЭ Украины:

- Национальная атомная энергогенерирующая компания "Энергоатом" – 11 835 МВт: Запорожская АЭС (6 000 МВт); Южно – Украинская АЭС (3 000 МВт); Ровенская АЭС (1 835 МВт); Хмельницкая АЭС (1 000 МВт).

- Энергогенерирующие компании ТЭС – 28 027,5 МВт: ОАО "Донбассэнерго" (7 610 МВт); ОАО "Днепроэнерго" (8 160 МВт); ОАО "Центрэнерго" (7 550 МВт); ОАО "Западэнерго" (4 707,5).

- Энергогенерирующие компании ГЭС – 28 027,5 МВт: ГАЭК "Днепрогидроэнерго" (3 906,9 МВт); ГАЭК "Днестрогидроэнерго" (702 МВт); ОАО "Днестровская ГАЭС-2 " (13,6 МВт).

Стоит отметить, что от 70% до 86% акций каждой из четырех энергогенерирующих компаний принадлежит НАК «Энергетическая компания Украины», акции которой не могут отчуждаться или передаваться для формирования уставного капитала предприятий и на 100% принадлежат государству.

3. Поставщиками электрической энергии, по регулируемому и нерегулируемому тарифу, выступают крупнейшие ТЭЦ. Они имеют право продавать электроэнергию либо в оптовый рынок электрической энергии (ОРЭ) Украины либо региональной энергопоставляющей компании по регулируемому тарифу (Облэнерго) либо другим потребителям, которые расположены в регионе, в пределах которого производитель электроэнергии осуществляет деятельность по поставке электроэнергии: ТЭЦ – 4 250 МВт, в том числе Киевская ТЭЦ – 5 (700 МВт); Киевская ТЭЦ – 6 (500 МВт); Харьковская ТЭЦ-5 (470 МВт); Симферопольская ТЭЦ (278 МВт); Северодонецкая ТЭЦ (260 МВт); Кременчугская ТЭЦ (255 МВт).

4. Национальная энергетическая компания (НЭК) "Укрэнерго", осуществляющая диспетчерское управление ОЭС Украины и передачу электроэнергии магистральными и межгосударственными электрическими сетями. В Законе Украины «Об электроэнергетики» централизованным диспетчерским (технологически оперативным) управлением является оперативное управление объединенной энергетической системой Украины с обеспечением надежного и бесперебойного, со сдерживанием требований энергетической безопасности, снабжения электрической энергии потребителям.

Схематический порядок взаимоотношений субъектов хозяйствования на рынке электроэнергии выглядит так:



Рис.1. – Схематический порядок взаимоотношений субъектов хозяйствования на рынке электроэнергии.

Остается открытым вопрос: «Почему на энергетическом рынке Украины не представлен такой вид товара, как тепловая энергия?» В Законе Украины «О теплоснабжении» тепловая энергия – товарная продукция, предназначенная для купли-продажи, а рынок тепловой энергии трактуется, как сфера обращения тепловой энергии как товара, на который имеется спрос и предложение. А в Законе Украины «Об электроэнергетике» понятие энергия представлено, как электрическая или тепловая энергия, которая производится на объектах электроэнергетики и является товарной продукцией, предназначенной для купли-продажи, а электроэнергетика – отрасль экономики Украины, что обеспечивает потребителей энергией. Следует отметить, что термин энергия объединяет в себе не только электрическую, а и тепловую энергию, как товар.

В процессе проведенного анализа, мы выяснили, что тепловая энергия находится в статусе «аутсайдера» на ОРЭ. Следствием этого положения, является диссонирующее законодательство Украины в сфере теплоэнергетики. Для выявления барьеров, препятствующих обороту тепловой энергии, как товара на оптовом энергетическом рынке, мы предлагаем рассмотреть основные положения законодательного регулирования теплоэнергетической отрасли.

Общие положения и законодательное регулирование теплоснабжения.

Теплоснабжение в Украине регулируется Законом «О теплоснабжении» от 2 июня 2005 года № 2633-IV.

В Украине существуют тепловые электростанции (ТЭС) и котельни, которые производят электрическую и тепловую энергию. Такой вид деятельности регулируется в Украине Законом Украины «О комбинированном производстве тепловой и электрической энергии (когенерацию) и использовании сбросного энергетического потенциала».

Хозяйственная деятельность по производству, транспортировке, снабжению тепловой энергией подлежит лицензированию. Лицензионные условия осуществления хозяйственной деятельности по производству тепловой энергии (кроме тепловой энергии, которая производится на теплоэлектростанциях, когенерационных установках, и установках по использованию нетрадиционных или возобновляемых источников энергии), утверждены приказом Государственного комитета Украины по вопросам регуляторной политики и предпринимательства, Министерства по вопросам жилищно-коммунального хозяйства Украины от 30 декабря 2008 №167/417.

Порядок предоставления услуг теплоснабжения.

Согласно статье 19 Закона Украины «О теплоснабжении», деятельность в сфере теплоснабжения может осуществляться субъектами хозяйственной деятельности в сфере теплоснабжения всех организационно-правовых форм и форм собственности, в частности, на основе договоров аренды, подряда, концессии, лизинга и других договоров.

Теплогенерирующие организации, использующие различные технологии производства тепловой энергии, имеют равные права доступа на рынок тепловой энергии. Также потребитель или субъект теплоснабжения имеет право выбирать (менять) теплоснабжающую организацию, если это технически возможно.

Теплогенерирующая организация имеет право поставлять произведенную тепловую энергию непосредственно потребителю согласно договору купли-продажи. В случае если такая организация не является теплотранспортирующей, то теплотранспортирующая организация не имеет права отказать теплоге-

нерирующей организации в транспортировке тепловой энергии, если это позволяют технические возможности системы.

Теплотранспортирующая организация не имеет права отказать потребителю тепловой энергии в обеспечении его тепловой энергией при наличии технических возможностей на присоединение потребителя к тепловой сети.

Типовой договор о предоставлении услуг по централизованному отоплению, снабжению холодной и горячей водой, водоотводу, также как и Правила предоставления услуг по централизованному отоплению, снабжению холодной и горячей водой и водоотводу утверждены Постановлением КМ Украины от 21 июля 2005 года № 630.

Мы выяснили, что Закон определил стратегию взаимоотношений между субъектами рынка тепла, производителями и потребителями (конечными потребителями). При этом определена конкретная граница перехода нормативного статуса тепловой энергии как товарной продукции к нормативному статусу ее как предоставленной услуги, направленной на удовлетворение потребности физического или юридического лица в обеспечении теплом.

Следовательно, созданы условия, когда становится невозможным заключение договоров на теплоснабжение собственника квартиры в многоквартирном доме непосредственно с теплоснабжающей или теплогенерирующей компанией.

Исходя из вышеперечисленного порядка предоставления услуг мы предлагаем вам схему существующих отношений субъектов хозяйствования на энергетическом рынке Украины в соответствии с алгоритмом, обозначенным государственной законодательной базой:

Схематический порядок взаимоотношений субъектов хозяйствования на рынке тепловой энергии выглядит следующим образом:

*Теплогенерирующая организации – Теплотранспортирующая организация – Теплоснабжающая организация – Конечный потребитель*

Рис.2 – Схематический порядок взаимоотношений субъектов хозяйствования на рынке тепловой энергии

Мы видим, что порядок взаимоотношений – линейный. Возникает коллапс, ведь в законодательной схеме рынка тепловой энергии абсолютно отсут-

ствует конкуренция, что противоречит статье 15 Закона Украины «О теплоснабжении» в которой прописаны основы государственного регулирования деятельности в сфере теплоснабжения. В статье фундаментом для государства является: предупреждение монополизации и создание условий для развития конкурентных отношений в сфере теплоснабжения, а также обеспечение равных возможностей доступа субъектов отношений в сфере теплоснабжения на рынок тепловой энергии. Соответственно, не понятно, почему государственная политика в сфере теплоснабжения настолько беспринципна? Принципы государственной политики в сфере теплоснабжения прописаны в статье 6 Закона Украины «О теплоснабжении», где также говорится о содействии государства в развитии конкурентных отношений на рынке тепловой энергии.

Рассмотрим, как Закон Украины «О теплоснабжении» определяет конкурентные основы в сфере теплоснабжения, которые прописаны в статье 21, и гласят следующее:

- Теплогенерирующим организациям независимо от организационно-правовых форм и форм собственности предоставляется право доступа к магистральным и местным тепловым сетям при условии выполнения технических условий на присоединение. Субъект хозяйствования, осуществляющий деятельность по транспортировке тепловой энергии, обязан присоединить теплогенерирующую организацию, которая намеревается осуществлять деятельность по производству тепловой энергии, после выполнения технических условий и заключения договора на присоединение к тепловой сети. Споры по объему работ, указанных в технических условиях на присоединение, рассматриваются в соответствии с законодательством.

- Если к магистральной или местной тепловой сети теплоснабжающей организации присоединены две или несколько теплогенерирующих организаций, то установление приоритетности заключения договоров на закупку тепловой энергии от них осуществляется на конкурентных основах. Конкурс организует исполнительный орган городского или поселкового совета в порядке, установленном законодательством.

- Если теплоснабжающая организация имеет свои теплогенерирующие мощности, участие в конкурсе на закупку тепловой энергии этой организации обязательно.

- При увеличении объемов теплопотребления местные органы исполнительной власти выбирают проекты теплогенерирующих объектов, предназначенных для строительства, в соответствии с утвержденной в установленном законодательством порядке схемой теплоснабжения на конкурсных основах.

- После строительства и ввода в эксплуатацию такого объекта привлеченные на его строительство средства (банковские кредиты, продажа облигаций, финансовый лизинг, инвестиции, проценты за пользование этими средствами и т. п.) возвращаются путем учета в тарифе на производство (транспортировку) тепловой энергии инвестиционной составной, действующей в течение срока окупаемости капиталовложений в создание этого объекта теплоснабжения.

- В случае если расчетный тариф с учетом привлеченных средств превышает предельную верхнюю величину тарифа, установленного на соответствующей территории, то после истечения срока окупаемости капиталовложений тариф уменьшается до уровня предельной верхней величины.

Исходя из вышесказанного, мы можем смело заявить, что на практике законодательство Украины в области теплоэнергетики не работает, так как его противоречивость препятствует развитию конкурентного рынка тепловой энергии.

Анализируя энергетический рынок Украины, мы делаем выводы, что важными направлениями реформирования рынков теплоснабжения с целью повышения их энергетической эффективности являются:

1. Разработка модели рынка теплоснабжения, изменение институциональной структуры и системы договорных отношений участников рынка в рамках выбранной муниципалитетом модели, максимальное внедрение механизмов конкуренции на рынках тепла.

2. Создание интеллектуальных систем теплоснабжения [2] за счет развития автоматизации технологических процессов выработки, доставки и распределения энергоресурсов в соответствии с требованиями потребителя и обеспечением надежности и качества услуги; дистанционного контроля и управления



технологическими процессами на распределенных по территории города коммунальных объектах; информатизации всех процессов, составляющих бизнес теплоснабжения.

3. Переход к расчетам за реально потребленную тепловую энергию и уточнение на этой основе нормативов их потребления для потребителей, не обеспеченных приборами учета.

4. Совершенствование тарифообразования. Ликвидация перекрестного субсидирования. Переход от тарифообразования на основе принципа «затраты плюс» к определению устойчивых предельных уровней тарифов, корректируемых по установленной «формуле цены», и к формированию «тарифного меню» на тепловую энергию для конечных потребителей.

**Список литературы:** 1. <http://bief.ru/wp-content/uploads/2010/04/016.pdf> 2. *А.О. Гаврикова* Оптимизация систем централизованного теплоснабжения на основе концепции «умных сетей» / Вестник НТУ «ХПИ» № 36-2. – Харьков, 2009. 3. Закон Украины «О теплоснабжении» от 2 июня 2005 года № 2633-IV.