

**В.О. МАТРОСОВА**, канд. экон. наук, доц. НТУ «ХПИ»

## **ДЕФИЦИТ ПЕНСИОННОГО ФОНДА, КАК ОБЩАЯ ПРОБЛЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА И СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ УКРАИНЫ**

Зависимость внешнего кредитования Украины от решения проблем Пенсионного фонда. Пути преодоления дефицита Пенсионного фонда. Повышение пенсионного возраста в Украине, как общая проблема социальной политики страны

The foreign crediting dependence in Ukraine as a decision of the Fund of Pensions problems. The ways of overcoming the Fund of Pensions deficit. The pension age rise in Ukraine as a public problem of the social politics in Ukraine.

Дефицит Пенсионного фонда составляет почти 18 миллиардов. Кабинет министров Украины установил поступления в Пенсионный фонд на 2010 г. на уровне 160 млрд. 643,8 млн. грн., расходы – 177 млрд. 698,8 млн. грн., дефицит бюджета ПФ составит 17 млрд. 926 млн. грн. Такие цифры приводятся в проекте бюджета Пенсионного фонда на 2010 г.

Согласно проекту бюджета, запланированный остаток средств на начало следующего года составит 870,9 млн. грн. Поступления от предприятий и организаций составят 97 млрд. 631,5 млн. грн., от граждан – 6 млрд. 2,3 млн. грн., средства Государственного бюджета - 39 млрд. 318 млн. грн.

Поступления и расходы Фонда общеобязательного государственного социального страхования на случай безработицы в 2010 г. составят 44,1 млн. грн., Фонда общеобязательного государственного социального страхования от несчастных случаев на производстве – 344,7 млн. грн.

Расходы, которые планируется осуществить за счет собственных средств, составляют 140 млрд. 335,8 млн. грн., в том числе на пенсионное обеспечение граждан согласно Закону «Об общеобязательном государственном пенсионном страховании» - 132 млрд. 582,3 млн. грн.

Расходы за счет средств Госбюджета на выплату пенсий и пособий, назначенных по разным пенсионным программам, предусмотрены на уровне 36 млрд. 974,2 млн. грн. Запланированный остаток средств по итогам 2010 г. составит 871 млн. грн.

Согласно бюджету Пенсионного фонда Украины, утвержденному постановлением Кабинета министров № 235 от 11 марта 2009 г., по итогам года дефицит бюджета ПФ составит 13 млрд. 53 млн. 39,7 тыс. грн.:

- доходная часть – 151 млрд. 89 млн. 52,8 тыс. грн.,
- расходная часть – 164 млрд. 142 млн. 92,5 тыс. грн.

Согласно постановлению, покрытие дефицита бюджета фонда на выплату пенсий будет осуществлено за счет средств государственного бюджета.

Согласно отчету Европейского Союза, в Украине один из самых высоких в Европе объемов пенсионных расходов по отношению к ВВП (более 18% в 2009 году). На 2010 год пенсионные расходы прогнозируются на уровне 17% от ВВП. Вследствие избирательной гонки повышение пенсий в Украине обрело хаотичный, необоснованный и трудно предсказуемый характер. Пенсионные расходы растут опережающими темпами, вопреки экономической способности их обеспечить.

Как считают европейские и некоторые отечественные экономисты, повышение пенсионного возраста - необходимый шаг для обеспечения стабильности пенсионной реформы. Об этом говорится в отчете Европейского Союза и Программы развития ООН, представленном сегодня в Киеве. На фоне существующей проблемы демографического старения населения в Украине уже сейчас на 10 человек трудоспособного возраста приходится 4 человека пенсионного возраста (60-55 лет), а к 2050 году их количество приблизится к 8.

По прогнозу Европейского союза и ПР ООН, с такой тенденцией в 2025 году количество плательщиков взносов и пенсионеров сравняется, а к 2050 году количество пенсионеров превысит число плательщиков взносов на 25%. Это повлечет дополнительное давление на бюджет Пенсионного фонда и на государственный бюджет Украины.

Исследование выявило, что при условии сохранения существующей системы дефицит собственных поступлений в Пенсионный фонд Украины составит 12% в 2025 году и 30% в 2050 году. «При такой ситуации невозможно будет сохранить основные показатели пенсионной системы на текущем уровне, в частности соотношение средней пенсии и зарплаты, размера бюджетных дотаций в Пенсионный фонд и размера взносов. В таких условиях украинское общество встанет перед вопросом, как поддерживать финансовую состоятельность пенсионной системы», - говорится в отчете.

Ситуация усложняется распространением неформальной занятости, в результате чего лишь 50-75% общего количества занятого населения в разных регионах страны платят пенсионные взносы. Сейчас на 10 плательщиков пенсионных взносов в Украине приходится в среднем 9 пенсионеров. Проблема отслеживания неформальной занятости, теневых денежных потоков по заработной плате и неформальных, ничем не облагаемых доходов из-за рубежа является одним из основных источников пополнения Пенсионного Фонда и решения проблемы его дефицита.

Так, в Западной Украине большая часть активного населения постоянно работает в странах Западной Европы (Испания, Италия, Португалия). При этом данные лица, являясь гражданами Украины, согласно положению о недопущении двойного налогообложения не уплачивают налоги с доходов в бюджет Украины. Но основная проблема состоит в том, что данные граждане в своем большинстве работают за границей на временной основе и рассчитывают в перспективе вернуться на Родину и получать пенсию, в данный период ничего не уплачивая в Пенсионный и другие социальные фонды. При этом необходимо отметить, что при действующей сейчас

солидарной системе пенсионного страхования, активная часть населения Центра и Востока страны, работающая в Украине и уплачивающая взносы, фактически содержат пенсионеров Западной Украины.

На одного работающего за границей приходится в среднем 3-4 пенсионера, из расчета на семью, и несколько иждивенцев (жена и в среднем 2 детей), которые пользуются услугами бесплатной медицины, образования и другими социальными услугами и дотациями, активно используется система субсидирования по коммунальным платежам. Также по данным статистики продолжительность жизни граждан западного региона Украины (в особенности горного массива Карпат) гораздо выше, чем на Востоке страны. Данная сфера поддерживается из взносов в фонды социального страхования работающих в Украине граждан, Государственного и местных бюджетов.

Эта проблема может быть решена на уровне Правительства Украины путем предоставления таким семьям свободного выбора: вносить в Пенсионный Фонд Украины и фонд социального страхования по нетрудоспособности средства, исходя из общего количества проживающих в Украине иждивенцев данной семьи или полностью взять их на свое личное попечение, отказавшись от государственных пенсий, пособий, субсидий и услуг. Нам кажется это решение вполне приемлемым в условиях жесткого дефицита средств Пенсионного, других социальных фондов и бюджетов всех уровней. Такой опыт был уже апробирован в Грузии и дал положительный экономический эффект на уровне страны.

Также целесообразно на период кризиса в бюджетной сфере Украины ограничить максимальный уровень пенсий предельными суммами не более 10-15 минимальных зарплат.

В Украине принято решение увеличить пенсионный стаж и уравнивать сроки выхода на пенсию женщин и мужчин, говорится в меморандуме украинских властей Международному валютному фонду (МВФ), направленном в рамках возобновления кредитного сотрудничества.

Согласно документу, планируется внести законопроект, в котором предусматривается постепенное увеличение пенсионного возраста для женщин до уровня мужчин - с 55 до 60 лет, добавляя шесть месяцев ежегодно с 2010 года.

Законопроект, согласно меморандуму, будет предусматривать увеличение минимального срока пенсионного страхования с 5 до 15 лет, увеличение на 10 лет квалификационного периода для получения полной пенсии, что должно явиться стимулом для работающих дольше сохранять работоспособность. Это должно улучшить сбалансированность Пенсионного фонда на 2 млрд. грн в 2011 году.

Помимо того, украинские власти планируют изменить базу начисления пенсий, предусмотрев их дополнительное увеличение на 1% за каждый год, отработанный сверх определенного срока: 20 лет – для женщин и 25 лет – для мужчин, говорится в меморандуме. Предполагается, что это позволит сократить расходы Пенсионного фонда на 6,2 млрд. грн в 2011 году.

Международный валютный фонд выделил Украине первый транш в размере 1,89 млрд. долларов кредита stand-by. Из общего объема первого транша 1 млрд. долларов пойдет на финансирование дефицита госбюджета, а 0,89 млрд. долларов - в золотовалютные резервы Национального банка.

Второй транш кредита МВФ Украина может получить при выполнении программы сотрудничества фонда.

Международный валютный фонд согласился предоставить Украине кредит в размере SDR 10 млрд. (15,15 миллиарда долларов). В заявлении, обнародованном МВФ, уточняется, что средства Украине будут выделяться в течение двух с половиной лет.

Следует отметить, что эксперты считают необходимым прекратить дискуссии о повышении пенсионного возраста и немедленно начать пенсионную реформу в Украине. "Для того, чтобы покрыть дефицит бюджета Пенсионного фонда, необходимо немедленно начать пенсионную реформу в Украине, которая будет в себя включать реформирование солидарной пенсионной системы, создание накопительной пенсионной системы и поддержку негосударственного пенсионного страхования. Гражданин Украины должен получать пенсию из трех источников, а не так как сейчас - из одного источника", - считает бывший первый заместитель министра труда и социальной политики Павел Розенко. По его словам, фактический дефицит Пенсионного фонда на сегодня составляет более 60 млрд. грн. Он считает, что желание правительства повысить пенсионный возраст в государстве способно "похоронить в целом" пенсионную реформу в Украине. По его словам, вопрос пенсионного возраста не является ключевым вопросом пенсионной реформы в государстве. По мнению Розенко, на сегодняшний день проведение пенсионной реформы в Украине фактически остановлено, и правительство не делает никаких шагов для ее проведения.

Повышение пенсионного возраста для женщин в Украине является критическим шагом. Женщины и дети являются наиболее социально незащищенными слоями населения в нашей стране. При несовершенной социальной и коммунальной инфраструктуре, бытовых тяготах, отсутствии доступной и дееспособной медицины, незащищенности в семье увеличение пенсионного порога для женщин является деструктивным механизмом в социальной политике страны. Вначале необходимо решить коммунальные и бытовые проблемы, создать надежную социальную систему, поднять из руин медицину и внедрить медицинское страхование. Показатели условий труда и быта в Европе невозможно сравнивать с аналогичными показателями в Украине. Необходимо внести изменения в Семейный кодекс в разделе защиты интересов женщин и детей при разводе. Ввиду существующей системы укрывания истинных доходов граждан, действующая система алиментов не отвечает действительности и европейским стандартам. И лишь после этого можно обосновано говорить о повышении пенсионного возраста для женщин.

*Надійшла до редколегії 14.10.10*