

А.К. ЖАМСАТОВ, начальник управл., Управление Делами Президента Республики Казахстан, Астана

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОН-НОГО ПРАВА И ОБЩЕСТВА

Информационное право - это формирующаяся отрасль нового тысячелетия, и именно поэтому в настоящее время необходимо акцентировать свое внимание на данной отрасли и предопределить критерии ее развития. Существующие проблемы в правовом обеспечении информационной сферы создают серьезную угрозу информационной безопасности любого государства, что соответственно требует принятия мер по упорядочиванию, систематизации, кодификации действующего законодательства, а также международных норм. Информационному праву уже на протяжении несколько лет придается международный характер, что, в свою очередь, требует концептуального подхода в развитии международного информационного права.

Інформаційне право - це галузь нового тисячоліття, що формується, і саме тому нині необхідно акцентувати свою увагу на цій галузі і зумовити критерії її розвитку. Існуючі проблеми в правовому забезпеченні інформаційної сфери створюють серйозну загрозу інформаційної безпеки будь-якої держави, що відповідно вимагає вжиття заходів по впорядковуванню, систематизації, кодифікації чинного законодавства, а також міжнародних норм. Інформаційному праву вже на протязі декілька років надається міжнародний характер, що, у свою чергу, вимагає концептуального підходу в розвитку міжнародного інформаційного права.

The informational law - is the emerging area of the new millennium, and therefore currently we should focus our attention on and predetermine the development criteria of it. Existing problems in the legal providing of information area pose a serious threat to security of any state, which consequently requires measures to streamline, systematize, codify existing laws, as well as international standards. For the past few years the informational law has been conferring the international meaning, which, in turn, requires a conceptual approach to the development of international information law.

Ключевые слова: информационное право, информационное общество.

Індустрія інформаційних технологій одна з найбільш динамічно розвиваючихся отраслей в мире. Своим ростом отрасль обязана расширению общего проникновения ІТ-технологий в бизнес-процессы организаций, механизмы государственного управления и повседневную жизнь людей, создавая потребность в необходимости динамического развития информационного общества.

Своим названием термин «информационное общество» обязан профессору Токийского технологического института Ю. Хаяши, чей термин был использован в появившихся практически одновременно – в Японии и США - работах Ф. Махлупа (1962г.) и Т. Умесао (1963г.). Теория «информационного общества» была развита такими известными авторами, как М. Порат, Й.

Массуда, Т. Стоунер, Р. Карц и др. В той или иной мере она получила поддержку со стороны тех исследователей, которые акцентировали внимание не столько на прогрессе собственно информационных технологий, сколько на становлении технологического (технотронного) общества или же обозначали современный социум, отталкиваясь от возросшей или возрастающей роли знаний, как «the knowledgeable society», «knowledge society» или «knowledge-value society».

Начиная с 1992 года термин стали употреблять и западные страны, например, понятие «национальная глобальная информационная инфраструктура» ввели в [США](#) после известной конференции Национального научного фонда и знаменитого доклада [Б. Клинтона](#) и [А. Гора](#). Понятие «информационное общество» появилось в работах Экспертной группы Европейской комиссии по программам информационного общества под руководством [Мартина Бангеманна](#), одного из наиболее уважаемых в Европе экспертов по информационному обществу; «информационные [магистралы](#)» и «супермагистралы» – в канадских, британских и американских публикациях.

В конце XX в. термины «информационное общество» и «[информатизация](#)» прочно заняли свое место, причём не только в [лексиконе](#) специалистов в области [информации](#), но и в лексиконе политических деятелей, [экономистов](#), преподавателей и [ученых](#). В большинстве случаев это понятие ассоциировалось с развитием [информационных технологий](#) и средств [телекоммуникации](#), позволяющих на платформе [гражданского общества](#) (или, по крайней мере, декларированных его [принципов](#)) осуществить новый эволюционный скачок и достойно войти в следующий, XXI век уже в качестве информационного общества или его начального этапа.

[27 марта 2006 года Генеральная Ассамблея ООН](#) приняла [резолуцию](#) под номером A/RES/60/252, которая провозглашает [17 мая](#) Международным днем информационного общества (ныне «Всемирный день электросвязи и информационного общества») [1].

Совокупность правовых норм, регулирующих [общественные отношения](#) в [информационной сфере](#), связанных с оборотом [информации](#), формированием и использованием [информационных ресурсов](#), созданием и функционированием [информационных систем](#) в целях обеспечения [безопасного удовлетворения](#) информационных потребностей [граждан](#), их [организаций](#), [государства](#) и [общества](#), определена как информационное право.

Информационное право рассматривается как наука, как учебная дисциплина и как собственно система правового регулирования отношений в информационной сфере, то есть подотрасль административного права [2].

Выделение информационного права в подотрасль признается не всеми учеными и произошло сравнительно недавно. Строго говоря, практически все отношения между людьми имеют информационную составляющую. Поэтому можно говорить об информационном праве в широком и узком смысле. Если мы придерживаемся расширенной версии, оказывается, что нормы информационного права буквально рассыпаны по всему пласту законодательства. Например, информационно-правовой характер носят нормы

о процессуальных действиях со свидетелями и прочими лицами, нормы налогового законодательства о декларировании и отчетности и т.д. Однако в этих случаях информационная деятельность играет хотя и важную, но вспомогательную роль, то есть является средством для достижения цели, лежащей за пределами информационной сферы (раскрытие преступления и наказание виновных, взимание налогов и т.д.). К информационному праву в узком, или собственном смысле, могут быть отнесены лишь такие нормы, которые регулируют информационные процессы, которые являются самоцелью, то есть когда информация есть не только средство достижения чего-либо иного, но и конечный итог [3].

На наш взгляд, необходимо согласиться с мнением, что информационное право – это совокупность основополагающих принципов политического устройства государства, при наличии формирующегося или сформировавшегося в нем информационного общества, которым обязаны следовать физические и юридические лица как субъекты отношений по поводу сбора, обработки, накопления, хранения, поиска, распространения и предоставления потребителю информации и которые регламентируют деятельность граждан, юридических лиц, органов государственной власти и местного самоуправления по информации, а также сочетание разработанных теоретических доктрин и весь массив международно-правовых норм, касающихся вопросов международного информационного обмена и деятельности субъектов международного права в информационной сфере.

Таким образом, информационное право – это формирующаяся отрасль нового тысячелетия, и именно поэтому в настоящее время необходимо акцентировать свое внимание на данной отрасли и предопределить критерии ее развития [4].

На наш взгляд, определенное внимание заслуживает государственная поддержка развития отрасли информационного права в Республике Казахстан.

В частности, на современном этапе в Республике Казахстан вопросам информационных технологий, как и инновациям в целом, уделяется первостепенное внимание. Повышение качества государственных услуг населению является одним из приоритетных направлений в развитии Республики Казахстан [5].

В целях реализации постановления Правительства Республики Казахстан от 14 апреля 2010 года № 302 «Об утверждении Плана мероприятий Правительства Республики Казахстан по реализации Государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 годы», постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 сентября 2010 года № 983 утверждена Программа по развитию информационных и коммуникационных технологий в Республике Казахстан на 2010-2014 годы (далее - Программа).

Программа разработана для создания условий и механизмов развития сферы информационных и коммуникационных технологий Республики Казахстан с целью:

перехода Республики Казахстан к информационному обществу и инновационной экономике;

формирования конкурентоспособного экспортоориентированного национального сектора инфокоммуникационных технологий [6].

В тоже время повсеместное внедрение информационных технологий непосредственно затрагивает вопросы и обеспечения должной информационной безопасности.

Так, в этих целях Указом Президента Республики Казахстан от 14 ноября 2011 года № 174 утверждена Концепция информационной безопасности Республики Казахстан до 2016 года (далее - Концепция) [7].

В данной Концепции показан анализ текущей ситуации, а именно, перечислены основные проблемы, связанные с обеспечением информационной безопасности (информационное давление, информационная экспансия, глобальный мониторинг, киберпреступность, открытость национального информационного пространства, неконкурентоспособность отечественного контента, отсутствие отечественных информационных технологий, нехватка квалифицированных кадров, уровень общей правовой и информационной культуры, вопросы информационных правоотношений и др.).

При этом, указанные проблемы, на наш взгляд, характерны всем государствам на постсоветском пространстве.

Существующие проблемы в правовом обеспечении информационной сферы создают серьезную угрозу информационной безопасности любого государства, что соответственно требует принятия мер по упорядочиванию, систематизации, кодификации действующего законодательства, а также международных норм.

По итогам второго Евразийского форума «Международные аспекты обеспечения информационной безопасности» государственным органам стран-участниц ЕврАзЭС и СНГ предложено помимо национальных стратегий формирования информационного общества разработать план совместных действий, направленных на развитие сотрудничества в области обеспечения информационной безопасности в Евразийском регионе, в котором отразить такие направления сотрудничества, как:

совершенствование и гармонизация национального законодательства в сфере обеспечения информационной безопасности, в том числе формирование общих правовых подходов к осуществлению трансграничного обмена электронной информацией с учетом обеспечения ее конфиденциальности, целостности и достоверности, а также унификация норм ответственности за нарушение установленных правил информационного трансграничного обмена и иные правонарушения с использованием инфокоммуникационных технологий;

активизация информационного обмена (возможно, создание единого банка данных стран-участниц ЕврАзЭС и СНГ) в части обнаружения угроз информационной безопасности;

принятие международных стандартов в сфере обеспечения информационной безопасности и др. [8].

В настоящее время имеются достаточные основания для утверждения факта существования в Республике Казахстан информационного права как отдельной отрасли законодательства.

Это подтверждается самой Концепцией, так как в ней указываются основные нормативные правовые акты, посредством которых планируется реализация Концепции:

законы Республики Казахстан «О государственных секретах», «Об электронном документе и электронной цифровой подписи», «Об информатизации», «О техническом регулировании», «О лицензировании», «О средствах массовой информации», «О связи» и другие;

отраслевая Программа в сфере защиты государственных секретов;

отраслевая Программа по обеспечению информационной безопасности Республики Казахстан на 2011-2014 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 января 2011 года № 45 ДСП;

Программа по развитию информационных и коммуникационных технологий в Республике Казахстан на 2010-2014 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 сентября 2010 года № 983;

стратегические планы государственных органов.

Иными словами, в Республике Казахстан назрела потребность в принятии государственно-правовых мер для более углубленного изучения информационного права как науки, учебной дисциплины и отрасли казахстанского законодательства.

В этой связи, предлагается использовать общеизвестные методы систематизации законодательства, регулирующие правовые отношения в информационной сфере:

Учёт законодательства – деятельность по сбору, хранению и поддержанию в контрольном состоянии нормативных актов, а также по созданию поисковой системы, которая обеспечивает розыск необходимой информации среди массива актов, взятых на учёт.

Инкорпорация законодательства – деятельность по упорядочению действующих нормативных актов путём их объединения в хронологическом, тематическом, алфавитном порядке (без изменения формы и содержания) в соответствующем официальном, официозном (полуофициальном) или неофициальном сборнике (собрании).

Консолидация законодательства – сведение (объединение) соответствующего множества нормативных актов по одному или нескольким взаимосвязанным вопросам в один укрупнённый акт. Его особенность в том, что он не меняет содержание правового регулирования, только вносит изменения, относящиеся к форме законодательства.

Кодификация законодательства – правотворческая деятельность органов государства по радикальной количественно-качественной переработке формы и содержания законодательства путём создания нового сводного систематизированного (единого, логически и юридически целостного,

внутренне и внешне согласованного) нормативного акта повышенного уровня стабильности.

На наш взгляд, систематизация законодательства в информационной сфере позволит:

обозреть весь массив действующего законодательства, выявить и устранить несогласованности, противоречия, пробелы правового регулирования (дефекты законодательства);

повысить эффективность законодательства;

сделать законодательство более доступным (более удобным для пользования, облегчить поиск необходимой нормы);

способствовать изучению, исследованию законодательства;

способствовать правовому воспитанию граждан (улучшает познавательный процесс формирования их правосознания).

Конечным результатом систематизации информационного законодательства, на наш взгляд, будет:

многогранное содействие внедрению инноваций;

повсеместное внедрение информационных технологий;

успешная реализация модернизации государственной деятельности;

эффективная целенаправленная модернизация государственной службы;

достижение высокого уровня, профессионально-качественного оказания государственных услуг;

повышение и увеличение уровня информационной культуры среди граждан.

Кроме того, предлагается активизировать взаимодействие страны со специализированными организациями ООН, реализацию предлагаемых ими планов действий.

В частности, в своём послании 2006 года, посвящённом Всемирному дню информационного общества, [Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан](#) отметил важность установления этого памятного дня. Отмечаемая дата, сказал К. Аннан, подчеркивает связь между огромными возможностями информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и ускорением темпов развития. Он призвал все государства-члены ООН развивать меры для повышения безопасности и укрепления доверия к информационно-коммуникационным технологиям, создать свободное безопасное информационное общество.

Таким образом, информационное право уже на протяжении нескольких лет носит международный характер, что, в свою очередь, требует концептуального подхода в развитии международного информационного права.

Следует отметить важность принятия государствами - участниками Содружества Независимых Государств Межгосударственной программы инновационного сотрудничества на период до 2020 года.

Решение о разработке Межгосударственной целевой программы инновационного сотрудничества государств-участников СНГ на период до 2020 года было принято Советом глав правительств СНГ 14 ноября 2008 года. Главным разработчиком Программы, по решению Экономического совета

СНГ от 17 июня 2010 года, стал Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики».

В ходе состоявшегося 3 сентября 2011 года в Душанбе Совета глав государств СНГ большинство руководителей стран Содружества, в том числе Президент Украины В.Ф.Янукович, выразили желание ускорить процесс принятия Программы.

23 сентября 2011 года на заседании Экономического совета СНГ в Алматы итоговый проект Программы был одобрен шестью странами-участницами, а 18 октября 2011 года Межгоспрограмма была единогласно принята на 58-м заседании Совета глав правительств СНГ в Санкт-Петербурге. Решение о ее утверждении было подписано всеми странами-участницами ее разработки – Арменией, Белоруссией, Казахстаном, Кыргызстаном, Молдовой, Российской Федерацией, Таджикистаном, Украиной. Принятие Программы открыло путь к началу ее реализации с 2012 года.

В итоге 9 октября 2011 года Экономический совет СНГ по представлению заказчика-координатора возложил функции Оператора Программы на некоммерческую организацию «Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий» (Фонд «Сколково»), который имеет все возможности стать локомотивом реализации инновационных и инвестиционных проектов наших стран.

В настоящее время активными участниками Программы являются восемь государств-участников СНГ – Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Россия, Таджикистан, Украина [9].

Итак, в условиях социально-экономической модернизации, в том числе инновационного развития, повсеместного внедрения и использования информационных технологий для достижения высокой информационной культуры в обществе вопросу развития информационного права должно быть уделено первостепенное, стратегическое внимание, а именно:

оперативное проведение систематизации законодательства;

использование государством действенных механизмов для придания информационному праву особого статуса, как отрасли права и науки (в том числе, внедрение как дисциплины на всех ступенях образования);

принятие необходимых мер для концептуального изучения международного информационного права;

активное сотрудничество и взаимодействие с международными организациями, призванными создавать информационное и инновационное общество.

Выполнение перечисленных основных мероприятий, на наш взгляд, безусловно, сформирует и повысит уровень инновационной культуры общества, позволит достигнуть положительных результатов и эффективности в государственной деятельности, поспособствует оказанию качественных государственных услуг, выявлению проблем и путей их решения, повысит конкурентоспособность экономики, социальную ответственность бизнеса, соответственно, рациональное использование человеческих ресурсов и знаний,

а также ускорит интеграционные процессы для осуществления согласованной межгосударственной экономики и политики.

Список литературы: 1. Материал из Википедии — свободной энциклопедии [электрон. ресурс]. – Режим доступа: <http://ru.wikipedia.org>. 2. Информационное право/ *Лапина М.А., Ревин А.Г., Лапин В.И.* М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2004. 3. Информационное право [электрон. ресурс]. – Режим доступа: http://www.aha.ru/~andrew_r/infolaw. 4. Информационное право: актуальные проблемы формирования новой отрасли [электрон. ресурс]. – Режим доступа: <http://kraspubl.ru/content/view/303/36>. 5. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана 27 января 2012 года: Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана [электрон. ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kyzmet.kz>. 6. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 сентября 2010 года № 983 «Об утверждении Программы по развитию информационных и коммуникационных технологий в Республике Казахстан на 2010 - 2014 годы» [электрон. ресурс]. – Режим доступа: <http://e.gov.kz>. 7. Указ Президента Республики Казахстан от 14 ноября 2011 года № 174 «Об утверждении Концепции информационной безопасности Республики Казахстан до 2016 года» [электрон. ресурс]. – Режим доступа: <http://www.government.kz>. 8. Официальный сайт журнала «Информационное право» [электрон. ресурс]. – Режим доступа: <http://www.infolaw.ru/lib/2006-4-international-info-security>. 9. Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству [электрон. ресурс]. – Режим доступа: <http://rs.gov.ru/taxonomy/term/185>

Поступила в редакцию 5.04.2012р