

ОСНОВИ ЕКОЛОГІЧНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

ВСТУП

Курс екологічного права є складовою частиною безперервної екологічної освіти та виховання студентів та спрямований на розвиток у студентській молоді еколого-правового світогляду, спеціального еколого-правового мислення, закріплення необхідних юридичних знань, з метою вирішення конкретних питань їх майбутньої практичної діяльності щодо захисту екологічних прав людини, забезпечення правопорядку у процесі реалізації екологічної політики держави.

В основу курсу «Екологічне право» покладена цілісна і взаємопов'язана концепція широкого розуміння екологічного права як інтегрованої спільності і комплексної галузі права, яка об'єднує такі складові, як природоресурсове право, природоохоронне (право навколишнього природного середовища, середовищеохоронне) право і комплексний міжгалузевий інститут правової екології людини (правове забезпечення екологічної безпеки людини), норми яких регулюють екологічні суспільні відносини у галузі використання природних ресурсів (природоресурсні), охорони навколишнього природного середовища (середовище-охоронні) і відносини щодо забезпечення життя і здоров'я людини від небезпечного природного та техногенного впливу (антропоохоронні).

Ці наукові ідеї знайшли своє втілення в актах екологічного законодавства, прийнятих в Україні, зокрема, в Законі України «Про охорону навколишнього природного середовища» від 25 червня 1991 року, Законі України «Про природно-заповідний фонд» від 16 червня 1992 року, Законі України «Про охорону атмосферного повітря» від 16 жовтня 1992 року, Законі України «Про тваринний світ» від 3 березня 1993 року, Лісовому кодексі України від 21 січня 1994 року. Законі України «Про екологічну експертизу» від 9 лютого 1995 року, ряді законопроектів, переданих для розгляду до Верховної Ради, Законі України «Про зони надзвичайних екологічних ситуацій» та прийнятих підзаконних актах, змінах і доповненнях до Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища».

Реалізація курсу лекцій з екологічного права передбачає формування у студентів сталої системи еколого-правових поглядів і знань, навичок застосування екологічного законодавства, підвищення рівня свідомості і еколого-правової культури, розуміння необхідності позитивної екологічно спрямованої поведінки, вміння вибору оптимальних державно-правових засобів щодо забезпечення екологічної безпеки людини у процесі будь-якої діяльності, охорони довкілля, ефективного використання природних ресурсів та захисту екологічних прав особи.

Студент, що успішно засвоїв курс “Екологічне право”, повинен знати:

- поняття і систему екологічного права, його джерела;
- поняття об’єктів і суб’єктів екологічних відносин;
- механізм природокористування і охорони навколишнього середовища;
- співвідношення екології та економіки;
- поняття і види екологічної шкоди і способи його відшкодування;
- міжнародно-правовий механізм охорони навколишнього середовища.

Студент повинен вміти використовувати отримані знання в своїй професійній, громадській та особистій діяльності:

- використовувати знання “Екологічного права” і екологічного законодавства в своїй професійній діяльності;
- знати, що таке екологічне правовідношення і які їхні види;
- бути суб’єктом екологічних правовідносин;
- знати про форми відповідальності за порушення екологічного законодавства.

Навчальний процес планується проводити згідно з логікою системного підходу і у відповідності з сучасним розвитком екологічної науки.

При формуванні обов’язкових вимог до змісту навчальної програми враховується відповідний статус дисципліни в системі суспільних наук, її роль в формуванні сучасної правової культури в суспільстві.

Раздел 1.1 Метод и нормы экологического права

Метод экологического права.

Наличие специфического предмета правового регулирования, метода, принципов регулирования и осознанной общественной необходимости в самостоятельном существовании такой отрасли права позволяет рассматривать экологическое право как самостоятельную отрасль.

Его предметом являются общественные (экологические) отношения в области взаимодействия общества и природы, подразделяющие на две группы:

отраслевые (земельно-охранительные отношения, отношения по охране недр, лесоохранительные и водоохранительные отношения и отношения по охране фауны и атмосферного воздуха);

комплексные (охрана природных территорий, комплексов, природно-заповедного фонда, лечебно-оздоровительных и иных зон).

Рассмотрим методы экологического права, т. е. способы воздействия на общественные отношения.

Исходя из специфики природных объектов, наиболее приемлемым является

административный метод, при котором господствующее положение занимают запретительные, предупредительные и управомочивающие нормы. Это соответствует требованию обеспечения выполнения экологических предписаний и охраны окружающей среды.

Большое значение в рамках гражданско-правового способа воздействия стал приобретать экономический метод, т.е. влияние на охрану среды через материальный интерес к ее охране и рациональном использовании со стороны хозяйствующего субъекта. Таким образом, метод экологического права - это совокупность экономических методов регулирования качества природной среды и административно-правовых средств воздействия на природопользователя.

Для понимания сущности экологического права важно рассматривать его как правовую концепцию взаимодействия общества и природы, опираясь на которую определяется содержание правовых норм. Далее, нормы экологического права устанавливают правила поведения человека в его отношениях по поводу использования и охраны окружающей природной среды, (эти нормы образуют экологическое законодательство). И, конечно - правоотношения, без которых экологическое право остается бумажным, не достигнув своей реальной сущности и не выполнив цель, поставленную законом по охране окружающей среды.

Нормы экологического права.

Нормы экологического права являются правилами поведения, регулирующими отношения людей по поводу охраны и использования природной среды. Существует следующее разделение норм:

отраслевые (охрана и использование отдельных природных объектов),

комплексные (охрана и использование природных комплексов)

экологизированные (нормы других отраслей права).

По содержанию, правовые нормы делятся на:

нормы-принципы,

нормы-приоритеты и

нормы-правила.

Нормы-принципы закрепляют основополагающие начала охраны окружающей среды.

Нормы-приоритеты устанавливают правовые преимущества в охране и использовании одних объектов перед другими в интересах обеспечения качества природной среды. Они бывают следующих уровней: отраслевого, межотраслевого и общего экологического уровня. Отраслевые приоритеты содержатся в природноресурсовых отраслях законодательства. Межотраслевые приоритеты отражены в нормах отраслевого законодательства, но устанавливают преимущества в охране одних природных объектов перед другими. Общие экологические приоритеты закрепляют преимущество высшей цели охраны природной среды - обеспечение качества окружающей человека среды и оптимальных условий для жизни и здоровья человека.

Нормы-правила - третья категория экологических норм. Они содержат экологические требования-императивы применительно к конкретной сфере экологических отношений:

предупредительные,

запретительные,
восстановительные,
карательные,
поощрительные,
управомочивающие,
разрешительные и
обязывающие.

Предупредительные императивы призваны предотвратить наступление вредных последствий в результате неправомерного действия.

Запретительные императивы направлены на недопущение действий, причиняющих вред окружающей среде.

Восстановительные нормы права содержат требование, обращенное к правонарушителю, о восстановлении нарушенного состояния природной среды.

Карательные императивы проявляются в случаях привлечения к ответственности за экологическое правонарушение или преступление в соответствии с нормами соответствующего закона.

Поощрительные эколого-правовые нормы относятся к правовым нормам, регулирующим функционирование экономического механизма охраны окружающей природной среды.

Управомочивающие нормы устанавливают компетенцию представительных, исполнительных и специальных органов.

Разрешительные и *обязывающие* нормы обращены, прежде всего, к природопользователю.

Раздел 1.2 Экологические правоотношения и система экологического права

Экологические правоотношения и их структура.

Экологические правоотношения – это общественные отношения, возникающие в сфере взаимодействия общества и природы и урегулированные нормами экологического права.

Основаниями возникновения служат юридические факты. в области экологии их делят на события и действия. Событие возникает и порождает эколого-правовые отношения помимо воли человека (различного рода стихийные бедствия). *Действие* – наиболее распространенное основание возникновения экологических правоотношений. Так как действия проявляются через поступки человека, их можно разделить на позитивные (выполненные человеком в процессе природопользования экологических предписаний закона) и негативные (нарушение человеком экологических предписаний, причинение вреда природной среде и здоровью человека).

Субъектом экологических правоотношений является государство, когда природные ресурсы на законных основаниях становятся собственностью физических (юридических) лиц, или физическое (юридическое) лицо, воздействующее на природную среду с целью ее потребления. Под хозяйствующими субъектами понимаются предприятия и организации, воздействующие на природную среду.

Объектами экологических правоотношений являются природные объекты (земля, недра и пр., а также природные комплексы при особых обстоятельствах). От вида объекта правоотношения и его особенностей зависят те права и обязанности, которые и возникают у субъектов правоотношений.

Под *содержанием экологического правоотношения* понимаются права и обязанности участников правоотношения по использованию и охране природной среды. По содержанию прав и обязанностей все субъекты экологического правоотношения подразделяются на четыре категории: природопользователи, органы представительной и исполнительной власти, общественные объединения экологического профиля и органы судебного надзора. Особенности содержания экологического правоотношения зависят от природного объекта, по поводу которого оно возникает и развивается.

Система экологического права.

Под системой экологического права следует понимать совокупность его институтов, расположенных в определенной последовательности в соответствии с экологическими закономерностями.

В нынешнем виде система экологического права включает в себя пять частей:

первая – предмет, источники и объекты экологического права;

вторая – механизм экологического права, включающий концепцию механизма охраны природной среды, его звенья: экологическое управление с его органами и функциями, нормирование природной среды и экологический контроль;

третья рассматривает правовую охрану окружающей среды в народном хозяйстве. Предметом внимания здесь становятся механизм охраны природной среды в хозяйственной деятельности, охрана ее в промышленности и пр.;

четвертая – экологическая ответственность, а именно ее основания и виды, нормы, закрепляющие концепцию экологической ответственности, формы возмещения вреда и методы предупреждения;

И *пятая* – механизм международно правовой охраны окружающей природной среды.

Раздел 1.3 Источники и объекты экологического права

Источники экологического права.

Под источниками права в материальном смысле понимается воля народа, выраженная по поводу того или иного документа. Под источниками права в формальном смысле понимаются формы права, в которых содержатся общие правила поведения – *нормы права*.

Источниками экологического права признаются нормативно-правовые акты, в которых содержатся правовые нормы, регулирующие экологические отношения. Источники экологического права имеют свои особенности: в них представлен значительный вес законов по сравнению с другими формами права; они отличны содержанием так называемых «экологизированных» норм и тех актов, которые, регулируя соответствующие отношения, отражают сопутствующие им требования охраны окружающей среды. Совокупность нормативно-правовых форм образует законодательство.

Предметом регулирования закона «Об охране окружающей среды» служат экологические отношения, в отношении которых закон преследует следующие задачи:

- сохранение природной среды;
- предупреждение и устранение вредного влияния хозяйственной деятельности на природу и человека;
- оздоровление и улучшение качества природной среды.

Центральная тема закона - *человек*, охрана его жизни, здоровья от неблагоприятного воздействия окружающей среды. Ядром данного закона служат природоохранные нормы, обеспечивающие выполнение задачи охраны природной среды и действующие в комплексе с нормами других отраслей права. Нахождение той или иной нормы, регулирующей поведение по отношению к природе, в природоохранительном законе не лишает ее основного содержания, ее принадлежности той отрасли права, которая представлена предметом правового регулирования.

Рассмотрим ранее упоминавшиеся экологизированные нормативно-правовые акты. Под *экологизацией* надо понимать внедрение эколого-правовых требований в содержание, правовую ткань нормативно-правового акта. Необходимость этого процесса состоит в неспособности норм экологического права, заложенных в специальных законах, всегда действовать напрямую в регулировании экологических вопросов. Базовым законодательным актом для экологизации законодательства служит Конституция Украины и другие отраслевые экологические правовые акты, дополняющие закон.

В числе других экологизированных законов следует назвать *Административный Кодекс Украины*. В заключение темы об источниках экологического права следует отметить, что экологизированные источниками права в своих правовых отраслях, но в части норм, которая касается охраны окружающей среды, они имеют прямое отношение и к экологическому праву.

Объекты экологического права.

Перейдем теперь к рассмотрению объектов экологического права. Все объекты земной природы делятся на три категории:

- интегрированные,
- дифференцированные и
- особо охраняемые.

К *интегрированным* относят природную среду, к *дифференцированным* – отдельные природные объекты (земля, недра, воды и пр.), остальные объекты – *особо охраняемые*.

Под объектом «*окружающая природная среда*» понимают сочетание природы и окружающей человека среды.

Под *природой* понимается природная среда в узком смысле слова как объективную реальность, существующую независимо от сознания человека, как следствие объективного эволюционного развития

материального мира и состоящую из естественных экологических систем.

Под *окружающей* человека *средой* понимается та часть естественной среды, которая преобразована в процессе антропогенной деятельности человека, состоящая в органическом единстве естественных, модифицированных, трансформированных экологических систем.

Природный объект можно определить как составную часть окружающей природной среды, охраняемую действующим законодательством, обладающую признаками естественного происхождения, состояния в экологической цепи природных систем, способную выполнять экологические, экономические, культурные и оздоровительные функции и обеспечивать качество среды обитания.

Признаки природного объекта находят свое проявление в трех выполняемых им функциях:

экологической,
экономической и
культурно-оздоровительной.

Экологическая функция является главной. Выполнение ее позволяет природному объекту находиться в естественной взаимосвязи с природой. Сохранение за природным объектом экологической функции предопределяет существование экономической функции, а затем и культурно-оздоровительной, которую выполняет практически каждый объект в рамках своих возможностей.

Раздел 1.4 Эколого-правовой механизм

Эколого-правовой механизм представляет собой самостоятельный институт экологического права и находит свое проявление в системе эколого-правовых норм и экологических правоотношении, направленных на выполнение закрепленного в законе экологического императива.

Цель механизма: обеспечить материализацию эколого-правовой нормы. Структура механизма состоит из четырех звеньев.

Первое звено - природоохранные нормы права, главная функция которых состоит в том, чтобы закрепить базовые экологические императивы.

Второе звено включает экологизированные правовые нормы и нормативы.

Третье звено механизма составляет гарантии, обеспечивающие выполнение как базовых, так и экологизированных и нормативов.

Наконец, *четвертое звено* - завершающий этап движения нормы, реализующий себя в правоотношении.

Эффективность эколого-правового механизма охраны окружающей природной среды - это оценка качества его работы. С точки зрения эффективности, данный механизм может быть исследован применительно к трем его стадиям движения:

статической,
динамической и

результативной.

На *статической стадии* эффективность механизма зависит от полноты и социально-экономической обоснованности природоохранительной нормы.

На *динамической стадии* в действие вступают гарантии. Одним из условий эффективности нормы на динамической стадии является эколого-правовая культура. Под этим понимается комплекс эколого-правовых структур - знание закона, уважение закона, умение его правильно применить.

На третьей, *результативной стадии* движения механизма анализируются итоги действия звеньев. Итогом работы всего механизма является правовое отношение, направленное на решение конкретной хозяйственной задачи. Однако результативность эколого-правового механизма не всегда сопряжена с его эффективностью. Выход из этого положения - в нахождении оптимального варианта решения, в основу которого кладутся принципы приоритета экологии, но в сочетании с экономикой, а именно учет потенциальных экологических возможностей природной среды, отсутствие необратимых последствий, реальная вероятность восстановления потерь в природной среде.

Раздел 1.5 Экологическая ответственность

Экологическая ответственность – это обязанность соблюдать нормы взаимоотношений общества и природы с целью сохранения научно-обоснованного сочетания экологических и экономических интересов.

В основе экологической ответственности лежит экологическое нарушение, которое выражается в несоблюдении или невыполнении норм, обеспечивающих гармоничное, научно-обоснованное сочетание экологии и экономики в процессе общественного развития. В основе экологических нарушений – объективное противоречие между экологическими и экономическими интересами, существующее в системе «общество-природа». Экологическими нарушениями следует считать не согласованное с интересами охраны экологической среды поведение человека, продиктованное удовлетворением экономических потребностей, причиняющих вред природной среде.

Таким образом, экологическая ответственность – это *экономико-правовой комплекс*, соединяющий в себе нормы и соответствующие им отношения по возмещению и предупреждению вреда природной среде.

Экологическая ответственность выполняет три функции:

стимулирующую,

компенсационную,

превентивную.

Стимулирующая функция проявляется в наличии экономических и правовых стимулов, понуждающих в охране экологических интересов; *компенсационная* направлена на восстановление потерь природной среды в форме натуральной или денежной компенсации; *превентивная* предупредительно воздействует на поведение контрагента путем применения мер наказания и взыскания ущерба.

Существуют *экономическая* и *юридическая* формы данной ответственности. *Экономическая ответственность* базируется на правомерной деятельности и регулируется экологическими методами. *Юридическая ответственность* порождается неправомерными деяниями и регулируется административно-правовыми методами. Экономическая ответственность в отличие от юридической, которая наступает по факту правонарушения, возникает по факту причинения вреда.

Механизм эколого-экономической ответственности зависит от конкретных видов данной ответственности.

Эколого-правовая ответственность – одна из разновидностей юридической ответственности, действующая в системе права Украины.

Первая ее часть возникает из природоохранных правоотношений по факту нарушения требований охраны природной среды.

Вторая часть рождается из уголовных, административных, гражданских, трудовых правоотношений, возникающих в связи с применением соответствующих санкций за допущенные правонарушения.

Экологическое правонарушение – это виновное, противоправное деяние, посягающее на установленный экологический правопорядок и причиняющее вред природной среде либо создающее реальную угрозу такого причинения. Субъектами экологического правонарушения являются предприятия, объединения и т.д., а также должностные лица и граждане. Объектами нарушения является природная среда, охраняемая законом от загрязнения и разрушения. Экологические правонарушения классифицируются по предмету правонарушения, объекту, санкциям, способам причинения вреда и общественной опасности.

Согласно положениям Конституции Украины человек, его жизнь и здоровье, честь и достоинство, неприкосновенность и безопасность признаются в Украине наивысшей социальной ценностью. Таким образом, защита человека, охрана его жизни и здоровья от отрицательного влияния окружающей среды является приоритетным направлением государственной политики, в том числе и в области экологической безопасности и охраны окружающей среды.

Конституция Украины определяет как обязанность государства сохранение генофонда украинского народа, обеспечение экологической безопасности для человека и всего животного мира, преодоление особо негативных для Украины последствий Чернобыльской катастрофы.

Лекция 1

Экологическое право как отрасль правовой системы Украины

Описание занятия

Раздел

1.1

Метод и нормы экологического права.

Раздел

1.2

Екологічні правовідносини та система екологічного права.

Розділ 1.3

Джерела та об'єкти екологічного права.

Розділ 1.4

Еколого-правовий механізм.

Розділ 1.5

Екологічна відповідальність.

Цель лекции

Ознайомитися з екологічним правом як з однієї з галузей системи права України.

План работы

1. Изучить теоретический материал данного занятия.
2. Просмотреть внутрикурсовую почту. Задать вопросы тьютору, если они есть.
3. Просмотреть текущие сообщения в Форуме. Кратко описать Ваше отношение к изученному материалу. Найти в Интернете дополнительную информацию по данной теме и переслать электронной почтой СИМ тьютору данного курса.
4. *Контрольное задание* выполняется *после изучения всего теоретического материала.*

Список рекомендованной литературы:

1. Конституція України. - К., 1996. (Ст. 13, 14, 16, 41, 66, 142,)
2. Земельний кодекс України. 2001 р.
3. Водний кодекс України. 1995р.
4. Кодекс України про надра. 1994р.
5. Лісовий кодекс України. 1994р.
6. Андрейцев В.І. Екологічна політика: проблеми правового забезпечення// Київський університет. 1993 р. № 12. С. 2-3. № 13. С. 3. № 15. С. 3.
7. Андрейцев В. І. Правові аспекти екологічної культури//Вісник Київського університету. Суспільно-політичні науки. 1991р. № 3. С. 69-75.
8. Екологічне право України (Загальна частина): Навч. Посібник. - Х., 1995
9. Екологічне право України (Особлива частина): Навч. Посібник. - Х., 1996.
10. Кравченко С.М., Костицький М.В. Екологічна етика і психологія людини. Львів : Світ, 1992, - 101 с.

Розділ 2.1 Принципи охорони атмосферного повітря

Охрана атмосферного воздуха осуществляется на основе следующих принципов:

1. приоритета охраны жизни и здоровья человека, настоящего и будущих поколений;

2. недопущения необратимых последствий загрязнения атмосферного воздуха для окружающей среды;
3. государственного регулирования выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него;
4. гласности, полноты и достоверности информации о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении;
5. научной обоснованности, системности и комплексности подхода к охране атмосферного воздуха и охране окружающей среды в целом.

Юридические лица, имеющие источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, а также вредного физического воздействия на атмосферный воздух, которые превышают установленные для них нормативы предельно допустимых выбросов, осуществляют согласованные с территориальными подразделениями уполномоченного государственного органа в области охраны атмосферного воздуха мероприятия по его охране в целях достижения норм предельно допустимых выбросов.

Мероприятия по охране атмосферного воздуха должны проводиться в соответствии с законодательством Украины в области охраны атмосферного воздуха.

Проекты программ охраны атмосферного воздуха выносятся на обсуждение граждан и общественных объединений в целях учета их предложений при планировании и осуществлении мероприятий по улучшению качества атмосферного воздуха.

Финансирование программ охраны атмосферного воздуха и мероприятий по их осуществлению проводится в соответствии с законодательством Украины.

В целях определения критериев безопасности и (или) безвредности воздействия химических, физических, биологических и радиационных факторов на людей, животных и растения, особо охраняемые при-родные территории и иные объекты, а также в целях оценки состояния атмосферного воздуха устанавливаются экологические нормативы качества атмосферного воздуха и предельно допустимые уровни физических воздействий.

В целях государственного регулирования выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух устанавливаются удельные нормативы выбросов и нормативы предельно допустимых выбросов.

Удельные нормативы выбросов устанавливаются уполномоченным государственным органом в области охраны атмосферного воздуха по согласованию с соответствующим государственным органом, в компетенцию которого входит разработка технологических нормативов охраны атмосферного воздуха для отдельных видов стационарных источников выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, а также для являющихся источниками загрязнения атмосферного воздуха транспортных или иных передвижных средств.

В целях государственного регулирования вредных физических воздействий на атмосферный воздух устанавливаются предельно допустимые нормативы вредных физических воздействий на атмосферный воздух.

Нормативы выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и предельно допустимые нормативы вредных физических воздействий на

атмосферный воздух, методы их определения и виды источников, для которых они устанавливаются, разрабатываются и утверждаются в порядке, определенном Правительством Украины.

Система экономического стимулирования и механизмы уменьшения выбросов вредных (загрязняющих) веществ устанавливаются Правительством Украины.

Государственная регистрация вредных (загрязняющих) веществ, регистрация выданных разрешений на допустимое количество выбросов и регистрация фактически произведенных выбросов производятся в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Украины.

Выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарным источником допускается на основании разрешения, выданного уполномоченным государственным органом в области охраны атмосферного воздуха или его территориальными подразделениями в порядке, определенном Правительством Украины.

Порядок выдачи разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух при эксплуатации транспортных и иных передвижных средств устанавливается Правительством Украины.

Вредные физические воздействия на атмосферный воздух допускаются на основании разрешений, выданных уполномоченным государственным органом в области охраны атмосферного воздуха по согласованию с органами Государственной санитарно-эпидемиологической службы, в порядке, установленном Правительством Украины.

При отсутствии разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредные физические воздействия на атмосферный воздух, а также при нарушении условий, предусмотренных данными разрешениями, деятельность физических и юридических лиц, осуществляющих выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредные физические воздействия на него, может быть запрещена или приостановлена в порядке, определенном законодательными актами Украины.

Раздел 2.2 Организация деятельности по охране атмосферного воздуха

В целях предупреждения вреда, который может быть причинен окружающей среде, здоровью и генетическому фонду человека, стандартами на новые технику, технологии, материалы, вещества и другую продукцию, которые могут оказать вредное воздействие на атмосферный воздух, устанавливаются требования охраны атмосферного воздуха.

Запрещается внедрение новой техники, технологий, материалов, веществ и другой продукции, а также применение технологического оборудования и других технических средств, если они не отвечают требованиям охраны атмосферного воздуха, установленным законодательством Украины.

Производство и использование топлива на территории Украины допускаются в порядке, определенном законодательством Украины.

Правительство Украины может вводить научно и экономически обоснованные ограничения использования отдельных видов топлива, сжигание которых приводит к загрязнению атмосферного воздуха на соответствующей территории, а также стимулировать производство и применение экологически

безопасных видов топлива и других энергоносителей.

Запрещается выброс в атмосферный воздух веществ, степень опасности которых для жизни и здоровья человека и для окружающей среды не установлена.

Любые временные действия, направленные на изменение состояния атмосферного воздуха либо приводящие к временному ухудшению его состояния, могут осуществляться на основании разрешения, выданных уполномоченным государственным органом в области охраны атмосферного воздуха или его территориальными подразделениями.

При проектировании, размещении, строительстве, реконструкции и эксплуатации объектов хозяйственной и иной деятельности, а также при застройке городских и иных поселений должно обеспечиваться соблюдение нормативов качества атмосферного воздуха в соответствии с экологическими, санитарно-гигиеническими, а также со строительными нормами и правилами.

При проектировании и размещении объектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающих вредное воздействие на качество атмосферного воздуха, а также при застройке и реконструкции городских и иных поселений должны учитываться фоновый уровень загрязнения атмосферного воздуха и прогноз изменения его качества.

В целях охраны атмосферного воздуха в населенных пунктах устанавливаются санитарно-защитные зоны объектов хозяйственной и иной деятельности. Размеры таких санитарно-защитных зон определяются в соответствии с законодательством Украины.

В проектах модернизации и реконструкции объектов хозяйственной и иной деятельности, которые могут оказать вредное воздействие на качество атмосферного воздуха, должны предусматриваться мероприятия по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух до норматива предельно допустимого выброса и их обезвреживанию в соответствии с требованиями, установленными законодательством Украины.

Размещение объектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающих вредное воздействие на качество атмосферного воздуха, согласовывается с уполномоченным государственным органом в области охраны атмосферного воздуха или с его территориальными подразделениями.

При вводе в эксплуатацию новых и (или) реконструированных объектов хозяйственной и иной деятельности, осуществляющих выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, должно обеспечиваться соблюдение удельных нормативов выбросов, нормативов предельно допустимых выбросов и предельно допустимых нормативов вредных физических воздействий на атмосферный воздух.

Запрещаются производство и эксплуатация транспортных и иных передвижных средств, содержание вредных (загрязняющих) веществ в выбросах которых превышают удельные нормативы выбросов, установленные законодательством Украины.

Правительство Украины, уполномоченный государственный орган в области охраны атмосферного воздуха, местные исполнительные органы обязаны осуществлять меры по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух при

эксплуатации транспортных и иных передвижных средств.

Местные представительные органы по представлению территориальных подразделений уполномоченного государственного органа в области охраны атмосферного воздуха могут в пределах своей компетенции вводить ограничения въезда транспортных и иных передвижных средств в населенные пункты, места отдыха и туризма и регулировать передвижение транспортных средств.

Транспортные и иные передвижные средства подлежат обязательной проверке на соответствие удельным нормативам выбросов в порядке, определенном Правительством Украины.

Хранение, захоронение и обезвреживание на территориях организаций и населенных пунктов, а также в полигонах размещения отходов производства и потребления, токсичных веществ и пестицидов, загрязняющих атмосферный воздух, а также сжигание таких отходов производятся на основании правил, утвержденных уполномоченным государственным органом в области охраны атмосферного воздуха.

Юридические лица обязаны обеспечивать своевременный вывоз отходов производства и потребления, являющихся источниками загрязнения атмосферного воздуха, на специализированные места их складирования или захоронения, а также на другие объекты хозяйственной или иной деятельности, использующие такие отходы в качестве сырья.

Места размещения отходов производства и потребления, загрязняющих атмосферный воздух, выделяются местными исполнительными органами и должны быть согласованы с местными подразделениями уполномоченного государственного органа в области охраны атмосферного воздуха и уполномоченного центрального исполнительного органа Украины, осуществляющего руководство в области охраны здоровья граждан.

В городских и иных поселениях территориальные подразделения уполномоченного государственного органа в области охраны атмосферного воздуха и местные исполнительные органы регулируют выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в градостроительстве с учетом розы ветров и в периоды неблагоприятных метеорологических условий.

При получении прогнозов неблагоприятных метеорологических условий юридические лица, имеющие источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, обязаны проводить мероприятия по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, согласованные с территориальными подразделениями уполномоченного государственного органа в области охраны атмосферного воздуха, обеспечивающими контроль за проведением и эффективностью указанных мероприятий.

При изменении состояния атмосферного воздуха, которое вызвано аварийными выбросами вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и при котором создается угроза жизни и здоровью человека, принимаются экстренные меры по защите населения в соответствии с законодательством Украины в области чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

С целью предупреждения и ликвидации последствий трансграничного загрязнения атмосферного воздуха источниками выбросов вредных (загрязняющих) веществ, расположенными на территории Украины, Правительство Украины обеспечивает проведение мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, а также осуществляет иные меры в соответствии с международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан в области охраны атмосферного воздуха.

Раздел 2.3 Государственный учет источников вредных воздействий на атмосферный воздух

Физические и юридические лица, имеющие источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и источники вредных физических воздействий на атмосферный воздух, а также количество и состав выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, виды и размеры вредных физических воздействий на него, подлежат государственному учету в порядке, установленном уполномоченным государственным органом в области охраны атмосферного воздуха.

Перечень организаций, осуществляющих в порядке, установленном законодательством Украины, статистические наблюдения в области охраны атмосферного воздуха на соответствующих территориях, определяется уполномоченным государственным органом в области охраны атмосферного воздуха по согласованию с органами государственной статистики.

Физические и юридические лица, имеющие источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него, проводят инвентаризацию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, вредных физических воздействий на атмосферный воздух и их источников в порядке, определенном уполномоченным государственным органом в области охраны атмосферного воздуха.

Источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, источники вредных физических воздействий на атмосферный воздух, перечни вредных (загрязняющих) веществ, перечни вредных физических воздействий на атмосферный воздух, подлежащих государственному учету и нормированию, устанавливаются на основании данных о результатах инвентаризации выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, вредных физических воздействий на атмосферный воздух и их источников в порядке, установленном уполномоченным государственным органом в области охраны атмосферного воздуха.

Раздел 2.4 Контроль в области охраны атмосферного воздуха

В целях наблюдения за качеством атмосферного воздуха, комплексной оценки и прогноза его состояния, а также обеспечения государственных органов, организаций и населения текущей и экстренной информацией о качестве атмосферного воздуха уполномоченный государственный орган в области охраны атмосферного воздуха, местные исполнительные органы организуют государственный мониторинг атмосферного воздуха, обеспечивают его осуществление на соответствующих территориях Украины.

Государственный мониторинг атмосферного воздуха является составной частью государственного мониторинга окружающей среды и осуществляется в соответствии с законодательством Украины в области охраны окружающей среды.

Территориальные подразделения уполномоченного государственного органа в области охраны атмосферного воздуха устанавливают перечень организаций, которые должны осуществлять производственный мониторинг атмосферного воздуха.

Государственный контроль в области охраны атмосферного воздуха должен обеспечить соблюдение:

1. условий, установленных разрешениями на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и на вредные физические воздействия на него;
2. стандартов, нормативов, правил и иных требований охраны атмосферного воздуха, в том числе проведения производственного контроля за охраной атмосферного воздуха;
3. режима санитарно-защитных зон объектов, имеющих стационарные источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;
4. выполнения государственных программ охраны атмосферного воздуха;
5. иных требований законодательства Украины в области охраны атмосферного воздуха.

Государственный контроль в области охраны атмосферного воздуха осуществляют уполномоченный государственный орган в области охраны атмосферного воздуха, его территориальные подразделения и местные исполнительные органы в порядке, определенном Правительством Украины.

Производственный контроль в области охраны атмосферного воздуха осуществляют юридические лица, которые имеют источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ и вредных физических воздействий на атмосферный воздух.

Юридические лица, которые имеют источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, должны осуществлять охрану атмосферного воздуха, контроль за его качеством в соответствии с законодательством Украины в области охраны атмосферного воздуха.

Сведения о лицах, ответственных за проведение производственного контроля в области охраны атмосферного воздуха, а также результаты производственного контроля в области охраны атмосферного воздуха представляются в территориальные подразделения уполномоченного государственного органа в области охраны атмосферного воздуха.

Государственные инспекторы уполномоченного государственного органа в области охраны атмосферного воздуха имеют право:

1. беспрепятственно посещать (по предъявлении служебных удостоверений) организации и другие объекты, независимо от форм собственности и подчинения (в том числе в установленном порядке военные и оборонные объекты), запрашивать и бесплатно получать для ознакомления документацию, результаты анализов и иные материалы, необходимые для осуществления государственного контроля в области охраны атмосферного воздуха;
2. проверять соблюдение установленных нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и работу очистных сооружений, средств контроля за такими выбросами;
3. проверять выполнение планов и мероприятий по охране и оздоровлению атмосферного воздуха, соблюдение требований законодательства в области охраны атмосферного воздуха;
4. проверять соблюдение условий, установленных в лицензиях на пользование природными ресурсами и осуществление отдельных видов деятельности в

области охраны атмосферного воздуха, выполнение договоров (контрактов) и разрешений на природопользование, аннулировать их в установленном порядке, давать предписания или вносить предложения об их аннулировании;

5. проверять соблюдение установленных нормативов вредных физических воздействий на атмосферный воздух;
6. вносить предложения о проведении государственной экологической экспертизы и проверять выполнение ее заключений;
7. выносить предписания о запрещении ввоза (вывоза) на территорию Украины, а также транзита (дальнейшей транспортировки) экологически опасных грузов (изделий), отходов и сырьевых ресурсов, осуществляемых с нарушениями нормативов качества атмосферного воздуха;
8. вносить заявления в судебные органы о приостановлении или запрещении хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства Украины в области охраны атмосферного воздуха;
9. рассматривать в порядке, установленном законодательством Украины, дела об административных правонарушениях в области охраны атмосферного воздуха, направлять в соответствующие органы материалы о привлечении лиц, виновных в нарушении законодательства в области охраны атмосферного воздуха, к административной или уголовной ответственности;
10. приостанавливать действие разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и на вредные физические воздействия на него на срок до трех месяцев, если их условия не соблюдаются либо аннулировать такие разрешения, применяя надлежащую правовую процедуру, при которой владелец разрешения заранее уведомляется о предстоящем аннулировании;
11. определять (участвовать в определении) размеры вреда, причиненного в результате нарушения законодательства Украины в области охраны атмосферного воздуха, и на основании этого предъявлять к виновным лицам требования о добровольном возмещении этого вреда либо предъявлять иски в суд;
12. проводить измерения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, осуществляемых стационарными и передвижными источниками, в том числе транспортными средствами;
13. вносить в соответствующие финансово-кредитные организации предписания о прекращении финансирования строительства и эксплуатации объектов хозяйственной и иной деятельности, осуществляемых с нарушением экологических требований или без положительного заключения экологической экспертизы;
14. проверять соблюдение норм и правил производственного контроля в области охраны атмосферного воздуха;
15. выносить предписания, обязательные для физических и юридических лиц, об устранении нарушений законодательства Украины в области охраны атмосферного воздуха;
16. осуществлять иные действия в соответствии с законодательством Украины.

Решения государственных инспекторов уполномоченного государственного органа в области охраны атмосферного воздуха, принятые в пределах их полномочий, обязательны для исполнения всеми физическими и юридическими лицами, могут быть обжалованы в порядке подчиненности или в суде.

Запрещение или приостановление хозяйственной и иной деятельности субъекта малого предпринимательства, осуществляемой с нарушением требований охраны атмосферного воздуха, производится на основании решения суда.

Исковое заявление о запрещении или приостановлении деятельности субъекта малого предпринимательства направляется государственными инспекторами уполномоченного государственного органа в области охраны атмосферного воздуха в суд в порядке и на основаниях, установленных законодательными актами Украины.

Запрещение или приостановление деятельности субъекта малого предпринимательства без судебного решения допускается в исключительных случаях на срок не более трех дней, с обязательным предъявлением в указанный срок искового заявления в суд. При этом акт о запрещении или приостановлении деятельности действует до вынесения судебного решения.

Государственные инспекторы уполномоченного государственного органа в области охраны атмосферного воздуха обязаны:

1. иметь уровень подготовки в области охраны атмосферного воздуха, установленный законодательством Украины;
2. осуществлять деятельность в соответствии с законодательством Украины;
3. осуществлять контроль за соблюдением на соответствующей территории установленных нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, а также других условий, предусмотренных разрешениями на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и на вредные физические воздействия на него;
4. обеспечивать контроль за выполнением заключений государственной экологической экспертизы;
5. взаимодействовать с гражданами и общественными природоохранными организациями при осуществлении контроля в области охраны атмосферного воздуха;
6. обосновывать размеры возмещения вреда, причиненного окружающей природной среде загрязнением атмосферного воздуха;
7. информировать государственные органы о фактах нарушения законодательства в области охраны атмосферного воздуха в пределах своей компетенции;
8. подготавливать и направлять материалы о нарушении законодательства в области охраны атмосферного воздуха в правоохранительные органы;
9. оказывать содействие организациям при разработке мероприятий по охране атмосферного воздуха;
10. предоставлять организациям документацию по разработке нормативов, перечень которой устанавливается уполномоченным государственным органом в области охраны атмосферного воздуха.

Раздел 2.5 Основные пути решения проблемы загрязнения атмосферы

Увеличение масштабов загрязнения атмосферы требуют быстрых и эффективных способов защиты её от загрязнения, а также способов предупреждения вредного воздействия загрязнителей воздуха. Атмосфера может содержать определённое количество загрязнителя без проявления вредного

воздействия, т.к. происходит естественный процесс её очистки. Первым шагом в установлении вредного воздействия, связанного с загрязнением воздуха, является разработка критерия качества воздуха, а также стандартов качества.

Стандарты качества определяют уровни качества воздуха и предельно допустимые выбросы (ПДВ), которые необходимо выдерживать для обеспечения безопасности жизни.

Контролирующие органы обязаны осуществлять количественный и качественный контроль.

Другим подходом к улучшению состояния атмосферы является требование применения передовых технологических процессов, замена вредных материалов безвредными, применение мокрых способов обработки сырья вместо сухих.

Как правило, на промышленных предприятиях используются процессы или устройства для газоочистки и пылеулавливания, чтобы уменьшить или предотвратить величину выброса. Процессы газоочистки могут также разрушить или менять его химические или физические свойства так, что он становится менее опасным

В некоторых случаях используют *метод рассеивания в атмосфере*. Дымовые трубы должны быть достаточно высокими (300-350 метров), для обеспечения хорошего разбавления примесей путём обтекания воздуха вокруг зданий в зоне аэродинамических теней. Кроме того, необходимо учитывать температуру выбросов и месторасположение труб. Предприятия строят с подветренной стороны по отношению к жилым районам. На ряде предприятий факельные газы используют для отопления зданий, а их избыток направляется на теплоцентраль.

В 1992 г. страны-члены ООН подписали рамочную Конвенцию ООН об изменении климата. Конечная цель Конвенции заключается в том, чтобы добиться стабилизации парниковых газов в атмосфере на уровне, не допускающем опасного антропогенного воздействия на климатическую систему.

Лекция 2

Правовая охрана атмосферного воздуха

Описание занятия

Раздел

2.1

Принципы охраны атмосферного воздуха.

Раздел

2.2

Организация деятельности по охране атмосферного воздуха.

Государственный учет источников вредных воздействий на атмосферный воздух.

Контроль в области охраны атмосферного воздуха.

Основные пути решения проблемы загрязнения атмосферы.

Цель лекции

Показать то огромное значение, которое имеет атмосферный воздух и организация деятельности по его охране.

План работы

1. Изучить теоретический материал данного занятия.
2. Просмотреть внутрикурсовую почту. Задать вопросы тьютору, если они есть.
3. Просмотреть текущие сообщения в Форуме. Кратко описать Ваше отношение к изученному материалу. Найти в Интернете дополнительную информацию по данной теме и переслать электронной почтой СИМ тьютору данного курса.

Раздел 3.1 Лес, как объект правового регулирования использования, воспроизводства, защиты и охраны

Леса являются национальным приобретением Украины. Площадь земель лесного фонда государства составляет около 10 млн га, из них 8,62 млн га покрыто лесной растительностью. Лесистость площади страны составляет 15,6%. Общий запас лесов оценивается в 1,3 млрд куб. м. В то же время в результате аварийных выбросов на ЧАЭС в Украине загрязнено более чем 4 млн. га лесов, в том числе 157 тыс. га выведено из хозяйственного обращения в результате высоких уровней радиоактивного загрязнения¹.

Лес является основной составляющей окружающей естественной среды и как любой естественный объект характеризуется соответствующими признаками:

- биологическими,
- экологическими,
- экономическими,
- юридическими.

Лес — это уникальное природное явление, по своим биологическим признакам представляет собой совокупность деревьев, кустарников, другой лесной растительности (травы, мхов, лишайников, и тому подобное), грунтового покрова, что взаимосвязаны и влияют друг на друга и на окружающую природную среду.

В этом значении понятие леса соотносится с понятием растительного мира

как специальное с общим. Так, растительный мир — это совокупность всех видов растений, а также грибов и образованных ими группировок на определенной территории. Объектами растительного мира являются дикорастущие и другие несельскохозяйственного назначения сосудистые растения, мохообразные, водоросли, лишайники, а также грибы, на всех стадиях развития и образованные ими естественные группировки. Дикорастущие растения в свою очередь определяются как растения, которые естественно растут на определенной территории, а природные растительные ресурсы — как объекты растительного мира, что используются или могут быть использованы населением для потребностей производства и других потребностей. В свою очередь, природные растительные ресурсы по своей экологической, хозяйственной, научной, оздоровительной, рекреационной ценности и другим признакам разделяются на природные растительные ресурсы общегосударственного и местного значения. К природным растительным ресурсам общегосударственного значения принадлежат объекты растительного мира в пределах территорий и объектов природно-заповедного фонда общегосударственного значения, лесные ресурсы общегосударственного значения, редкие и такие, которые находятся под угрозой исчезновения, объекты растительного мира, занесенные в Красную книгу Украины и естественные растительные группировки, занесенные в Зеленой книге Украины (ст. 3 Закона Украины от 9 апреля в 1999 г. "О растительном мире") и т.п. Следовательно, понятие растительного мира шире понятия леса.

Важная особенность леса в том, что он является воспроизводимым природным ресурсом, а процесс воссоздания связан со значительным сроком выращивания (несколько десятилетий).

Лес — это также среда обитания диких животных во всем их видовом и популяционном многообразии. Лесу принадлежит весомая роль в поддержке гидрологического режима года, в предупреждении эрозии и порчи почв, в борьбе с суховеями, в регуляции кислотного баланса в атмосфере, а также в создании необходимых условий жизни на Земле. Таким образом, экологическими признаками леса является выполнение им климаторегулирующих, средозащитных, почвозащитных, водоохранных, санитарно-гигиенических, оздоровительных, рекреационных функций.

Лес имеет также большое эстетичное, воспитательное, научно познавательное и другое значение.

Экономическое значение леса заключается в том, что он является основным источником древесины, технического и лечебного сырья, кормовых, пищевых и других лесных продуктов, которые используются для удовлетворения потребностей разных отраслей народного хозяйства и населения. В частности, лес — это основа кормовой базы для животноводства, для ведения охотничьего хозяйства, основа бумажной, мебельной, фармацевтической и других отраслей промышленности.

Юридическое понятие леса связано с формированием лесного фонда, который состоит из всех лесов на территории Украины (ст. 4 Лесного кодекса Украины). В лесной фонд входят также земельные участки, не покрытые лесной растительностью, но предоставленные для потребностей лесного хозяйства. В лесной фонд не входят: все виды зеленых насаждений в пределах населенных пунктов, которые не отнесены к категории лесов; отдельные деревья и группы деревьев, кустарники на сельскохозяйственных угодьях, усадьбах, приусадебных участках, дачных и садовых участках. На эту растительность не распространяется правовой режим, установленный для лесов.

Спорным является положение ст. 3 Лесного кодекса Украины, в котором в понятие леса включается также совокупность земли, животных и

микроорганизмов. Рассматривая лес из позиции права, научные работники склоняются к мысли, что земля, недра, воды, животный мир, хотя и взаимосвязаны с лесами, но являются самостоятельными объектами правового регулирования, независимо от местоположения имеют свой режим, predetermined их естественными качествами и социально-экономической ролью.

Земли, занятые лесом, не включаются в состав лесного фонда, поскольку они включаются в состав земель лесного фонда. В составе земель лесного фонда выделяются: лесные площади (покрытые и не покрытые лесной растительностью); нелесные площади (ст. 5 Лесного кодекса Украины).

Раздел 3.2 Право собственности на леса

В соответствии со ст. 6 Лесного кодекса Украины все леса в Украине являются собственностью государства. Право государственной собственности на леса является юридическим выражением национализации лесов. Государственная собственность на леса является главным условием обеспечения повышения производительности охраны и восстановления лесов, усиления их, полезных свойств, удовлетворение потребностей общества в лесных ресурсах на основе научно обоснованного рационального использования.

Право собственности на леса — это центральный институт лесного права, который включает в себя совокупность правовых норм, направленных на регуляцию отношений собственности на леса с целью защиты, развития, охраны этих отношений и рационального использования и восстановления лесов. В объективном значении право собственности на леса — это такая совокупность правовых норм, которая закрепляет владение, пользование и распоряжение лесами, а также обеспечивает охрану и защиту права собственности от противоправных действий третьих лиц.

Право собственности на леса в субъективном значении — это закрепление соответствующими нормами лесного права возможности конкретного владельца владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащими ему лесами по своему усмотрению в пределах закона. Это субъективное право имеет абсолютный характер: правомочному субъекту противостоит неограниченное количество обязанных лиц, которые не должны своими действиями нарушать это право.

Следовательно, все леса в Украине являются собственностью государства. Государство как единственный владелец определяет порядок и условия пользования лесами, систему органов управления в отрасли использования лесных ресурсов, способы охраны и защиты лесных богатств.

Ввиду вышеупомянутого, субъектом права собственности на леса является государство. В то же время в ст. 13 Конституции Украины, ст. 4 Закона Украины, «Об охране окружающей естественной среды» определяют, что природные ресурсы Украины, в том числе и леса, являются собственностью украинского народа, который имеет право на владение, использование и распоряжение естественными богатствами государства.

По содержанию право собственности на леса включает в себя совокупность полномочий владельца относительно права владения, права пользования и права распоряжения лесами. *Право владения лесами* — основное положение закона, в котором

объект владения находится в сфере фактической власти уполномоченного субъекта. Государство владеет всеми лесами Украины на основании права собственности. Все другие субъекты владеют лесами по праву пользования.

Право пользования лесами реализуется государством через соответствующие государственные органы управления, предприятия, учреждения, организации и граждан, за которыми закрепленные леса как объект охраны, управления и использования. Под правом пользования следует понимать обеспеченную законом возможность их хозяйственной эксплуатации и извлечения из них полезных свойств и доходов. Под правом распоряжения лесами следует понимать юридическую возможность государства как владельца совершать предписывающие действия относительно лесов. В соответствии с лесным законодательством от имени государства лесами распоряжается Верховная Рада Украины, которая, в свою очередь, имеет право делегировать свои полномочия в распоряжении лесами соответствующим советам. Государство через определенные законом органы предоставляет лесные ресурсы в пользование, изымает их из пользования, осуществляет планирование лесного хозяйства, учет лесов, их воссоздания, лесоразведения, и тому подобное. При этом государство в законодательном порядке определяет целевое и хозяйственное назначение лесов в зависимости от требований их рационального использования и охраны, устанавливает условия и порядок пользования ими, распределяет и перераспределяет леса между пользователями.

Объектом права собственности на леса являются все леса Украины, которые составляют ее лесной фонд. Вся совокупность деревьев, кустарников, другой лесной растительности, которые отнесены к понятию леса, определяются объектами права государственной собственности, пока они растут на земле. Срубленные деревья, кустарники и другие лесные ресурсы не являются частью леса. Они превращаются в его продукцию, которая является самостоятельным объектом права собственности. Если владельцем леса является государство, то правомерно заготовленные лесные ресурсы могут принадлежать на праве собственности не только государству, но и коллективу и отдельным гражданам.

Право государственной собственности не распространяется также на все виды зеленых насаждений, которые не принадлежат к категории лесов и растут в пределах населенных пунктов: отдельные деревья и группы деревьев, кустарники на сельскохозяйственных угодьях, усадьбах, приусадебных, дачных и садовых участках. В соответствии с положениями законодательства такие насаждения могут быть отнесены к коммунальной, коллективной, частной или другой форме собственности. Это, в частности, предусматривается ст. 13 Закона Украины «О собственности», в соответствии с которой насаждение на земельном участке, предоставленном гражданину, является объектом его частной собственности.

На обеспечение защиты права государственной собственности на леса направлена вся система правовых норм лесного и другого законодательства.

По общему принципу любые соглашения или другие действия, которые в прямой или скрытой форме нарушают право государственной собственности на леса, определяются законодательством как недействительные. Лица, которые заключили отмеченные соглашения, несут криминальную, административную или другую ответственность в соответствии с действующим законодательством. Незаконно добытая древесина и другие лесные ресурсы подлежат изъятию. В случае невозможности исключения незаконно добытой древесины и других лесных ресурсов взимается их стоимость.

Понятие права лесопользования.

Право лесопользования в юридической литературе рассматривается как один из важных правовых институтов лесного права, который включает в себя совокупность правовых норм, которые устанавливают условия и порядок многоцелевого рационального использования, воссоздания и охраны лесов, ведения лесного хозяйства, права и обязанности лесопользователей, исходя из интересов общества в получении древесины, других лесных ресурсов, использования других полезных свойств леса .

Институт права лесопользования есть производным от права государственной собственности на леса и потому включает в себя право пользования лесом как полномочия государства — владельца леса, или право, предоставленное в соответствии с законодательством предприятиям, учреждениям, организациям и гражданам .

Субъектами права лесопользования могут быть государственные, коллективные, общественные предприятия, учреждения, организации, в том числе религиозные, граждане Украины и их объединения, иностранные юридические лица и граждане. В лесах осуществляются такие виды пользования: *на основании возникновения — общее и специальное* использование лесных ресурсов.

Право общего лесопользования осуществляют граждане, которые имеют право свободно находиться в лесах, бесплатно собирать для собственного потребления дикорастущие травяные растения, цветы, ягоды, орехи, грибы, другие плоды, кроме случаев, предусмотренных законодательными актами.

Специальное использование лесных ресурсов осуществляется в пределах земельных участков лесного фонда, предоставленных для этого в пользование в порядке, определенном земельным законодательством.

В основу классификации видов специального использования лесов положена роль лесов, которые используются в качестве природного ресурса. Она, в частности, заключается в значении леса как источника древесины, живицы, других лесных ресурсов, а также в специфических качествах леса: лечебно оздоровительных, рекреационных, эстетичных. Исходя из этого, виды специального права лесопользования по целевому назначению можно разделить на:

использование древесных ресурсов леса — заготовка древесины, заготовка живицы, заготовка второстепенных лесных материалов (пней, луба, коры и т.п.);

побочные лесные пользования — сенокошение, выпасание скота, размещения ульев и пасек, заготовка древесных соков, заготовка и сбор дикорастущих плодов, орехов, ягод, лекарственных растений и технического сырья;

использование лесов для воссоздания ресурсов животного происхождения, пользования лесом, для потребностей охотничьего хозяйства;

пользование лесом в научно-исследовательских целях;

пользование лесом в культурно оздоровительных, рекреационных, спортивных и туристических целях.

По правовой форме реализации правом лесопользования может быть

наделено лишь первичное лесопользование. Таким правом наделенные специализированные лесохозяйственные предприятия, учреждения, организации, в которых созданы соответствующие подразделения. Таких субъектов законодательство определяет как постоянных лесопользователей (ст. 9 Лесного кодекса Украины).

В соответствии с законодательством лесопользователи, которым земельные участки лесного фонда для соответствующих целей могут предоставляться напрокат (краткосрочное — до 3 лет, долгосрочное — от 3 до 25 лет), по согласованию с постоянными лесопользователями, определяются как *временные*.

Право временного пользования земельными участками лесного фонда оформляется договором, и в частности договором аренды.

Право специального лесопользования имеет срочный характер (как правило, один год). После его окончания необходимо повторное оформление.

В соответствии с главой 2 Лесного кодекса Украины определяются общие права и обязанности постоянных и временных лесопользователей. В частности постоянные лесопользователи имеют право: на ведение в установленном порядке лесного хозяйства; на первоочередное специальное использование в установленном порядке лесных ресурсов, пользования земельными участками лесного фонда для потребностей охотничьего хозяйства, культурно-оздоровительных, рекреационных, спортивных и туристических целей, проведения научно-исследовательских работ; собственности на заготовленную продукцию и доходы от ее реализации (кроме доходов от реализации продукции, полученной во время ухода за лесом и других лесохозяйственных мероприятий); осуществлять в установленном законодательством порядке строительство дорог, лесных составов, пожарно-химических станций, хозяйственных помещений и других объектов, необходимых для ведения лесного хозяйства и использования лесных ресурсов.

Временные лесопользователи имеют право: осуществлять специальное использование лесных ресурсов, пользования земельными участками лесного фонда, для потребностей охотничьего хозяйства, культурно-оздоровительных, рекреационных, спортивных и туристических целей и проведения научно-исследовательских работ, в соответствии с условиями договора; по согласованию с советами, которые предоставили им в пользование земельные участки лесного фонда, и постоянными лесопользователями в установленном законодательством порядке прокладывать дороги, оборудовать лесные составы, стоянки для автотранспорта, возводить хозяйственные здания и сооружения для хранения и первичной обработки заготовленного сырья и тому подобное.

Временные лесопользователи обязаны:

обеспечивать пользование земельными участками лесного фонда в соответствии с условиями их предоставления;

вести работу способами, которые бы обеспечивали сохранение оздоровительных и защитных свойств лесов, а также создавали благоприятные условия для возобновления насаждений, охраны, защиты, использования и воссоздания лесов, охраны редких видов флоры и фауны;

своевременно вносить плату за специальное использование лесных ресурсов;

выполнять другие требования, установленные законодательством Украины относительно регуляции порядка использования лесных ресурсов.

Заготовка второстепенных лесных материалов — пней, луба,

кору, древесной зелени, — осуществляется с целью их промышленной переработки, развития лесных промыслов, и удовлетворение потребностей населения. В соответствии с требованиями ст. 62 Лесного кодекса Украины заготовка второстепенных лесных материалов должна осуществляться без причинения вреда лесу.

Согласно Порядку заготовки второстепенных лесных материалов, утвержденному постановлением Кабинета Министров Украины от 23 апреля в 1996 г. № 449, заготовка второстепенных лесных материалов для потребностей производственной и коммерческой деятельности принадлежит к специальному использованию, проводится за плату на основании специального разрешения — лесного билета и только в пределах отведенных земельных участков лесного фонда.

После завершения работ территория, где заготавливались пни, должна быть приведена в состояние, пригодное для лесохозяйственного использования. Запрещается заготовка пней в пятидесятиметровой полосе постоянных водотоков. Заготовка древесной зелени осуществляется на специально определенных участках или совмещается с проведением других видов рубок. Из деревьев, которые растут, зелень заготавливают только во время обрезки ветвей при формировании кроны.

Продолжается сокрушительный сбор растений в районах, прилегающих к большим городам, в том числе видам растений, занесенных к Красную книгу.

Большое значение леса заключается в его возможности выделять фитонциды — биологически активные вещества, которые способны убивать и прекращать рост и развитие микроорганизмов, которые приводят к снижению количества микрофлоры в воздухе. Эта его возможность бесспорно является целью использования лесных ресурсов в санитарно-гигиенических, рекреационных, оздоровительных и других целях. С целью изучения закономерностей развития лесных экосистем осуществляется право научно-исследовательского лесопользования.

Главной целью права лесопользования для научно-исследовательских работ является выявление, изучение, сохранение и использование генетического фонда растений, в лесах нашего государства. Общеизвестным является факт необходимости широкого приложения в практике лесоразведения достижений генетики и селекции древесных пород, особенно в период загрязнения значительной территории Украины радиоактивными и другими вредными веществами, в том числе лесных седел.

Особенностью регуляции этого вида права лесопользования, ввиду принципа многоцелевого использования лесов, является его приоритетность относительно других видов права пользования лесом. Для проведения научно-исследовательских работ в лесах предприятиям, учреждениям и организациям, могут предоставляться специальные участки, на которых могут быть ограничены или полностью запрещены лесные пользования других лесопользователей, в том числе граждан, если это не совместимо с целями проведения научно-исследовательских работ. Решение об ограничении или запрещении таких видов права пользования принимают местные советы по согласованию с постоянными лесопользователями.

Раздел 3.4 Правовая охрана и защита лесов

Вся система лесного законодательства направлена на обеспечение охраны и защиты лесов Украины, которая предусматривает осуществление

постоянными лесопользователями, центральными и местными органами государственной власти, Верховной Рады Автономной Республики Крым, органами местного самоуправления комплекса мероприятий, направленных на их сохранение от уничтожения, повреждения, ослабления и другого вредного влияния, защита от вредителей и болезней, а также на рациональное их использование (ст. 85 Лесного кодекса Украины).

Так, с целью охраны лесов от пожаров лесопользователями ежегодно разрабатываются и осуществляются мероприятия противопожарной профилактики. Население, предприятия, учреждения, организации, их противопожарная техника и транспортные средства привлекаются к гашению лесных пожаров. Лица, которые привлечены к гашению лесных пожаров, обеспечиваются питанием и медицинским обслуживанием и тому подобное.

С целью обеспечения охраны и защиты лесов в структуре специально уполномоченных государственных органов лесного хозяйства и постоянных лесопользователей создаются службы лесной охраны (ст. 87 Лесного кодекса Украины), которые уполномочены предотвращать нарушение правил охраны и защищать леса, установленный порядок использования лесных ресурсов и тому подобное; давать обязательные для выполнения указания (предписания) об устранении нарушений лесного законодательства; доставлять нарушителей в органы внутренних дел или местные органы власти; изымать у них незаконно добытую продукцию, инструменты, оборудование, транспортные и другие средства, которые были орудиями правонарушения, а также соответствующие документы; осуществлять другие действия (ст. 88 Лесного кодекса Украины).

Работники государственной лесной охраны подлежат обязательному государственному страхованию в порядке и условиях, определенных постановлением Кабинета Министров Украины от 31 июля в 1995 г. № 589.

Рациональное использование и воссоздание лесов, их охрана и защита лесопользователями, при выполнении ими требований в этой сфере подлежат экономическому стимулированию, которое базируется на принципах, определенных в ст. 92 Лесного кодекса Украины.

В лесном законодательстве практически нет норм, направленных на охрану и защиту лесной и другой растительности, виды которой занесены в Красную книгу Украины. Поэтому при рассмотрении отмеченных проблем целесообразно руководствоваться Законом Украины от 9 апреля в 1999 г. «О растительном мире», Положением о Красной книге Украины, утвержденным постановлением Верховной Рады Украины от 29 октября 1992 г., а также Положением о Зеленой книге Украины, которое утверждается Кабинетом Министров Украины.

С целью сбалансированного лесопользования, предотвращения проявлений губительных последствий природных явлений и т. п., принят Закон Украины от 10 февраля в 2000 г. «О моратории на проведение сплошных рубок на горных склонах в пихтово-буковых лесах Карпатского района».

Раздел 3.5 Ответственность за нарушение лесного законодательства

На обеспечение охраны и защиты лесов, рационального их использования и воссоздания направлена также ст. 98 Лесного кодекса Украины, которая содержит перечень нарушений лесного законодательства, за совершение которых виновные лица могут быть привлечены

к дисциплинарной, административной, гражданско-правовой или уголовной ответственности.

Под лесным правонарушением следует понимать противоправное действие или бездействие (преднамеренную или неосторожную), которая наносит вред лесам или земельным участкам лесного фонда и предусматривает юридическую ответственность виновного в нем лица.

Лица, которые совершили лесное правонарушение, кроме привлечения их к разным видам ответственности, обязаны вернуть самовольно занятые участки лесного фонда по их принадлежности без возмещения затрат, понесенных за время незаконного пользования ими. Приведение таких земельных участков в пригодное для ведения лесного хозяйства состояние осуществляется виновными лицами, которые самовольно заняли эти участки, или за их счет.

Гражданско-правовая ответственность.

Предприятия, учреждения, организации и граждане обязаны возместить вред, причиненный лесу в результате нарушения лесного законодательства, в размерах и порядке, определенных законодательством Украины.

Такса является условной единицей вычисления вреда и состоит из двух частей: первая ее часть отображает в денежной форме ту часть расходов, которые вложены государством на охрану и воссоздание этого естественного объекта, вторая — включает сумму, которая превышает размер этих расходов, и взимается как наказание за причиненный экологический вред в той ее части, которая не покрывается компенсацией действительных убытков.

Так, постановлением Кабинета Министров Украины от 5 декабря в 1996 г. № 1464 утверждены таксы для вычисления размера вреда, причиненного лесному хозяйству.

Кратность размера взысканий определяется пропорционально к необлагаемому минимуму доходов граждан и в соответствии с отмеченными нарушениями. Например, за повреждение деревьев и кустарников к степени прекращения роста одного дерева диаметром до 10 см (в коре около шейки корня в сантиметрах) — 0,2 относительно лесов первой группы и 0,1 относительно лесов второй группы; до 12,0 необлагаемых минимумов доходов граждан — в зависимости от группы лесов и т.п.

Отмеченные таксы для вычисления размера взысканий за вред, причиненный лесному хозяйству предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами, применяются также для вычисления вреда, причиненного уничтожением, повреждением или незаконной рубкой отдельных деревьев, групп деревьев, кустарников, на сельскохозяйственных угодьях, приусадебных, дачных и садовых участках, которые не входят в лесной фонд.

К предприятиям, учреждениям, организациям и гражданам, которые причинили вред земельным насаждениям в пределах населенных пунктов, применяются таксы для вычисления размера вреда, утвержденные постановлением Кабинета Министров Украины от 8 апреля 1999 г. № 559. Кратность размера вреда, исходя из необлагаемого минимума доходов граждан, устанавливается за каждое дерево, каждый куст кустарника, газон и цветник, которые уничтожены или повреждены, к степени прекращения, или, соответственно, к степени прекращения роста. Так, за дерево диаметром от 46,1 до 50 см, уничтоженного или поврежденного к степени прекращения роста, применяется такса в размере 1100 гривен. Эти таксы применяются и за самовольное использование земельных участков отведенных для озеленения, устраивания на них мусоросвалок,

выжигание растительности, выпасания скота, засорения водоемов на их территориях, проезд и заезд транспортных средств, и т.п.

Имущественная (таксовая) ответственность за вред, причиненный видам лесных растений, занесенных в Красную книгу Украины, определяется постановлением Кабинета Министров Украины от 1 июня в 1993 г. № 399. Особенностью такой ответственности является установление более значительных размеров имущественных взысканий за вред, причиненный этим видам растений, которые вычисляются в необлагаемых минимумах доходов граждан.

Возмещение вреда, нанесенного лесным ресурсам, применяется к виновным лицам независимо от того, несут они административную или уголовную ответственность или нет.

Административная ответственность.

Основанием для обвинения в нарушении требований лесного законодательства является административное правонарушение (проступок), под которым понимают противоправное, виновное (преднамеренное или неосторожное) действие или бездействие, которое посягает на государственную собственность на леса, установленный порядок государственного управления в области использования, воссоздания, охраны и защиты лесов в Украине, права и законные интересы граждан в области использования лесных ресурсов и установленный правовой режим использования, воссоздания, защиты и охраны лесов.

Законом Украины от 6 марта в 1996 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Украины по вопросам охраны окружающей естественной среды»¹ внесены изменения и дополнение в Кодекс Украины об административных правонарушениях (КПАП), которые совершенствуют применение административной ответственности за нарушение лесного законодательства.

Административные правонарушения в этой отрасли можно разделить на группы.

К *первой* группе относятся нарушения права государственной собственности на леса:

самовольная переуступка права лесопользования, а также заключения других соглашений, которые в прямой или скрытой форме нарушают право государственной собственности на леса (ст. 49 КПАП);

использование участков земель государственного лесного фонда для раскорчевывания,

сооружение зданий, переработка древесины, устраивания составов, и тому подобное без надлежащего разрешения на использование этих участков (ст. 63 КПАП);

нарушение установленного порядка использования лесного фонда, заготовки и вывоза древесины и заготовки живицы (ст. 64 КПАП);

незаконная вырубка и повреждение деревьев и кустарников, уничтожение или повреждение лесных культур, сеянцев или саженцев в лесных рассадниках и на плантациях, а также молодняка естественного происхождения и самосева на площадях, назначенных под лесоразведение (ст. 65 КПАП);

превышение лимитов и нормативов использования природных ресурсов, в том числе и лесных ресурсов (ст. 9Р КПАП).

Ко *второй* группе нарушений лесного законодательства относятся:

уничтожение или повреждение прироста в лесах (ст. 66 КПАП);

уничтожение или повреждение леса в результате неосторожного обращения с огнем;

нарушение требований пожарной безопасности в лесах, что привело к возникновению лесного пожара или распространению ее на значительной площади (ст. 77 КПАП);

самовольное выжигание стерни, лугов, пастбищ, участков со степной, водно-болотной и другой природной растительностью, растительности или ее остатков в полосах отвода автомобильных дорог и железных дорог, а также опавших листьев в парках, других зеленых насаждениях, и газонов в населенных пунктах без разрешения органов государственного контроля в отрасли охраны окружающей естественной среды или с нарушением условий такого разрешения (ст. 77и КПАП).

Уголовная ответственность.

Действующее лесное законодательство предусматривает ряд норм, которые закрепляют признаки уголовно-наказуемых деяний (действий или бездействия) в области использования лесных ресурсов. Порядок привлечения виновных лиц к уголовной ответственности за совершенные преступления определяется Криминальным кодексом (КК) Украины.

Наиболее распространенными видами преступлений против лесного хозяйства являются:

уничтожение или повреждение лесных массивов;

уничтожение или повреждение зеленых насаждений около населенных пунктов, вдоль железных дорог огнем или другим общеопасным способом — карается лишением свободы на срок от 2 до 5 лет. Те же действия, приведшие к гибели людей, массовой гибели животных или к другим тяжким последствиям — караются лишением свободы от 5 до 10 лет (ст. 245 УК);

незаконная вырубка деревьев в лесах, других лесных насаждениях, причинившая существенный вред, а также совершение таких действий в заповедниках или других особо охраняемых лесах — карается штрафом от 50 до 100 необлагаемых минимумов доходов граждан или арестом на срок до 6-ти месяцев, или лишением свободы на срок до 3-х лет с конфискацией незаконно добытого (ст. 246 УК);

злостное нарушение правил пожарной безопасности в лесу, повлекшее существенный ущерб или причинившее ущерб здоровью людей или другие тяжкие последствия, - карается штрафом от 50 до 100 необлагаемых минимумов доходов граждан или лишением свободы на срок от 3 до 8 лет (ст. 270 УК).

Лекция 3

Правовой режим использования, воспроизводства и охраны лесов

Описание занятия

Раздел

3.1

Лес, как объект правового регулирования использования, воспроизводства, защиты и охраны.

[Раздел](#) [3.2](#)
Право собственности на леса.

[Раздел](#) [3.3](#)
Право лесопользования и его виды.

[Раздел](#) [3.4](#)
Правовая охрана и защита лесов.

[Раздел](#) [3.5](#)
Ответственность за нарушение лесного законодательства.

Цель лекции

Ознакомиться с правом лесопользования, его видами и определить ответственность за нарушение лесного законодательства.

План работы

1. Изучить теоретический материал данного занятия.
2. Просмотреть внутрикурсовую почту. Задать вопросы тьютору, если они есть.
3. Просмотреть текущие сообщения в Форуме. Кратко описать Ваше отношение к изученному материалу. Найти в Интернете дополнительную информацию по данной теме и переслать электронной почтой СИМ тьютору данного курса.

Раздел 4.1 Животный мир как объект правового регулирования, использования, воспроизводства и охраны

Животный мир является составной частью окружающей природной среды, выступает необходимой цепью в сети экологических систем, неотъемлемым компонентом в процессе круговорота веществ и энергии природы, который активно влияет на функционирование природных группировок, структуру и естественное плодородие грунтов, формирования растительного покрова, биологические свойства воды и качество окружающей природной среды, в целом. Следовательно, понятие *«животный мир»* по своему толкованию является природно-научным.

Вместе с тем животный мир имеет большое экономическое значение как источник получения пищевых продуктов, промышленного, технического, врачебного сырья и других материальных ценностей. Поэтому животный мир выступает как природный ресурс для охоты, зверобойного, рыбацкого, и других видов промысла.

Животный мир является источником духовного и эстетичного обогащения и воспитания людей, объектом научных исследований, отдельные виды объектов животного мира составляют большую ценность в связи с возможностью частичного

или окончательного исчезновения.

В интересах нынешнего и будущих поколений в Украине при участии предприятий, учреждений, организаций и граждан, осуществляются мероприятия по охране, воссозданию и научно обоснованному, неизнурительному использованию животного мира.

В связи с необходимостью усилить правовое обеспечение рационального использования и охраны животного мира, понятие «животный мир», постепенно было введено в юридическую научную литературу и в законодательство, а потому приобретает юридическое значение, и нуждается в четкой формализации.

«Животный мир является совокупностью диких животных, живых организмов, которые существуют и развиваются в состоянии естественной воли в окружающей среде на территории государства на суше, в воде, в атмосфере, почве и т.п.». Это определение является юридическим, потому что оно отображает ряд существенных признаков правового характера и позволяет идентифицировать животный мир как самостоятельный объект правовой собственности, права использования, управления, охраны и других правовых отношений, а именно:

животный мир — это составляющая окружающей природной среды. Дикие животные и другие объекты животного мира находятся в нем в состоянии естественной воли;

животный мир — это вся совокупность видов и популяций многообразия живых организмов на всех стадиях развития, части диких животных и продукты их жизнедеятельности;

животный мир находится в состоянии естественной воли в пространственных пределах юрисдикции государства, то есть на территории Украины, включая ее внутренние и территориальные моря, воздушное пространство, в том числе в пределах исключительной (морской) экономической зоны Украины и ее континентального шельфа.

Вот почему, по закону Украины от 3 марта 1993 р, «О животном мире», объектами использования и охраны выступают:

лишь животные, которые находятся в состоянии природной воли (хордовые, в том числе позвоночные: млекопитающие, птицы, пресмыкающиеся, членистоногие, моллюски, иглокожие и другие животные, во всем их видовом и популяционном многообразии и на всех стадиях развития (эмбриона, яйца, куколки и тому подобное);

части диких животных (рога, кожа и тому подобное); продукты их жизнедеятельности (мед, воск и тому подобное); остатки ископаемых животных, норы, домики, логова, муравейники, бобровые плотины и другое жилье и сооружения животных;

места токования, линяния, гнездовых колоний птиц, постоянных или временных скоплений животных, другие территории, которые являются средой пребывания объектов животного мира (ст. Из Закона «О животном мире»).

Раздел 4.2 Право использования животного мира: его формы и виды

Понятие «*право использования животного мира*» употребляется в двух значениях: *объективном* и *субъективном*.

В *объективном* значении под правом использования животного мира следует понимать один из правовых институтов фаунистического права, который включает в себя совокупность правовых норм, которые регулируют общественные

фаунистические отношения в отрасли рационального использования и воссоздания объектов животного мира.

В *субъективном* значении право использования животного мира — это совокупность прав и обязанностей субъектов фаунистических правоотношений в области использования животного мира. Использование объектов животного мира осуществляется в двух формах: на праве собственности и на праве пользования.

Субъектами использования объектов животного мира на праве собственности есть государство в лице Верховной Рады Украины, коллективы и граждане относительно отдельных объектов животного мира, которые находятся в коллективной или частной собственности.

Субъектами права пользования животным миром могут быть государственные, коллективные, общественные предприятия, учреждения, организации и граждане, в том числе — иностранные. Они могут осуществлять такие виды пользования животным миром: охота, рыболовство, включая добывание водных беспозвоночных животных и морских млекопитающих; использование объектов животного мира в научных, культурно-образовательных, воспитательных и эстетических целях и использования животных свойств жизнедеятельности животных — естественных санитаров среды, опылителей растений и других; использование животных с целью получения продуктов их жизнедеятельности и добывание диких животных с целью содержания и разведения в неволе или в полусвободных условиях для коммерческих и других целей. Законодательством могут быть предусмотрены и другие виды использования объектов животного мира (ст. 13 Закона «О животном мире»), С точки зрения оснований возникновения, право использования животного мира может быть общим или специальным. Общее право использования животного мира базируется на принципе гарантирования гражданам бесплатного (без исключения объектов животного мира с естественной среды, за исключением любительского и спортивного рыболовства в водоемах общего пользования, и без соответствующих разрешений) использования животного мира для удовлетворения эстетических, оздоровительных, рекреационных, других жизненно необходимых потребностей.

Так, в соответствии со ст.ст. 11, 19, 20, 21, 22 Закона «О животном мире» в порядке общего права использования объектов животного мира осуществляется любительское и спортивное рыболовство; использование объектов животного мира в научных, культурно-образовательных, воспитательных и эстетических целях; использование полезных свойств жизнедеятельности животных — естественных санитаров среды, опылителей растений и других; использование животных с целью получения продуктов их жизнедеятельности.

При этом запрещается уничтожение животных, разрушения их жилья и других сооружений (нор, домиков, логов, гнезд, муравейников, бобровых плотин, и т.п.), нарушения среды пребывания животных, и нарушение условий их размножения.

В порядке специального права использования животного мира осуществляются все виды пользования животным миром (за исключением спортивного и любительского рыболовства в водоемах общего пользования). Специальное право использования животного мира имеет свои особенности:

во-первых, это — использование животного мира с исключением животных (добыванием, сбором, и тому подобное) из естественной среды;

во-вторых, это — пользование, которое осуществляется лишь по специальным разрешениям (лицензиями, отстрелочным карточкам), которые выдаются на основании утвержденных лимитов (квот) использования объектов и животного

мира ;

в-третьих, специальное использование животного мира является платным. Это требование распространяется на владельцев и пользователей земельных участков, на которых находятся объекты животного мира.

Одним из важных условий являются сроки пользования животным миром. Они могут быть разными, например: лишь один сезон, или только на время гнездования, или только в периоды, когда допускается охота и тому подобное. Могут быть случаи бессрочного пользования животным миром, например, изучение животных и среды их пребывания во все времена года на территории заповедников и тому подобное. Важными являются положения Закона, которые определяют права и обязанности пользователей животного мира (или содержание права использования животного мира — ст.ст. 25, 26). Они закрепляют гарантии правильного, рационального, научно обоснованного, пользования животным миром и всесторонней его охраны. Так, пользователи *имеют право* в установленном порядке *осуществлять специальное использование объектов животного мира*, при этом осуществлять лишь те виды пользования, которые им разрешены. Они имеют право собственности на добытые в законном порядке объекты животного мира и доходы от их реализации. В случае нарушения их права на использование объектов животного мира, пользователи вправе подать жалобу в установленном порядке на решения государственных органов и должностных лиц, которые осуществили это нарушение. Пользователи животным миром пользуются и другими правами, предусмотренными законодательством Украины, относительно использования объектов животного мира.

Раздел 4.3 Правовая охрана животного мира

Государство как основной владелец животного мира, а также его пользователи обязаны, осуществлять комплекс определенных в ст. 32 Закона Украины «О животном мире» мероприятий, которые должны обеспечить сохранение дикой фауны. С этой целью в Украине осуществляется охрана животного мира, которая включает в себя систему правовых, организационных, экономических, материально-технических, образовательных и других мероприятий, направленных на сохранение, воссоздание и рациональное использование животного мира. Охрана животного мира предусматривает комплексный подход к изучению состояния, разработки и осуществления мероприятий относительно охраны и улучшения всей экологической системы, в которой находится и составной частью которой является животный мир (ст. 31 Закона). То есть, охране должны подлежать как объекты животного мира, так и среда их пребывания.

Правовые средства охраны животного мира базируются прежде всего на установлении в соответствии с действующим законодательством:

правил и норм охраны, рационального использования и воссоздания животного мира;

запрещений и ограничений в использовании объектов животного мира;

особенного режима охраны видов животных, занесенных в Красную книгу Украины, и перечня видов животных, которые подлежат особой охране на территории Автономной Республики Крым и областей;

ограничений в исключении животных из естественной среды для

зоологических коллекций и вывозе за границу отдельных объектов животного мира;

научно обоснованных нормативов и лимитов использования объектов животного мира и требований относительно средств их добывания; разных видов ответственности за нарушение законодательства в области охраны, использования и воссоздания животного мира; разработке и утверждении других средств охраны.

Так, законодательством устанавливается требование, которое не допускает добывания диких животных с нарушением цели использования (ст. 33 Закона). *Запрещается* добывать и использовать диких животных, которые испытывают беды в результате чрезвычайных ситуаций (ст. 42 Закона). *Нельзя* самовольно переселять, акклиматизировать и скрещивать животных (ст. 45 Закона).

Особенным средством охраны редких видов животных и таких, которые находятся под угрозой исчезновения, есть их внесение в Красную книгу Украины, Положение, о которой утверждено постановлением Верховной Рады Украины от 29 октября 1992 г. Красная книга является основным государственным документом, который содержит информацию о современном состоянии видов животных и растений Украины которые находятся под угрозой исчезновения. Животные, занесенные в Красную книгу Украины, не могут передаваться в коллективную или частную собственность (кроме случаев, когда они получены путем разведения в неволе или приобретенные в собственность за пределами Украины). Разведение таких животных в неволе осуществляется лишь по специальным разрешениям центрального органа исполнительной власти по вопросам охраны окружающей естественной среды Украины. Добывание таких животных осуществляется только для научных и селекционных целей на основании разрешений центрального органа исполнительной власти по вопросам охраны окружающей природной среды. За уничтожение или повреждение видов животных, занесенных в Красную книгу, законодательством установлена повышенная юридическая ответственность.

Организационные мероприятия по охране животного мира включают:

создание специальных органов управления и контроля в этой области, осуществление ими государственного контроля в области охраны и использование животного мира;

проведение мероприятий экологической безопасности, способной гарантировать безопасное существование объектов животного мира;

создание системы государственного учета, кадастра и мониторинга животного мира;

учет вопросов охраны животного мира во время установления экологических нормативов;

создание заповедников, заказников и выделения других естественных территорий, и объектов, которые подлежат особенной охране.

Может быть применен штраф от 440 до 6600 необлагаемых минимумов доходов граждан с конфискацией средств и орудий, с применением которых совершено нарушение, или без оной с бесплатным исключением незаконно добытых ресурсов. За загрязнение морской среды веществами, вредными для

здоровья людей или живых ресурсов моря, может быть применена конфискация морского, воздушного судна или сооружения, из которого совершено загрязнение (Закон Украины от 16 мая 1995 г. "Об исключительной (морской) экономической зоне Украины").

Рассматривать дела об административных правонарушениях в области использования, воссоздания и охраны животного мира, уполномоченные органы рыбоохраны, органы охотничьего хозяйства, органы охраны окружающей естественной среды Украины, а также районные (городские) суды, по месту задержания нарушителя (ч. 3 ст. 27 Закона).

Раздел 4.4 Ответственность за нарушение законодательства в области охраны, использования и воспроизведения животного мира

Уголовная ответственность. Уголовный кодекс (УК) Украины предусматривает несколько видов составов преступлений в области нарушения законодательства по охране, использованию и воссозданию животного мира. Так, квалификационными признаками незаконной охоты в соответствии со ст. 161 КК Украины является охота в запрещенное время или в неразрешенных местах, запрещенными орудиями и способами, что нанесло значительный вред, или охоту на запрещенных зверей и птиц в пределах территорий и объектов естественно заповедного фонда.

Установлена уголовная ответственность:

за незаконное занятие рыбным, звериным или другим водным добывающим промыслом (ст. 162 УК Украины);

за проведение взрывных работ с нарушением правил охраны рыбных запасов (ст. 163 КК Украины);

за нарушение среды пребывания рыбных запасов морских млекопитающих и водных беспозвоночных (живых ресурсов моря) в пределах континентального шельфа Украины (ст. 163' КК Украины);

за загрязнение водных объектов, в том числе моря, а так же загрязнения атмосферного воздуха вредными веществами, если они привели к заболеванию людей, массовому уничтожению объектов животного и растительного мира, в больших размерах.

К виновным лицам применяются штрафы в больших размерах, исправительные работы на срок до одного года, лишение свободы на разные сроки.

Имущественная ответственность. Привлечение виновных лиц к административной или уголовной ответственности не освобождает их от возмещения убытков, причиненных ими в результате нарушения законодательства в области охраны, использования, и воссоздания животного мира, в порядке и размерах, установленных законодательством Украины. Для этого вида ответственности характерно то, что размер вреда, как правило, определен фаунистическим законодательством в виде *такс* — конкретных, предварительно обчисленных и закрепленных в законодательстве денежных сумм, размеров убытков за каждую единицу животных, в зависимости от вида животных, их экологической ценности, оптимальных расходов на воссоздание объектов, которым нанесен вред. Если невозможно зафиксировать количество погибших животных (гибель рыбы в водоемах от отравления), то подсчет убытков вычисляется на основании специальных методик, разработанных и утвержденных специально уполномоченными государственными органами. В случаях, когда размер

возмещения убытков не определен специальным законодательством об охране животного мира, применяются ст.ст. 440, 453 Гражданского кодекса УССР (постановление Пленума Верховного Суда Украины от 26 января 1990 г. «О практике рассмотрения судами дел об ответственности за нарушение законодательства об охране природы»).".

Так, за убытки, причиненные незаконным добыванием или уничтожением диких зверей и птиц, кроме видов, занесенных в Красную Книгу Украины, общим приказом Минлесхоза Украины и Минэкобезопасности Украины от 12 марта в 1996 г. № 24/32 утверждены таксы для начисления размера взыскания. Размер взыскания определяется через необлагаемый минимум доходов граждан. Например, за незаконное добывание или уничтожение бурого медведя размер взыскания составляет 10 необлагаемых налогом минимумов доходов граждан.

Размер убытков, причиненных незаконным добыванием или уничтожением животных, занесенных в Красную книгу Украины, определяется в соответствии с постановлением Кабинета Министров Украины от 1 июня в 1993 г. «О размерах компенсации за добывание (сбор) и вред, причиненный видам животных и растений, занесенным в Красную книгу Украины» и зависит от категории животных (исчезающие, редкие, уязвимые и тому подобное). Возмещение причиненного вреда происходит согласно положению о Порядке производства компенсации за добывание (сбор) видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Украины, утвержденного приказом Минэкобезопасности Украины, от 14 июня в 1999 г. № 129.

Для вычисления размера вреда, нанесенного незаконным добыванием или уничтожением диких зверей и птиц или разрушением их жилья, мест пребывания и размножения, на территориях естественно заповедного фонда, применяются таксы, утвержденные постановлением Кабинета Министров Украины от 21 апреля в 1998 г. № 521. Так, за незаконное добывание или уничтожение одного бурого медведя применяется такса в сумме 3000 гривен; за лося, оленя пятнистого, — 2000 гривен; за свинью дикую — 850 гривен; за осетра—550 гривен и т.п.

Имущественная ответственность за вред, причиненный рыбным запасам, может вычисляться как с помощью такс, так и с помощью методик. Так, граждане Украины, иностранные граждане и лица без гражданства, виновные в незаконном добывании (сборе) или уничтожении ценных видов рыб и других объектов водного промысла, несут ответственность согласно постановлению Кабинета Министров Украины от 19 января в 1998 г. № 32, которое утверждает таксы для вычисления размера возмещения отмеченных убытков. В частности, указанным постановлением утверждены три таксы, по которым, кратно необлагаемому минимуму доходов граждан, возмещаются убытки, причиненные в результате незаконного добывания (сбор) или уничтожения ценных видов рыб, водных беспозвоночных и водных растений, в рыбохозяйственных водоемах Украины (например, осетр — 30, форель — 3 и тому подобное); водных беспозвоночных и водных растений, которые являются естественным богатством континентального шельфа Украины (краб — 0,3, моллюски — 0,006 и тому подобное); живых организмов в исключительной (морской) экономической зоне Украины, а также анадромных видов рыб, которые обитают в реках Украины за пределами этой зоны (осетр, севрюга, — 30; кефаль — 3 и т.п.).

Юридические лица, в том числе и иностранные, граждане, которые причинили вред рыбному хозяйству незаконным ловом рыбы, другими нарушениями, возмещают его в порядке, определенном Методикой расчетов убытков, причиненных рыбному хозяйству в результате нарушения правил рыболовства и охраны рыбных запасов, утвержденной Минприроды и Госрибгоспромом Украины 11 сентября в 1992 г.

Убытки, причиненные рыбному хозяйству в результате загрязнения рыбохозяйственных водоемов сточными водами и вредными веществами, вычисляются в соответствии с Методикой расчета убытков, причиненных рыбному хозяйству в результате нарушения законодательства об охране окружающей природной среды, утвержденной Минэкобезопасности Украины 18 мая 1995 г. Отмеченные методики помогают осуществлять подсчеты убытков, нанесенных рыбным ресурсам, на основании специальных формул по каждому виду нарушений и по каждой стадии их развития с определением общих потерь рыбного хозяйства сначала в натуральном, а затем в стоимостном выражении.

Размеры возмещения убытков, нанесенных объектам животного мира, вычисляются по отмеченным таксам и методикам должностными лицами органов рыбного хозяйства лесного хозяйства, охраны окружающей природной среды, их органов на местах, которым предоставлено право наложения административных взысканий.

Кроме возмещения убытков, незаконно добытые объекты животного мира подлежат изъятию у правонарушителя и передаче для реализации торговым или заготовительным организациям.

Дисциплинарная ответственность за нарушение фаунистического законодательства наступает в результате нарушения лицом трудовых обязанностей, связанных с охраной, использованием и воссозданием животного мира.

Лекция 4

Правовой режим использования, воспроизведения и охраны животного мира

Описание занятия

Раздел 4.1

Животный мир как объект правового регулирования, использования, воспроизводства и охраны.

Раздел 4.2

Право использования животного мира: его формы и виды.

Раздел 4.3

Правовая охрана животного мира.

Раздел 4.4

Ответственность за нарушение законодательства в области охраны, использования и воспроизведения животного мира.

Цель лекции

Ознакомиться с правовым режимом использования и охраны животного мира.

План работы

1. Изучить теоретический материал данного занятия.
2. Просмотреть внутрикурсовую почту. Задать вопросы тьютору, если они есть.

3. Просмотреть текущие сообщения в Форуме. Кратко описать Ваше отношение к изученному материалу. Найти в Интернете дополнительную информацию по данной теме и переслать электронной почтой СИМ тьютору данного курса.

Раздел 5.1 Земля как объект охраны

Охрана земли является важной составной частью охраны окружающей естественной среды. В природе все взаимосвязано, от состояния одних объектов природы зависит состояние других. Именно земле принадлежит главная роль во взаимодействии природных ресурсов. От состояния земель во многом зависит состояние всех других объектов природы: лесов, вод, недр, животного мира, атмосферного воздуха. Следовательно, укрепление охраны земель - это важный шаг до преодоления экологического кризиса, в котором оказалась Украина.

Охрана земель вместе с тем является охраной земельных прав владельцев земли и землепользователей. Эти вопросы настолько тесно связаны, что практически являются единым целым.

Земельная площадь Украины составляет 606 355 тыс. га. В соответствии с целевым назначением различают земли:

- сельскохозяйственного назначения;
- населенных пунктов (городов, поселков городского типа и сельских населенных пунктов);
- промышленности, транспорта, связи, обороны и другого назначения;
- природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения;
- лесного фонда;
- водного фонда;
- запас.

Отнесение земель к соответствующим категориям и переводу их из одной категории к другой осуществляется органами, которые принимают решение о передаче этих земель в собственность или предоставление их в пользование, а в других случаях - органами, которые утверждают проекты землеустройства и принимают решение о создании объектов природоохранного, оздоровительного, историко-культурного и другого назначения.

Заслуживает внимание вопрос собственности на землю. Согласно земельному законодательству, собственность на землю в Украине имеет такие формы: государственную, коллективную и частную. Причем все формы собственности являются равноправными.

Распоряжаются землей Советы народных депутатов, которые в пределах своей компетенции передают ее в собственность, предоставляют в пользование и изымают.

Из всех видов земель охране подлежат в первую очередь земли сельскохозяйственного назначения. И это понятно, ведь земля в сельском хозяйстве является основным средством производства и не может быть заменена никаким другим средством. Выращивать хлеб и производить другую сельскохозяйственную продукцию можно лишь используя землю. Земли

сельскохозяйственного назначения - важнейшая категория земель. Именно они обеспечивают человека продуктами питания, а промышленность - сырьем.

Земельное законодательство предусматривает подавляющее право предоставления земель для потребностей сельского хозяйства, закрепляя тем самым приоритетность земель сельскохозяйственного назначения. В ст. 20 Земельного кодекса Украины отмечено: "Земли, пригодные для потребностей сельского хозяйства, должны предоставляться в первую очередь для сельскохозяйственных целей".

Определение земель, пригодных для потребностей сельского хозяйства, проводится на основании данных государственного земельного кадастра.

Согласно земельному законодательству землями сельскохозяйственного назначения признаются земли, предоставленные для потребностей сельского хозяйства или назначенные для этого.

Земли сельскохозяйственного назначения передаются в собственность и предоставляются в пользование:

гражданам - для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, сенокосения и выпасания скота;

гражданам, совхозам, коллективным и другим сельскохозяйственным предприятиям и организациям, - для ведения товарного сельскохозяйственного производства;

сельскохозяйственным научно-исследовательским учреждениям и учебным заведениям, сельским профессионально-техническим училищам и общеобразовательным школам — для опытных и учебных целей, пропаганды передового опыта, для ведения сельского хозяйства;

несельскохозяйственным предприятиям, учреждениям и организациям, общественным объединениям и религиозным организациям, - для ведения подсобного сельского хозяйства

В случаях, предусмотренных законодательством Украины и Автономной Республики Крым, земли сельскохозяйственного назначения могут предоставляться для ведения сельского хозяйства и другим организациям.

Земельные участки, которые испытали радиоактивное и химическое загрязнение, на которых не обеспечивается получение чистой продукции, подлежат исключению из сельскохозяйственного оборота. Производство на этих землях сельскохозяйственной продукции запрещается.

Земли сельскохозяйственного назначения характеризуются правовым режимом, который отличается от правового режима других категорий земель, в частности земель населенных пунктов, промышленности и транспорта. Характерной чертой этих земель является то, что они используются главным образом как средство производства, наклонение, например, от земель промышленности и городских земель, которые используются в качестве пространственно операционный базис.

Земли сельскохозяйственного назначения в первую очередь подлежат охране от необоснованных отводов для потребностей несельскохозяйственного характера. Как отмечено в ст. 21 Земельного кодекса Украины, для строительства промышленных предприятий, объектов жилищно-коммунального хозяйства, железных дорог и автомобильных путей, линий электропередачи, магистральных трубопроводов, а также для других несельскохозяйственных потребностей

предоставляются земли несельскохозяйственного назначения, не пригодные для ведения сельского хозяйства или сельскохозяйственные угодья худшего качества.

О недопустимости исключения для несельскохозяйственных целей особенно ценных производительных земель говорится и в ст. 33 Земельного кодекса.

Согласно ст. 62 Земельного Кодекса Украины использование орошаемых и осушенных земель, пашни, земельных участков, занятых многолетними плодовыми насаждениями, не допускается даже для размещения объектов внутрихозяйственного строительства сельскохозяйственных предприятий, учреждений и организаций.

Чем же определяются такие большие потери особо ценных земель? Причин много и предопределены они активизацией человеческой деятельности относительно использования объектов природы. Одной из причин потери пахотных земель есть несовершенство системы научных, агротехнических, мелиоративных, организационно производственных и экономических мероприятий. Следствием несовершенства этой системы является водная и ветровая эрозия, опустошение, затопление, подтапливание и облесение земель.

Вторая причина потери земель сельскохозяйственного назначения - несовершенство землеохранного законодательства. Действующее законодательство предусматривает общую идею о бережном отношении к сельскохозяйственным угодьям, экономный отвод их для несельскохозяйственных потребностей. Однако и законодательство, и практика, в решении вопросов об отводе земель имеют недостатки, которые приводят к тому, что определенная в законодательстве цель - охрана земель сельскохозяйственного назначения от нерационального использования, - не достигается..

Земли нужно охранять и от снижения их плодородия. Большого внимания заслуживает охрана верхнего, наиболее плодородного слоя земной коры - почвы. Именно почва обеспечивает нормальное развитие растительного покрова, является питательной средой для зерновых и других сельскохозяйственных культур.

Почву надлежит охранять от всяческих негативных процессов, прежде всего от водной и ветровой эрозии, которая резко снижает плодородие почвы. О вредности эрозии свидетельствуют такие данные: при смыве слоя грунта в 18-20 см уничтожается то, что сделано природой примерно за 7000 лет. По приблизительным расчетам ученых для возобновления слоя почвы в 2,5 см при хорошем растительном покрове нужно от 300 до 1000 лет

Негативные последствия эрозии не ограничиваются снижением плодородия почв. Эрозия губельна еще и потому, что продукты смыва заливают реки, ставки, другие источники. Заиление рек, особенно судоходных, оборачивается большими убытками, поскольку необходимо проводить расчистку их русел. Кроме того, водные потоки размывают овраги, нанося большой вред земледелию. В Украине от водной эрозии страдают 29 процентов пашни.

Ветровая эрозия приводит к истощению земель, заносу, полевых посевов, виноградников и лугов. В южных областях Украины под пылевые бури попадают 10 млн гектаров сельскохозяйственных угодий.

Следовательно, в результате неоправданно большого отчуждения производительных земель для несельскохозяйственных потребностей и прогрессирующей деградации почв в сельском хозяйстве, проблема потерь земельных ресурсов является главной экологической проблемой современности. В стране должна воцариться общественная мысль о чрезвычайной необходимости землеохранных мероприятий.

Охране подлежат не только земли сельскохозяйственного назначения, но и другие виды земель государственного земельного фонда Украины: земли населенных пунктов, промышленности, транспорта, природоохранного, оздоровительного и другого назначения.

В Украине сегодня неосвоенных земель почти нет. Сохранились они, кроме заповедников, только в местах, которые до сих пор считались непригодными для хозяйственного использования, - оврагах, крутых склонах, балках. Именно поэтому крайне необходимо эффективное правовое обеспечение охраны всех освоенных земель.

При решении вопроса охраны земель внимательнее нужно относиться и к их санитарному состоянию. Через почву могут передаваться такие заболевания, как сибирка, сап, бруцеллез, столбняк, газовая гангрена. Вообще почва имеет свойство самоочищаться, но это очень длительный процесс. Темпы самоочистки почвы значительно ниже, чем других объектов природы, в частности воздуха, воды. А потому лучше предотвращать загрязнение почв.

Проблема охраны земель решается различными путями и средствами, в частности правовыми. Возможности права большие. Право определяет:

- правовой режим всех составных частей земельного фонда Украины;
- закрепляет права и обязанности землевладельцев и землепользователей;
- предусматривает экономические и организационные мероприятия охраны земель;
- узаконивает осуществление контроля за использованием и охраной земель;
- предусматривает ответственность за нарушение земельного законодательства;
- регулирует другие вопросы рационального использования и охраны земель.

Важная роль в обеспечении охраны земель принадлежит теоретическим разработкам, которые должны способствовать совершенствованию ранее принятых правовых норм, связанных с охраной земель, и быть научной основой последующего развития и укрепления земельных отношений в Украине.

При решении теоретических и практических вопросов охраны земель, нужно выходить из того, что обеспечение их охраны - это конституционное требование. В ст. 14 Конституции Украины записано: «Земля является основным национальным богатством, которое находится под особенной охраной государства».

Надежная охрана земель и рациональное их использование - это ключ к решению продовольственной проблемы, гарантия обеспечения населения продуктами питания, а промышленности - сырьем, важный шаг к преодолению экономического и экологического кризиса.

Раздел 5.2 Понятие и значение правовой охраны земель

Правовая охрана земель - это система юридических мероприятий, направленных на сохранение земель, возобновление и увеличение их плодородия. По своей сути, правовая охрана земель относится к комплексным правоотношениям.

В юридической литературе все правоотношения подразделяют на регулятивные и охранительные. Под регулятивными понимают

правоотношения, которые возникают в результате правомерного поведения их участников, а под охранительными - правоотношения, которые возникают в связи с нарушением правопорядка и применением определенных санкций с целью его возобновления.

Правовая охрана земель - проблема многогранная. Она решается с помощью разных правовых средств. Отправной точкой в осуществлении охраны земель является разработка и принятие нормативно правовых актов и норм, направленных на их рациональное использование и охрану. В чем конкретно заключается суть начального этапа в обеспечении охраны земель?

Во-первых, в нормативно правовых актах закрепляется правовое положение земель, причем положение каждой из составных частей земельного фонда (земель сельскохозяйственного назначения, земель городов и других населенных пунктов, земель промышленности, транспорта, и тому подобное), определяются права и обязанности конкретных владельцев земли и землепользователей.

Во-вторых, в нормативно правовых актах содержится требование к государственным органам, предприятиям, учреждениям, организациям и гражданам, неуклонно придерживаться норм земельного законодательства.

В-третьих, в нормативно правовых актах разоблачаются и осуждаются нарушение права владельцами земельных участков и землепользователями, невыполнение ими требований законодательства, об охране земель; предусматривается ответственность виновных.

В-четвертых, в нормативно правовых актах содержатся мероприятия профилактического характера, которые способствуют предотвращению правонарушений в области охраны земель.

В-пятых, в правовых актах содержатся мероприятия, которые стимулируют надлежащую охрану земель. Работу по воплощению правовых актов в жизнь проводят органы государственной власти и управления, правоохранительные органы, владельцы земли и землепользователи, о чем подробнее будет идти речь в следующем параграфе.

Охрана земель достигается не только с помощью санкций, но и с помощью материальных стимулов. Средства охраны, которые стимулируют надлежащее поведение, с ростом уровня сознательности и воспитанности людей будут постепенно вытеснять и замещать собой меры ответственности, то есть средства охраны сдерживающего характера.

Правовая охрана земель способствует решению продовольственной проблемы, которая стала главным мерилом прогресса. Производство продуктов сельского хозяйства непосредственно связано с эффективностью использования земель, повышением их плодородия, привлечением с этой целью неиспользованных земель, сохранением земель от разбазаривания.

Наше сельское хозяйство имеет все возможности, чтобы дать необходимое количество сельскохозяйственной продукции как на внутренний, так и на внешний, рынки. Однако для этого необходимо изменить отношение к земле, ее охране и использованию.

Правовая охрана земли способствует возрождению настоящего хозяина, потому что обеспечивает охрану земельных прав владельцев и землепользователей, которые в соответствии со ст. 39 Земельного кодекса Украины имеют право:

- самостоятельно хозяйничать на земле;
- заключать договор залога с учреждениями, которые предоставляют кредит;
- собственности на выработанную сельхозпродукцию и прибыли от ее реализации;
- использовать в установленном порядке для потребностей хозяйства общераспространенные полезные ископаемые, торф, лесные угодья, водные объекты, а также эксплуатировать другие полезные свойства земли;
- возводить жилищные, производственные, культурно-бытовые и другие здания и сооружения по согласованию с сельскими, поселковыми, городскими Советами народных депутатов;
- получить от нового владельца земли, землепользователя или местного Совета народных депутатов компенсацию за повышение плодородия земли в случае исключения или добровольного отказа от земельного участка.

В земельном законодательстве установлен и действует принцип нерушимости прав владельцев земли и землепользователей. Суть его в том, что никто, ни по какому поводу не может нарушать предоставленные им земельные права или уменьшить размеры участка. Если же какая-то часть земли будет изъята в установленном порядке у землевладельца или землепользователя, то его хозяйству по возможности предоставляется такое же количество земли в другом месте с возмещением убытков, которые оно потерпело в данном случае. Более того, владелец земли и землепользователь не могут быть лишены права пользования землей иначе, чем на основаниях, отмеченных в самом законе.

Использовать земли и охранять их необходимо всегда на научной основе, учитывая досадный прошлый опыт. Так, в Украине загубили малые реки, осушили водные болота, затопили богатейшие луга, взорвав этим животноводческую базу страны, тысячи гектаров земли, избыточным орошением превратили их в солончаки, намеревались даже построить канал Дунай - Днепр и дамбу через Днепровский лиман, что привело бы к гибели значительной части территории Украины.

Истощение земель, а нередко и их полное исключение из сельскохозяйственного обращения, происходит в результате зарастания их кустарниками, засыпания песком, нерационального использования химикатов, агротехники, неправильного распахивания склонов, и тому подобное.

Правовая охрана земель связана с изучением видов и качества почв. Среди всех почв Украины наиболее распространены черноземы, которые имеют наивысшую хозяйственную ценность. Они более плодородны, обеспечивают высокие урожаи сельскохозяйственных культур. Черноземами богаты степная и южная части лесостепной зоны Украины.

Основными мероприятиями, направленными на охрану и повышение плодородия этих почв, являются рациональные средства обработки, накопление влаги, внесение научно-обоснованных доз удобрений, улучшение структуры посевных площадей, борьба с эрозией.

Охране и рациональному использованию земель на научной основе в значительной мере призваны способствовать грунтовые карты, которые есть во всех хозяйствах Украины. Они должны стать действенным правовым документом, тогда научный подход в земледелии будет применяться не только в масштабе государства, но и непосредственно в каждом сельскохозяйственном предприятии,

организации, в каждом фермерском хозяйстве.

О необходимости научного подхода к обеспечению охраны земель напоминает использование в земледелии минеральных удобрений. Невзирая на то, что это делается уже свыше полутора веков, проблема оптимизации системы их использования разработана недостаточно. Это объясняется тем, что в течение длительного времени этот процесс рассматривался односторонне, преимущественно в аспекте получения максимального урожая.

Правовая охрана земель способствует укреплению законности в области земельных отношений. Эти понятия взаимоувязываются. Правовая охрана земель и законность предусматривают:

наличие необходимых законодательных и других правовых актов;
точное применение и неуклонное соблюдение требований закона государственными органами, общественными организациями, должностными лицами, землевладельцами и землепользователями;
неизбежность ответственности за нарушение действующих норм права, направленных на охрану земель.

Общность заданий охраны земель и законности сказывается также и в единстве их гарантий: экономических, политических, идеологических и юридических.

Охрана земель - это прежде всего охрана земельных прав, которые имеют владельцы земли и землепользователи, сельские, городские, районные, областные Советы народных депутатов, местные государственные администрации, а также высшие органы государственной власти и управления Украины. Охрана земель - это охрана земельных отношений, которые складываются на территории села, поселка, города, района, области, республики. Совокупность этих отношений составляет земельный фонд Украины. Следовательно, укрепление земельных отношений - это укрепление всего земельного фонда государства.

Раздел 5.3 Организационно-правовые мероприятия охраны земель

В системе мероприятий, направленных на охрану земель, важное место занимают организационно-правовые. Без организаторской работы наилучшие, самые необходимые, хорошо отработанные и предельно конкретные постановления или решения не дадут желаемые результаты. Кроме того, безмерная вера в силу решений способна породить в работе государственных и хозяйственных органов бюрократические перекручивания. Препятствует этому употребление организационно-правовых мероприятий, направленных на выполнение правовых предписаний.

Как известно, *организационно-правовые мероприятия* по охране земель поступают от органов государственной власти и управления, правоохранительных органов, самих землевладельцев и землепользователей. Они решают проблемы охраны земель в специфических, свойственных им формах, в соответствии с местом назначения данного вида органов в государственной и хозяйственной системе.

Высшие органы государственной власти и управления решают эту задачу путем активной законодательной деятельности:

законодательные акты, что перестали отвечать охране земель, заменяют новыми;

принимают нормативно правовые акты по тем вопросам охраны земель, которые раньше не были урегулированы в правовом отношении.

Много нового относительно усиления охраны земель внес Земельный кодекс Украины. В соответствии с Кодексом, на обеспечение охраны земель, их более рациональное и эффективное использование направлены такие действенные мероприятия, как установление платы за приобретение земли в собственность, земельный налог, арендная плата, за землю.

Арендатор платит за землю арендную плату, размер которой устанавливается по соглашению сторон соответствующим договором.

Порядок налогообложения, средние ставки земельного налога и предельные размеры арендной платы за землю устанавливаются Верховной Радой Украины.

Плата за землю поступает в бюджетные сельские, поселковые, городские Советы народных депутатов, на территории которых находятся земельные участки.

Часть средств от платы за землю централизуется в государственном, республиканском (Автономной Республики Крым) и областных бюджетах в порядке и размерах, которые устанавливаются законодательством Украины. Средства от платы за землю используются на цели, которые определяются законодательством Украины.

Статья 38 Земельного кодекса Украины предусматривает льготы относительно платы за землю. Согласно этой статье от платы освобождаются:

заповедники, национальные и дендрологические парки, ботанические сады; заказники (кроме охотничьих), опытные хозяйства научно-исследовательских учреждений и учебных заведений сельскохозяйственного профиля;

государственные сортоопробировочные станции и сортоучастки, а также земли совхозов, которые используются этими станциями и участками для испытания сортов сельскохозяйственных культур;

заведения культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, детские санаторно-курортные и оздоровительные, а также учебно-воспитательные;

заведения физической культуры и спорта, за исключением кооперативных и частных;

благотворительные фонды;

инвалиды I и II групп, участники Великой Отечественной войны и приравненные к ним лица, пенсионеры;

граждане, общественные объединения лиц, которые пострадали в результате Чернобыльской катастрофы.

Не взимается плата за радиоактивно и химически загрязненные сельскохозяйственные угодья, на которые введено ограничение относительно ведения сельского хозяйства, а также за земли, которые находятся во временном консервировании или в стадии сельскохозяйственного освоения.

Вновь созданные крестьянские (фермерские) хозяйства освобождаются от платы за землю в течение трех лет, со времени передачи им в собственность или предоставление в пользование земельного участка.

Верховная Рада Автономной Республики Крым, областные, Киевской и Севастопольской городские Советы народных депутатов могут устанавливать льготы относительно платы за землю: частичное освобождение на определенный

срок, отсрочку уплаты, снижения ставки земельного налога.

Кроме стимулирования рационального землепользования плата за землю будет сдерживать ее мотовство, не допускать бесхозяйственного и безответственного отношения к ней.

Земельным законодательством предусмотрено такое мероприятие охраны земель, как возмещение убытков владельцам земли и землепользователям и потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства.

Согласно ст. 88 Земельного кодекса Украины, убытки, причиненные исключением (выкупом) или временным занятием участков, а также ограничением прав владельцев земли и землепользователей, в том числе арендаторов, ухудшением качества земель или приведением их в непригодность для использования по целевому назначению в результате негативного влияния, вызванного деятельностью предприятий, учреждений, организаций и граждан, подлежат возмещению в полном объеме владельцам земли и землепользователям, в том числе арендаторам, которые понесли эти убытки.

Возмещение убытков владельцам земли и землепользователям осуществляется предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами, которым отведены изымающиеся земельные участки, а также предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами, деятельность которых приводит к ограничению прав владельцев земли и землепользователей, в том числе арендаторам, или ухудшению качества земель, расположенных в зоне их влияния.

Вместе с возмещением убытков ,владельцам земли и землепользователям компенсируются также потери сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства, предусмотренные в. 90 Земельного кодекса Украины. Потери сельско- и лесохозяйственного производства, отмечается в этой статье, причиненные исключением сельскохозяйственных и лесных угодий для использования их в целях, не связанных с ведением сельского и лесного хозяйств, ограничением прав владельцев земли и землепользователей, в том числе арендаторов, или ухудшением качества земель в результате негативного влияния, вызванного деятельностью предприятий, учреждений и организаций, подлежат возмещению правительству Автономной Республики Крым, областным, Киевскому и Севастопольскому городским Советам народных депутатов. Эти потери компенсируются вместе с возмещением убытков в соответствии со ст. 86 Земельного кодекса Украины.

Часть этих средств может централизоваться в государственном бюджете Украины.

Затраты сельско- и лесохозяйственного производства возмещаются предприятиями, учреждениями и организациями, которым отводятся сельскохозяйственные и лесные угодья, изымающиеся для потребностей, не связанных с ведением сельского и лесного хозяйства, а также предприятиями, учреждениями и организациями, вокруг объектов которых устанавливаются охранительные, санитарные, защитные зоны с исключением из оборота сельскохозяйственных и лесных угодий, или переводом их, в менее ценные угодья.

Предприятия, учреждения и организации, вокруг объектов которых установлены охранительные, санитарные и защитные зоны, возмещают также потери сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства за ухудшение качества земель в результате их производственной деятельности за пределами этих зон.

Размеры и порядок определения расходов, которые подлежат возмещению,

а также случаи освобождения предприятий, учреждений и организаций, от их возмещения устанавливаются Кабинетом Министров Украины.

Средства, которые поступают в порядке возмещения потерь сельскохозяйственного производства, используются исключительно для освоения новых земель, повышения плодородия почв и производительности земель лесного фонда, улучшения угодий и охраны земель.

Закрепление в законодательном порядке дифференцированного подхода к отведению земель для несельскохозяйственных потребностей с учетом их пригодности для сельского хозяйства значительно усилит их правовую охрану.

Вместе с охраной земель в процессе законодательной деятельности не менее важной мерой, установленной высшими органами государственной власти и управления, является осуществление ими контроля за работой нижестоящих органов.

Разнообразными являются формы и методы деятельности местных органов государственной власти и управления относительно обеспечения охраны земель. Это, в частности, контроль за неуклонным выполнением установок, которые содержатся в актах высших органов государственной власти и управления; разработка и осуществление мероприятий по охране земель; контроль за законностью решений и действий землевладельцев и землепользователей.

Важной мерой охраны земель является рассмотрение вопросов об их охране на сессиях местных Советов народных депутатов. Это позволяет охватить детальную картину состояния земель в области или районе, наметить мероприятия по повышению эффективности их использования и усиления охраны.

Кроме обсуждения вопросов охраны земель области или района, целесообразно выносить на повестку дня сессии Совета более узкие вопросы, например, о рациональном использовании и охране земель конкретными владельцами земли и землепользователями.

В работе относительно обеспечения охраны земель местные Советы народных депутатов опираются на созданных ими постоянные комиссии, на своих депутатов, которые не только должны принимать участие в обсуждении, но и активно внедрять соответствующие решения в жизнь.

Организационно-правовые мероприятия по охране земель проводят правоохранительные органы: прокуратура, суд, органы внутренних дел, которые непосредственно стоят на страже законности, законных прав и интересов граждан, государственных, кооперативных и общественных организаций.

Органы прокуратуры, обнаружив незаконные действия или противозаконные акты, выносят протест на данные факты, что является не только правом, но и основной обязанностью прокуратуры. Протесты направляются или в органы, которые выдали настоящие акты, или же в высшие органы власти.

Охрану земель призваны осуществлять также судебные органы. Кроме взыскания причиненного убытка им присущи такие мероприятия охраны, как признание соглашений относительно земли недействительными и вынесение отдельных постановлений по данным вопросам. На недействительность соглашений, которые нарушают право владения или право пользования землей, указывает ст. 114 Земельного кодекса Украины: «Покупка-продажа, дарение, залог, самовольный обмен земельных участков землепользователями, в том числе арендаторами, а также соглашения, заключенные владельцами земли с нарушением установленного для них порядка приобретения или отчуждения земельных участков, являются недействительными».

Земельный участок, также может быть изъят у лица, если суд установит, что он приобретен за счет прибылей, полученных от преступной деятельности.

Важная роль в осуществлении охраны земель принадлежит органам внутренних дел. Нарушение законодательства об охране земель является нарушением законодательства об охране собственности, потому ни одно такое деяние не должно оставаться вне поля зрения работников милиции.

Нельзя не сказать и о таком мероприятии охраны земель, как проведение работниками правоохранительных органов воспитательной работы среди владельцев земли и землепользователей. Важной частью такой работы является правовая пропаганда. С этой целью используются доклады и беседы, вечера вопросов и ответов, консультации, выступления, в прессе, на радио, телевидении и тому подобное.

Общей для всех государственных и правоохранительных органов мерой по охране земель является систематическое предание огласке нарушений законодательства, направленное на обеспечение рационального использования и охраны земель. Сам факт выявления и обнародования разного рода правонарушений является общественным мероприятием влияния на лицо, которое допустило правонарушение и мерой пресечения для других.

Не снижая внимания к повышению эффективности упомянутых способов, нужно повысить роль внутривладельческих средств охраны. Правовой основой для их развития является ст. 84 Земельного кодекса Украины, в соответствии с которой владельцы земли и землепользователи, в том числе арендаторы, осуществляют:

- рациональную организацию территорий;

- хранение и повышение плодородия почв, а также улучшение, других их полезных свойств;

- защиту земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтапливания, заболачивания, вторичного засоления, высушивания, уплотнения, загрязнения отходами производства, химическими и радиоактивными веществами и от других процессов разрушения;

- защиту от зарастания сельскохозяйственных угодий кустарниками и мелколесьем, других процессов ухудшения культуры технического состояния земель;

- рекультивацию нарушенных земель, мероприятия по повышению их плодородия и улучшению других полезных свойств;

- снятие, использование и сохранение плодородного слоя почвы, при проведении работ, связанных с нарушением качества земель;

- временное консервирование деградированных сельскохозяйственных угодий, если другими способами невозможно возобновить их плодородие.

Как известно, сельское хозяйство Украины развивается в разных грунтово-климатических зонах - от Полесья, где слишком увлажненные земли составляют почти 3 млн гектара, к Южной Степи, в которой около 10 млн гектара страдают от недостатка влаги. Все это не может не учитываться хозяйствами.

Решая задачи по охране земель, особенное внимание необходимо уделить охране сельскохозяйственных угодий. Земли сельскохозяйственного назначения являются более важной составной частью земельного фонда.

Охрана земель должна также обеспечиваться при проведении землеустройства и при решении земельных споров.

Землеустройство включает в себя систему мероприятий, направленных на

осуществление положений земельного законодательства, решений Советов народных депутатов, относительно организации использования и охраны земель, создания благоприятной экономической среды и улучшения естественных ландшафтов. Землеустройство предусматривает;

разработку прогнозов государственной и региональной программ использования и охраны земель;

составление схем землеустройства, разработку технико-экономических программ использования и охраны земельных ресурсов;

установление на местности пределов административно-территориальных образований;

составление проектов создания новых землевладений и землепользований с учетом контурной организации территории;

обоснование размещения и установления пределов территорий особыми природоохранными, рекреационными и заповедными режимами;

составление проектов отведения земельных участков в собственность или пользование, отграничение в натуре (на местности) изъятых (выкупленных) и отведенных земельных участков;

подготовку документов, которые удостоверяют право собственности или право пользования землей;

составление проектов внутрихозяйственного землеустройства коллективных сельскохозяйственных предприятий, кооперативов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий, учреждений и организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, которые обеспечивают эколого-экономическое обоснование внедренных севооборотов, упорядочивания угодий, а также разработку мероприятий, по охране земель;

разработку проектов и другой землеустроительной документации, связанной с использованием и охраной земель.

Широкий круг вопросов относительно использования и охраны земель может решаться и при рассмотрении земельных споров, что и производится местными Советами народных депутатов, арбитражным или третейским судами. Имущественные споры, связанные с земельными отношениями (в том числе споры о возмещении убытков и определении их размеров) решаются только судами.

Споры по поводу разграничения территории сел, поселков, городов, районов, областей, решаются вышестоящим Советом народных депутатов.

Споры между гражданами, которым принадлежит жилой дом, хозяйственные здания и сооружения на земельном участке, на правах общей собственности, относительно порядка использования и распоряжения земельным участком решаются судом.

Споры по поводу смежного землепользования граждан рассматриваются согласительной комиссией, состав которой определяется соответствующим Советом народных депутатов. В случае, если согласия не достигнуто, спор по заявлению одной из сторон рассматривается в судебном порядке.

Земельные споры рассматриваются Советами народных депутатов в десятидневный срок. В случае рассмотрения сложных вопросов, которые нуждаются в специальных выводах, споры рассматриваются в двадцатидневной срок.

Стороны, которые принимают участие в земельном споре, имеют право знакомиться с материалами относительно этого вопроса, делать из них выписки, подавать документы и другие доказательства, заявлять ходатайства, давать устные и письменные объяснения, возражать против ходатайств и доказательств другой

стороны, получать копию решения относительно земельного спора и в случае несогласия с этим решением обжаловать его.

К организационно-правовым мероприятиям в этой сфере следует отнести также осуществление контроля за использованием и охраной земель и их мониторинг.

Согласно земельному законодательству государственный контроль за выполнением и охраной земель осуществляется Советами народных депутатов, а также государственным комитетом Украины по земельным ресурсам и другими специально уполномоченными государственными органами.

Задания государственного контроля за выполнением и охраной земель заключаются в обеспечении соблюдения всеми государственными и общественными органами, а также предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами требований земельного законодательства.

Среди организационно-правовых мероприятий по охране земель важное место принадлежит мониторингу земель. Согласно ст. 95 Земельного кодекса Украины, мониторинг земель представляет собой систему наблюдения о состоянии земельного фонда, в том числе земель, расположенных в зонах радиоактивного загрязнения, с целью своевременного выявления изменений, их оценки и ликвидации последствий негативных процессов.

Структура, содержание и порядок осуществления мониторинга земель, устанавливается Кабинетом Министров Украины.

Раздел 5.4 Ответственность за нарушение земельного законодательства

Вместе с организационно-правовыми мероприятиями по охране земель действующее законодательство Украины предусматривает юридическую ответственность за нарушение земельного законодательства. Ее несут лица, виновные в:

- в заключении противозаконных соглашений;
- самовольном захвате земельных участков;
- порче сельскохозяйственных и других земель, загрязнении их химическими и радиоактивными веществами, производственными отходами и стоковыми водами;
- размещении, проектировании, строительстве, введении в действие объектов, которые негативно влияют на состояние земель;
- невыполнении требований природоохранного режима использования земель;
- нарушении сроков возвращения временно тронутых земель или невыполнении обязанностей относительно приведения их в состояние, пригодное для использования по назначению;
- уничтожении межевых знаков;
- непроведении мероприятий по борьбе с сорняками и вредителями сельскохозяйственных культур;
- неправильной эксплуатации, уничтожении или повреждении противоэрозийных и гидротехнических сооружений, защитных лесонасаждений;
- укрывательстве или перекручивании сведений о состоянии экологической в том числе радиационной обстановки, связанной с загрязнением земли;
- нарушении сроков рассмотрения заявлений граждан, относительно решений вопросов о передаче и предоставлении земельных участков;
- перекручивании данных государственного земельного кадастра и укрывательстве информации о наличии земель запаса;

невыполнении условий снятия, хранения и нанесения плодородного слоя почвы; самовольном отклонении от проектов внутрихозяйственного землеустройства.

Законодательством Украины может быть установлена ответственность за другие виды нарушений земельного законодательства.

Нарушение законодательства влечет за собой дисциплинарную, уголовно-правовую, гражданско-правовую, административно-правовую и земельно правовую ответственность.

Дисциплинарная ответственность заключается в применении к правонарушителям мероприятий дисциплинарного влияния. Дисциплинарные взыскания налагаются за незначительные нарушения земельного законодательства на должностных лиц, рабочих и служащих, на основании норм трудового права, а на членов коллективных сельскохозяйственных предприятий - на основании Устава этого предприятия. Дисциплинарные взыскания налагаются администрацией по месту работы правонарушителя. Они могут налагаться также высшим органом относительно подчиненности.

Уголовно-правовая ответственность за нарушение земельного законодательства заключается в уголовном преследовании преступных нарушений земельного законодательства. Основным критерием, который отличает уголовное от других правонарушений, является неодинаковый характер их общественной опасности. Уголовное преступление особенно опасно для общества, а потому требует специальных государственных принудительных мер.

Охране земель посвящены некоторые статьи Уголовного кодекса Украины, которые предусматривают ответственность за нарушение правил охраны земли. Загрязнение или порча земель веществами, отходами или другими материалами, вредными для жизни, здоровья людей или окружающей среды, в результате нарушения специальных правил, если это создало опасность для жизни, здоровья людей или окружающей среды, - караются штрафом до двухсот необлагаемых минимумов доходов граждан или лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью сроком до трех лет.

К уголовно-правовым нормам, которые касаются охраны земель, нужно отнести также ст. 310 Уголовного кодекса Украины, которая предусматривает ответственность за выращивание снотворного мака или конопли.

Должностные лица, виновные в преступном нарушении земельного законодательства, несут ответственность по статьям Уголовного кодекса Украины о должностных преступлениях, в частности по ст. 364 - злоупотребление властью или служебным положением; ст. 365 - превышение власти или служебных полномочий; ст. 367 - служебная небрежность.

Должностное лицо может нести уголовную ответственность за злоупотребление властью или служебным положением (ст. 364 Уголовного кодекса) при следующих обстоятельствах:

при преднамеренном использовании своего служебного положения вопреки интересам службы;

если это деяние совершено из корыстных побуждений или других личных интересов;

если был причинен существенный вред. Следовательно, ст. 364 Уголовного кодекса применяется при причинении существенного вреда и при наличии корыстных или других личных интересов. При отсутствии хотя бы одного из этих двух признаков, злоупотребление властью или служебным положением признается не преступлением, а дисциплинарным должностным проступком..

Согласно ст. 367 Уголовного кодекса - служебная небрежность, преступное нарушение земельного законодательства может квалифицироваться при наличии таких условий:

в случае невыполнения или неподобающего выполнения служебным лицом своих служебных обязанностей или недобросовестное отношение к ним;
при причинении существенного вреда.

Ответственность за небрежность наступает в случае, если существенный вред был объективно предопределен бездеятельностью должностного лица или неподобающим выполнением им своих служебных обязанностей.

Особенно большой вред делу укрепления законности в земельных отношениях наносит недооценка общественной опасности должностных преступлений, которые вызывают бесхозяйственность в использовании земель, порчу ценных земельных угодий, в результате чего складывается угрожающее положение относительно сохранения и рационального использования земельного фонда - главного, нашего национального богатства.

Гражданско-правовая ответственность за нарушение земельного законодательства наступает согласно нормам гражданского права, которые обеспечивают ликвидацию тех последствий имущественного характера, которые были вызваны нарушением земельного законодательства.

Гражданское законодательство предусматривает такие способы возмещения вреда:

возмещение его в натуре (предоставление вещи того же рода и качества, исправление поврежденной вещи, и тому подобное);

полное возмещение причиненных убытков (ст. 453 Гражданского кодекса Украины).

Относительно нарушения земельного законодательства и возмещения вреда в натуре, что возможно только в некоторых случаях. Это объясняется тем, что к сожалению, землевладельцам и землепользователям наносится ущерб путем порчи земли (естественного тела), которую искусственно создать невозможно. Требование возмещения в натуре может быть удовлетворено лишь в случаях возвращения равноценного участка земли. Во всех других случаях, при защите нарушенных земельных прав путем возмещения, возникает вопрос о компенсации принесенных убытков.

Гражданско-правовая ответственность должна наступать и в случае невыполнения требований ст. 26 Земельного кодекса, которая обязывает предприятия, учреждения и организации, которые проводят разведывательные работы, возместить владельцам земли и землепользователям все убытки, включая неполученные доходы, а также за свой счет привести тронутые земельные участки до состояния, пригодного для использования их по назначению, и передать по акту владельцу земли или землепользователю.

На гражданско-правовую ответственность четко и ясно указывает ст. 88 Земельного кодекса, где отмечено, что убытки, причиненные извлечением (выкупом) или временным занятием земельных участков, а также ограничением прав владельцев земли и землепользователей, в том числе арендаторов, ухудшением качества земель или приведением их в непригодность для использования по целевому назначению в результате негативного влияния, вызванного деятельностью предприятий, учреждений, организаций и граждан, возмещаются в полном объеме владельцам земли и землепользователям, в том числе арендаторам, которые понесли эти убытки.

При определении размера убытков учитываются расходы на улучшение

качества земли , время использования земельных участков и неполученные доходы.

Постановлением Кабинета Министров Украины от 19 апреля в 1993 г. утвержден порядок определения и возмещения убытков владельцам земли и землепользователям. Возмещению подлежат:

стоимость жилых домов, производственных и других зданий и сооружений, включая незавершенное строительство, в полном объеме, за исключением предусмотренных в. 46 Земельного кодекса Украины случаев, когда предприятия, учреждения и организации, которым отводятся земельные участки, строят на новом месте жилые дома, производственные и другие здания и сооружения, вместо тех, которые изымаются (выкупаются) у граждан, коллективных сельскохозяйственных предприятий, совхозов, научно-исследовательских учреждений и учебных хозяйств, других сельско- и лесохозяйственных предприятий и организаций;

стоимость плодоягодных и других многолетних насаждений;

стоимость лесных насаждений;

стоимость водных источников (колодцев, прудов, водоемов, скважин, и тому подобное), оросительных и осушительных систем, противозерозийных и антиселевых сооружений;

понесенные расходы на улучшение качества земель за период использования земельных участков с учетом кадастровой оценки, на незавершенное сельскохозяйственное производство (пахота, внесение удобрений, посевов, другие виды работ), на разведывательные и проектные работы;

другие убытки владельцев земли и землепользователей, в том числе арендаторов, включая и неполученные доходы, если они обоснованы.

Размеры убытков определяются в полном объеме соответственно реальной стоимости имущества на момент причинения убытков, проведенных расходов, на улучшение качества земель (с учетом рыночной или восстановительной стоимости).

Убытки возмещаются владельцам земли и землепользователям, в том числе арендаторам, предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами, их причинившими, за счет собственных средств не позже одного месяца после утверждения соответствующего акта комиссией, а за извлечение (выкуп) земельных участков - после принятия соответствующим Советом народных депутатов решения об извлечении (выкупе) земельных участков в период к выдаче документа, что удостоверяет право на земельный участок предприятия, учреждения, организации или гражданина.

При временном занятии земельных участков для разведывательных работ убытки определяются по соглашению между владельцами земли или землепользователями и предприятиями, учреждениями и организациями - заказчиками таких работ, с обусловливанием размеров убытков и порядка их возмещения в договоре. Если согласие не достигнуто, размеры убытков определяются комиссиями, созданными Киевской и Севастопольской городскими, районными государственными администрациями, исполнительными комитетами городских Советов народных депутатов.

Результаты работы комиссий оформляются соответствующими актами, которые утверждаются органами, которые создали эти комиссии.

Большое значение для расширения форм гражданско-правовой охраны земельных прав владельцев земли и землепользователей имеет введение земельного кадастра, который включает данные относительно качества земель.

Вопросы улучшения качества земель были и остаются актуальными. Государство и хозяйства выделяют значительные капиталовложения для создания новых поливальных земель, известкования кислых почв, очистки полей от кустов и камней, улучшения естественных кормовых угодий, борьбу, с водной и ветровой эрозией. И хотя ведется большая работа по организации охраны почв, есть еще недостатки, в частности, нарушения установленных севооборотов, невнесение в землю удобрений, нарушений использования агротехники; имеет место и прямая бесхозяйственность, которая приводит к снижению плодородия почв и ухудшению их качественного состава. Виновные в этом должны нести имущественную ответственность.

К гражданско-правовым мероприятиям по охране земельных прав владельцев земли и землепользователей, наряду с нормами гражданского права, также принадлежит правоохранительная деятельность судебных органов, к которой относятся мероприятия по возобновлению нарушенных прав земледельцев и мероприятия относительно недопущения нарушения их прав.

Возобновление судами нарушенных земельных прав заключается, главным образом, в расторжении противозаконных соглашений, а также в возмещении материальных убытков; нанесенных тому или иному землевладельцу и землепользователю в связи с нарушением земельного законодательства.

Главное внимание судов должно быть направлено на недопущение правонарушений в сфере земельных отношений. Они должны и уделять больше внимания выявлению причин и условий, которые влекут нарушения земельного законодательства и принимать меры относительно их устранения.

Административно-правовая ответственность за нарушение земельного законодательства устанавливается государственными органами, которые осуществляют регулируемую и правоохранительную деятельность. Административно-правовая ответственность отличается от уголовной и гражданской оперативностью реагирования на правонарушение и большим выбором мер влияния на лиц, которые их допускают.

Административно-правовая ответственность за нарушение земельного законодательства применяется в случаях, когда:

действием или бездействием лица нарушены административно-правовые нормы, которые регулируют земельные отношения;

в результате нарушения требований норм административного права, владельцу земли или землепользователю нанесен такой убыток, который не предусматривает уголовную ответственность;

земледельцу не нанесен убыток нарушением административно-правовых норм, но появилась реальная угроза причинения такого убытка.

Вопрос об административно-правовой ответственности решается комиссиями местных Советов коллегиально, в судах - коллегиально и единолично, в органах управления, как правило, единолично.

Среди всех видов административной ответственности за нарушение земельного законодательства, действенной мерой считается денежный штраф. Эта мера совмещает в себе и моральное, и материальное, влияние на нарушителя.

Кодекс Украины об административных правонарушениях предусматривает наложение штрафа за порчу и загрязнение сельскохозяйственных и других земель (ст. 52).

Статья 53 этого Кодекса предусматривает наложение штрафа за нарушение правил использования земель: «Использование земель не по целевому

назначению, невыполнение природоохранного режима использования земель, размещение, проектирование, строительство, введение в действие объектов, которые негативно влияют на состояние земель, неправильная эксплуатация, уничтожение или повреждение противоэрозионных гидротехнических сооружений, защитных лесонасаждений, - влекут за собой наложение штрафа на граждан от трех до двадцати необлагаемых минимумов доходов граждан и на должностных лиц - от десяти до двадцати пяти необлагаемых минимумов доходов граждан.

Наложение штрафа предусматривается за укрывательство или перекручивание данных земельного кадастра (ст. 532 КПАП): «Перекручивание данных государственного земельного кадастра и укрывательство информации о наличии земель запаса или резервного фонда - влекут за собой наложение штрафа на должностное лицо от трех до десяти необлагаемых минимумов доходов граждан».

Статья 54 КПАП предусматривает наложение штрафа за несвоевременное возвращение временно тронутых земель или неприведение их в состояние, пригодное для использования по назначению. Отмеченные правонарушения влекут за собой наложение штрафа на граждан от пяти до десяти необлагаемых минимумов доходов граждан и на должностных лиц - от девяти до восемнадцати необлагаемых минимумов доходов граждан. В отмеченных размерах штраф налагается и при невыполнении условий снятия, хранения и нанесения плодородного слоя почвы. Наложения штрафов в разных размерах влекут также следующие правонарушения:

самовольное отклонение от проектов внутрихозяйственного землеустройства (ст. 55 КПАП);

уничтожение межевых знаков (ст. 56 КПАП);

незаконное использование земель государственного лесного фонда (ст. 63 КПАП).

Рассматривать дела об административных правонарушениях и налагать административные взыскания имеют право:

Председатель Государственного комитета Украины по земельным ресурсам и его заместители;

Председатель Государственного комитета Автономной Республики Крым по земельным ресурсам и единственному кадастру и его заместители;

начальники областных, Киевского и Севастопольского городских управлений и их заместители;

начальники городских, районных управлений (отделов) земельных ресурсов и их заместители;

инженеры-землеустроители сел и поселков.

Эффективной мерой влияния за нарушение земельного законодательства является освобождение от должности. При этом целью является обеспечение соблюдения земельного законодательства, которое достигается путем сочетания двух основных обстоятельств. Первая связана с тем, что руководящее лицо при освобождении его от должности лишается физической возможности делать правонарушение. Второе обстоятельство заключается в психологическом влиянии данного взыскания на других должностных лиц, склонных к нарушениям действующего законодательства.

Земельно-правовая ответственность за нарушение земельного законодательства наступает по нормам земельного права, в частности, может применяться такая санкция, как прекращение права пользования землей. Согласно ст. 27 Земельного кодекса Украины, право пользования земельным участком или его частью прекращается в случае:

систематического невнесения земельного налога в сроки, установленные законодательством Украины, а также арендной платы в сроки, определенные договором аренды;

нерационального использования земельного участка;

использование земельного участка способами, которые приводят к снижению плодородия почв, их химического и радиоактивного загрязнения, ухудшения экологической обстановки;

использование земли не по целевому назначению;

неиспользованность в течение одного года земельного участка, предоставленного для сельскохозяйственного производства, и в течение двух лет - для несельскохозяйственных потребностей.

Вместе с прекращением права пользования землей, земельное законодательство предусматривает также прекращение права коллективной и частной собственности на землю (ст. 27 Земельного кодекса Украины).

Право пользования землей и право собственности на землю может быть также прекращено в связи с признанием соглашений относительно земли недействительными (ст. 114 Земельного кодекса Украины)..

Земельное законодательство предусматривает и такой вид ответственности, как изъятие земельного участка. «Земельный участок, - записано в ст. 114 Земельного кодекса, - может быть изъят у лица, если судом будет установлено факт приобретения его за счет доходов, полученных от преступной деятельности».

Одной из мер ответственности, согласно земельному законодательству, есть возмещение убытков, нанесенных в результате его нарушения (ст. 117 Земельного кодекса Украины). В соответствии с этой статьей предприятия, учреждения, организации и граждане обязаны возместить убытки, причиненные в результате нарушения земельного законодательства.

Существует и такие меры влияния относительно нарушителей земельного законодательства, как возвращение самовольно занятых земельных участков. Статья 116 Земельного кодекса Украины отмечает, что самовольно занятые земельные участки возвращаются обратно без возмещения затрат, проведенных за время незаконного пользования. Приведение земельных участков в пригодное для использования состояние, включая снесение зданий и сооружений, проводится предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами, которые самовольно заняли земельные участки или за их счет.

Возвращение самостоятельно занятых земельных участков осуществляется по решению суда.

Раздел 5.5 Роль органов внутренних дел в обеспечении охраны земель

Органы внутренних дел осуществляют охрану земель в процессе выполнения своих основных задач и обязанностей:

защищать право собственности от преступных посягательств;

охранять права и законные интересы предприятий, организаций и граждан;

способствовать (в пределах своей компетенции) государственным органам, предприятиям, учреждениям и организациям, в исполнении возложенных на них законом обязанностей.

Защита права собственности от преступных посягательств - одна из основных задач органов внутренних дел, которая включает в себя и защиту права собственности

на землю, причем независимо от формы собственности (государственной, коллективной или частной), поскольку все они являются равноправными.

Органы внутренних дел, согласно действующему законодательству, охраняют права и законные интересы юридических и физических лиц, в том числе права землевладельцев и землепользователей. Владельцы земельных участков и землепользователи, наряду с другими правами имеют, в частности, право собственности на выработанную сельскохозяйственную продукцию и доходы от ее реализации, посевы и посадки сельскохозяйственных культур и насаждений. К сожалению, именно эти их права чаще всего нарушаются, преступными и другими противозаконными действиями. Понятно, что эти проблемы не могут оставаться вне поля зрения органов внутренних дел.

Работники органов внутренних дел не могут не реагировать на бесхозяйственное использование земель, зарастание сельскохозяйственных угодий, кустарниками и мелколесьем, заболочивание земель, загрязнение их отходами производства, другие процессы ухудшения состояния земель.

Используя предоставленные им полномочия, органы внутренних дел прекращают и раскрывают правонарушения, применяя к виновным лицам законные меры государственного влияния, проводят расследование уголовных дел, связанных с самовольным захватом, обменом, куплей-продажей земельных участков или другими действиями, которые нарушают законы о земле, проводят значительную работу относительно предотвращения нарушений земельного законодательства.

Профилактику правонарушений прежде всего должны проводить участковые инспекторы милиции, которые всегда работают рядом с землевладельцами и землепользователями и хорошо осведомлены о состоянии дел на своем участке. Они имеют возможность заблаговременно отреагировать на разные нарушения земельного законодательства: оохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения.

Органы внутренних дел положительно влияют и на охрану земель городов и других населенных пунктов. Работники милиции ведут борьбу с самовольными захватом земельных участков и самовольным строительством. Особенно часто возникает необходимость предотвращения и прекращения самовольного строительства индивидуальных гаражей, летних кухонь, ограждений, и тому подобное.

При участии органов милиции, земли населенных пунктов охраняются также от загромождения промышленными отходами и загрязнения их неочищенными стоковыми водами.

Вопрос охраны земель городов, других населенных пунктов, и их рационального использования решается работниками милиции и при охране ими общественного порядка в этих населенных пунктах. Прежде всего речь идет о территориях массового отдыха людей: парки, скверы, берега рек, озер и прудов, пригородные и зеленые зоны. Обеспечение надлежащего общественного порядка на отмеченных территориях - это в то же время и обеспечение рационального использования и охраны земель городов и поселков городского типа. Эти виды деятельности тесно связаны между собой.

Большое значение имеет охрана общественного порядка на территориях коллективных садов и огородов, которую тоже обеспечивают работники милиции, и которая связана с охраной земель. Использование участков под сады и огороды должно осуществляться в рамках закона.

В процессе охраны общественного порядка, работники органов внутренних дел способствуют также обеспечению охраны земель природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения. При этом их внимание главным образом привлекает то, реализуются ли предусмотренные земельным законодательством мероприятия запретительного характера. В соответствии с Земельным кодексом на землях природоохранного назначения запрещается деятельность, противоречащая их целевому назначению или способная негативно повлиять на качественное состояние земель. А на землях оздоровительного назначения запрещается деятельность, которая может негативно влиять на естественные лечебные свойства этих земель. Запрещается деятельность, противоречащая их целевому назначению, и на землях рекреационного и историко-культурного назначения.

Особое внимание в деятельности органов внутренних дел уделяется охране курортов. Курорт - это освоенная естественная территория на землях оздоровительного назначения, которая имеет природные лечебные ресурсы и используется с целью оздоровления, медицинской реабилитации и профилактики заболеваний. В настоящее время действует Закон Украины «О курортах» от 5 октября в 2000 г. Он определяет правовые, организационные, экономические и социальные принципы развития курортов в Украине.

Задачей законодательства о курортах является урегулирование общественных отношений в сфере организации и развития курортов, выявление и учет природных лечебных ресурсов, обеспечение их рационального использования с целью создания благоприятных условий для лечения, профилактики заболеваний и отдыха людей.

Усиленное внимание к охране курортов способствует оздоровлению экологии курортов, обеспечению целевого использования их лечебных свойств.

Органы внутренних дел осуществляют охрану земель и как землепользователи. По большей части в пользование им предоставляются земли населенных пунктов для размещения учреждений, организаций и предприятий, которые входят в систему Министерства внутренних дел Украины и их местных органов. Однако им могут предоставляться и земли сельскохозяйственного назначения для организации исправительно-трудовых колоний и подсобных предприятий по производству сельскохозяйственной продукции.

Надлежащее использование отведенных органам внутренних дел земель, их охрана от эрозии, засорения и загрязнения, - является вкладом в решение общей проблемы охраны земель. Поэтому, чем добросовестнее органы внутренних дел всех уровней будут выполнять требования Земельного законодательства относительно использования и охраны земель, тем весомее будет их вклад в решение отмеченной проблемы.

Лекция 5

Правовая охрана земель в Украине

[Описание занятия](#)

[Раздел 5.1](#)

Земля как объект охраны.

[Раздел 5.2](#)

Понятие и значение правовой охраны земель.

[Раздел 5.3](#)

Организационно-правовые мероприятия охраны земель.

[Раздел 5.4](#)

Ответственность за нарушение земельного законодательства.

[Раздел 5.5](#)

Роль органов внутренних дел в обеспечении охраны земель.

Цель лекции

Показать, что охрана земель является важной составной частью охраны окружающей природной среды.

План работы

1. Изучить теоретический материал данного занятия.
2. Просмотреть внутрикурсовую почту. Задать вопросы тьютору, если они есть.
3. Просмотреть текущие сообщения в Форуме. Кратко описать Ваше отношение к изученному материалу. Найти в Интернете дополнительную информацию по данной теме и переслать электронной почтой СИМ тьютору данного курса.

Раздел 6.1 Недра как объект правовой охраны

Недра - часть земной коры, которая расположена под поверхностью суши и дном водоемов и достигает глубин, доступных для геологического изучения и освоения. Они являются исключительной собственностью народа Украины и предоставляются только в пользование. Право собственности на недра осуществляется через Верховную Раду Украины, Верховную Раду Автономной Республики Крым и местные Советы народных депутатов. Отдельные полномочия относительно распоряжения недрами законодательством Украины могут предоставляться соответствующим органам государственной исполнительной власти.

Недра являются чрезвычайно важным объектом природы. Богатства недр составляют материальную основу всей индустрии Украины. Без минерального сырья не возможны развитие энергетики, угольной и химической промышленности, железнодорожного, автомобильного, воздушного, водного транспорта, производство минеральных удобрений, строительных материалов, развитие других отраслей народного хозяйства.

Как отмечено в ст. 5 Кодекса Украины о недрах, месторождения полезных ископаемых - это накопление минеральных веществ в недрах, на поверхности

земли, в источниках вод и газов, на дне водоемов, которые по количеству, качеству и условиям залегания, пригодны для промышленного использования.

Украина имеет уникальные геологические возможности, в ее недрах находится 200 видов полезных ископаемых, из которых добывается только 94. Использование высоких возможностей недр для обеспечения экономики необходимым сырьем из собственных источников - это не только вопрос стабильного экономического развития, но и вопрос безопасности государства.

Все месторождения полезных ископаемых составляют государственный фонд этих ископаемых. По своему значению полезные ископаемые делятся на полезные ископаемые общегосударственного и местного значения. К *ископаемым общегосударственного значения* относятся уголь, нефть, руда, природный газ и другие. К *ископаемым местного значения* - песок, глина, камень, галька, известка и тому подобное.

Отнесение полезных ископаемых к общегосударственному и местному значению осуществляется Кабинетом Министров Украины по представлению Комитета Украины по вопросам геологии и использования недр.

Раздел 6.2 Лицензирование и его порядок

Пользователями недр могут быть предприятия, учреждения, организации, граждане Украины, а также иностранные юридические и физические лица.

Недра предоставляются в пользование для:

геологического изучения, в том числе опытно-промышленной разработки месторождений полезных ископаемых общегосударственного значения, добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, в том числе сооружений, для подземного хранения нефти, газа и других веществ и материалов, захоронения вредных веществ и отходов производства, сброса стоковых вод, создания геологических территорий и объектов, которые имеют важное научное, культурное, санаторно-оздоровительное значение (научные полигоны, геологические заповедники, заказники, достопримечательности природы, лечебные, оздоровительные заведения, и тому подобное), удовлетворения других потребностей.

Пользование может быть *постоянным* или *временным*. Постоянным признается такое, которое не имеет предварительно установленного срока. Временное может быть краткосрочным (до пяти лет) и долгосрочным (до двадцати лет). В случае необходимости эти сроки могут быть продлены.

Срок пользования недрами начинается со дня получения на это специального разрешения (лицензии), если в нем не предусмотрено другое.

Лицензирование - это единственный порядок предоставления специальных разрешений (лицензий) на пользование участком недр с соответствующей целью. Лицензии предоставляются специализированным предприятиям, учреждениям и организациям, а также гражданам, которые имеют соответствующую квалификацию, материально-технические и экономические возможности для пользования недрами, Комитетом Украины по вопросам геологии и использования недр по согласованию с Министерством экологии и природных ресурсов в порядке, установленном Кабинетом Министров Украины.

Право на пользование недрами удостоверяется актом о предоставлении горного отвода. *Горный отвод* - это часть недр, предоставленная пользователям для промышленной разработки месторождений полезных ископаемых, а также для целей, не связанных с добычей последних. Пользование недрами за пределами горного отвода запрещается.

Горные отводы для разработки месторождений полезных ископаемых общегосударственного значения предоставляются, как правило, комитетом Украины по надзору за охраной труда, а горные отводы для разработки месторождений местного значения предоставляются Верховной Радой Автономной Республики Крым, областными, Киевским и Севастопольским городскими Советами народных депутатов.

Порядок предоставления горных отводов устанавливается Кабинетом Министров Украины, который 27 января в 1995 г. утверждал соответствующее Положение.

Но из общего правила есть исключения, когда недра предоставляются в пользование без предоставления горного отвода. Такими исключениями является предоставление недр для геологического изучения, в пользование для добычи пресных подземных вод и разработки месторождений торфа. В отмеченных случаях это осуществляется на основании специальных разрешений (лицензий).

Законодательством о недрах определено также право землевладельцев и землепользователей на добычу полезных ископаемых местного значения, торфа и пресных вод. В соответствии со ст. 23 Кодекса Украины о недрах в пределах предоставленных им земельных участков, они имеют право заниматься этим без специальных разрешений (лицензий) и горного отвода при общей глубине разработки до 2 м и пресных подземных вод до 20 м и использовать недра для хозяйственных и бытовых потребностей.

Добыча полезных ископаемых местного значения и торфа с применением специальных технических средств, которые могут привести к нежелательным изменениям окружающей естественной среды, согласовывается с местными Советами народных депутатов и органами Министерства экологии и природных ресурсов Украины на местах.

Землевладельцы и землепользователи могут быть лишены указанных прав, в случае нарушения ими порядка и условий пользования недрами на предоставленных им в собственность или пользование земельных участках местными Советами народных депутатов или другими специально уполномоченными органами в порядке, предусмотренном законодательством Украины.

Право пользования недрами прекращается в случае:

- отсутствия потребности в этом;
- окончания установленного на это срока;
- прекращения деятельности пользователей недр, которым они были предоставлены;
- применения методов и способов, которые негативно влияют на состояние недр, приводят к загрязнению окружающей естественной среды или вредным последствиям для здоровья населения;
- использования недр не для той цели, для которой они были предоставлены, нарушения других требований, предусмотренных соответствующим разрешением (лицензией);
- если пользователь без уважительных причин в течение двух лет не начнет пользование недрами;

исключения в установленном законодательством порядке предоставленного в пользование участка недр.

Право пользования недрами прекращается тем органом, который предоставил на это разрешение, а в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5 и 6, в случае несогласия пользователей, - в судебном порядке. При этом вопрос о прекращении права пользования земельным участком решается в установленном земельным законодательством порядке.

Законодательством Украины могут предусматриваться и другие случаи прекращения права пользования недрами.

После выработки запасов полезных ископаемых, а также в случае, когда по технико-экономическим расчетам и другим обоснованиям последующая разработка месторождений или его частей является нецелесообразной или невозможной, горнодобывающие объекты или участки этих объектов подлежат ликвидации или консервированию.

В случае полной или частичной ликвидации горнодобывающего объекта горные выработки и скважины должны быть приведены в состояние, которое гарантирует безопасность людей, имущества и окружающей естественной среды, а в случае консервирования гарантирует также и сохранение месторождений, горных выработок и скважин, на весь период консервирования. В случае ликвидации горнодобывающих объектов должен быть решен вопрос о возможном использовании горных выработок, скважин, для других целей общественного производства.

Ликвидация и консервирование горнодобывающих объектов или их участков осуществляется по согласованию с органами государственного горного присмотра и другими заинтересованными органами в порядке, установленном Комитетом Украины по надзору за охраной труда.

Раздел 6.3 Понятие и содержание правовой охраны недр

Правовой охраной недр предусматривается система правовых мероприятий и норм, направленных на обеспечение геологического изучения недр, их рационального использования и надежной защиты.

Следовательно, самым первым шагом по обеспечению охраны недр является их геологическое изучение, которое предусматривает получение данных о геологическом строении недр, процессах, которые происходят в них, выявление и оценку полезных ископаемых, изучение закономерностей их формирования и размещения, выяснение горнотехнических и других условий разработки месторождений и использования недр, для целей, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Требования относительно геологического изучения недр изложены в ст. 38 Кодекса Украины о недрах.

Важной предпосылкой обеспечения охраны недр является их рациональное использование. Полезные ископаемые должны добываться в местах залегания как можно более полно, с наименьшими расходами, должно обеспечиваться их хозяйственное использование предприятиями, организациями, учреждениями и гражданами. Согласно действующему законодательству о недрах, основными требованиями в области их охраны являются такие:

- обеспечение надлежащего правового регулирования охраны недр;
- соблюдение установленного порядка предоставления недр в пользование;

рациональное исключение и использование запасов полезных ископаемых и имеющихся в них компонентов;

недопущение вредного влияния работ, связанных с пользованием недрами, на сохранение запасов полезных ископаемых, горных выработок и скважин, которые эксплуатируются или консервируются, а также подземных сооружений;

охрана месторождений полезных ископаемых от затопления, обводнения, пожаров и других факторов, которые влияют на их качество и промышленную ценность месторождений или усложняют их разработку;

предотвращение необоснованной и самовольной застройки площадей залежей полезных ископаемых и соблюдение установленного законодательством порядка использования этих площадей для других целей;

предотвращение загрязнения недр при подземном хранении нефти, газа и других веществ и материалов, скрывании вредных веществ и отходов производства, сбросе сточных вод;

соблюдение других требований, предусмотренных законодательством об охране окружающей естественной среды.

Отмеченные требования являются составной частью компетенции высших и местных органов государственной власти и управления в сфере регулирования горных отношений. В частности, к ведению Верховной Рады Украины принадлежат:

законодательное регулирование горных отношений;

определение основных направлений государственной политики в области геологического изучения, использования и охраны недр;

определение полномочий органов государственной исполнительной власти, местных Советов народных депутатов, относительно использования и охраны недр.

В ведении Кабинета Министров Украины находятся:

реализация государственной политики в сфере регулирования горных отношений;

осуществление государственного контроля за геологическим изучением, использованием и охраной недр;

определение порядка деятельности органов государственной исполнительной власти в области использования и охраны недр, координация их деятельности;

обеспечение разработки общегосударственных и региональных программ в отмеченной области;

определение порядка использования недр и их охраны;

решение других вопросов.

Вопросы охраны недр в пределах своей компетенции решают также Верховная Рада Автономной Республики Крым, областные, городские, поселковые и сельские Советы народных депутатов.

Охрану недр призваны осуществлять и другие органы государственного управления: Министерство экологии и природных ресурсов Украины, Комитет Украины по вопросам геологии и использования недр, Комитет Украины по надзору за охраной труда.

Граждане и их объединения способствуют местным Советам народных депутатов и специально уполномоченным органам государственной исполнительной власти в осуществлении мероприятий по рациональному использованию и охране недр.

Пользователи недр имеют право:

осуществлять на предоставленном им участке недр геологическое изучение, комплексную разработку месторождений полезных ископаемых и другие работы, согласно условиям специального разрешения (лицензии);

распоряжаться добытыми полезными ископаемыми;

осуществлять на условиях специального разрешения (лицензий) консервирование предоставленного в пользование месторождения полезных ископаемых или их частей.

Пользователи недр обязаны:

использовать недра в соответствии с целями, для которых они были предоставлены;

обеспечивать полноту геологического изучения, рациональное, комплексное использование и охрану недр;

выполнять другие требования относительно пользования недрами, установленные законодательством Украины.

Охране недр способствуют предусмотренные законодательством ограничения, временное запрещение (остановка) или прекращение пользования недрами, в случае нарушения соответствующих требований. Эти мероприятия могут быть применены органами Министерства экологии и природных ресурсов Украины, государственного геологического контроля, или другими специально уполномоченными на то государственными органами.

Одним из мероприятий по обеспечению охраны недр, есть запрещение проектирования и строительства населенных пунктов, промышленных комплексов и других объектов, без предыдущего геологического изучения участков недр, на которых предполагается застройка.

Законодательством предусмотрены и другие охранительные мероприятия по застройке площадей залежей полезных ископаемых. Застройка площадей залежей полезных ископаемых общегосударственного значения, а также строительство на участках их залежей сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, допускается в исключительных случаях лишь по согласованию с соответствующими территориальными геологическими предприятиями и органами государственного горного надзора. Существует специальное Положение о порядке застройки площадей залежей полезных ископаемых общегосударственного значения, которое было утверждено постановлением Кабинета Министров Украины от 17 января в 1995 г.

Застройка площадей залежей полезных ископаемых местного значения, а также размещение на участках их залежей подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, разрешается с согласия соответствующих местных Советов народных депутатов.

Особой охране подлежат участки недр, которые имеют большое научное и культурное значение. Это редкие геологические отслоения, минералогические образования, палеонтологические объекты и тому подобное. Они могут быть объявлены, в установленном законодательством порядке, объектами естественно заповедного фонда Украины.

Определенное значение для обеспечения охраны недр имеет плата за их пользование. Она производится в виде: 1) платежей за пользование недрами; 2) отчислений за геологоразведочные работы, выполненные за счет государственного бюджета; 3) сбора за выдачу специальных разрешений (лицензий); 4) акцизного сбора.

От платы за пользование недрами освобождаются:

землевладельцы и землепользователи, которые осуществляют в установленном порядке добычу полезных ископаемых местного значения для собственных потребностей или пользуются недрами для хозяйственных и бытовых потребностей на предоставленных им в собственность или пользование земельных участках;

пользователи недр - при организации геологических объектов естественного заповедного фонда;

пользователи недр - при осуществлении разведки полезных ископаемых в пределах горного отвода, предоставленного им для добычи полезных ископаемых.

Пользователям недр могут предоставляться и другие льготы.

Охране недр в значительной мере способствует государственный учет месторождений и проявлений полезных ископаемых и государственный баланс их запасов. Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых содержит сведения о каждом месторождении, включенном в Государственный фонд, относительно количества и качества этих запасов, а также ведомости, о каждом проявлении полезных ископаемых.

Государственный баланс запасов полезных ископаемых содержит сведения об их количестве, качестве и степени, изучения относительно месторождений, которые имеют промышленное значение, их размещение, уровень освоения, а также сведения, о добыче, потерях и обеспеченности общественного производства разведанными запасами.

Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых и государственный баланс запасов полезных ископаемых ведутся Комитетом Украины по вопросам геологии и использования недр.

Все запасы полезных ископаемых подлежат экспертизе и оцениваются Государственной комиссией Украины по запасам полезных ископаемых в порядке, установленном Кабинетом Министров Украины.

Охрана недр предусматривается и в основных требованиях относительно разработок месторождений полезных ископаемых. При этом должно обеспечиваться:

недопущение сверхнормативных потерь и ухудшение качества полезных ископаемых;

недопущение порчи разработанных и соседних с ними месторождений полезных ископаемых в результате проведения горных работ;

складирование, сохранение и учет полезных ископаемых;

другие требования, которые способствуют охране недр.

Большая роль в обеспечении охраны недр принадлежит государственному контролю и надзору в горном деле, которые направлены на обеспечение соблюдения всеми государственными органами, предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами установленного порядка пользования недрами, выполнения других обязанностей, относительно охраны недр, установленных законодательством Украины.

Государственный контроль за геологическим изучением недр осуществляется Комитетом Украины по вопросам геологии и использования недр и его органами на местах.

Государственный надзор за ведением работ по геологическому изучению недр, их использованием и охраной осуществляется Комитетом Украины по надзору за охраной труда и его органами на местах.

Государственный контроль за использованием и охраной недр в пределах своей компетенции осуществляют местные Советы народных депутатов, органы исполнительной власти на местах, Министерство экологии и природных ресурсов Украины и его органы, на местах.

Полномочия органов государственного геологического контроля и органов государственного горного надзора закреплены соответственно в статьях 62 и 63 Кодекса Украины о недрах.

Вопросы, связанные с горным надзором, регулируются Положением, утвержденным постановлением Кабинета Министров Украины от 21 февраля в 1995 г.

Раздел 6.4 Ответственность за нарушение законодательства о недрах

Нарушение законодательства о недрах влечет за собой дисциплинарную, административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность.

Ответственность несут лица, виновные в таких правонарушениях:

- самовольном пользовании недрами;
- нарушении норм, правил и требований, относительно проведения работ по их геологическому изучению;
- выборочной выработке богатых участков месторождений, что приводит к сверхнормативным потерям и ухудшению качества полезных ископаемых при их добыче;
- повреждении месторождений полезных ископаемых, которые исключают полностью или существенно ограничивают возможность их последующей эксплуатации;
- нарушении установленного порядка застройки площадей залежей полезных ископаемых;
- невыполнении правил по охране недр и требований относительно безопасности людей, имущества и окружающей естественной среды, от вредного влияния работ, связанных с использованием недрами;
- уничтожении или повреждении геологических объектов, которые составляют особенную научную и культурную ценность, наблюдательных режимных скважин, а также маркшейдерских и геодезических знаков;
- незаконном уничтожении маркшейдерской или геологической документации, а также дубликатов проб полезных ископаемых, необходимых при последующем геологическом изучении недр, и разработке месторождений;
- невыполнении требований относительно приведения горных выработок и скважин, которые ликвидированы или законсервированы, в состояние, которое гарантирует безопасность людей, а также требований относительно сохранения месторождений, горных выработок и скважин, на время консервирования.

Законодательными актами Украины может устанавливаться ответственность и за другие нарушения законодательства о недрах.

Дисциплинарная ответственность применяется при незначительных нарушениях. Дисциплинарные взыскания применяются как к рядовым работникам, так и к должностным лицам. Их виды устанавливаются правилами внутреннего распорядка соответствующих предприятий и учреждений.

Административная ответственность заключается в применении к виновным лицам административных взысканий, в частности, наложение штрафа. Она предусмотрена Кодексом Украины о недрах, Кодексом Украины об

административных правонарушениях. Согласно ст. 47 КПАП штраф налагается за самовольное пользование недрами, заключение соглашений, которые в прямой или скрытой форме нарушают права государственной собственности на недра.

За нарушение других требований относительно охраны недр и проведения работ по их геологическому изучению штраф налагается на основании статей 57 и 58 КПАП Украины.

Статья 66 Кодекса Украины о недрах предусматривает такую меру административного взыскания, как прекращение самовольного пользования недрами и застройки площадей залежей полезных ископаемых. Причем эти действия прекращаются без возмещения понесенных расходов.

Гражданско-правовая ответственность заключается в возмещении убытков, нанесенных в результате нарушений законодательства о недрах.

Должностные лица и другие работники, по вине которых предприятия, организации, учреждения понесли расходы, связанные с возмещением убытков, несут личную материальную ответственность перед этими организациями в установленном порядке (ст. 452 Гражданского кодекса Украины).

Возмещение нанесенных убытков не освобождает виновных лиц от привлечения их к административной или уголовной ответственности.

Уголовная ответственность предусмотрена статьями 240 и 250 УК Украины. Согласно ст. 240 незаконное, то есть с нарушением установленного законодательством порядка, добыча полезных ископаемых, кроме общераспространенных, - карается лишением свободы сроком до двух лет, или исправительными работами на такой же срок, или штрафом, до пятидесяти необлагаемых минимумов доходов граждан или ограничением свободы сроком до двух лет.

Те же деяния, совершенные на территориях и объектах естественно заповедного фонда или повторно, или если они повлекли гибель людей, их массовое ухудшение здоровья или другие тяжелые последствия, - караются ограничением свободы на срок от двух до пяти лет или лишением свободы на тот же срок с конфискацией незаконно добытого и орудий добычи.

За преступное нарушение законодательства о континентальном шельфе Украины уголовную ответственность предусматривает ст. 244 УК Украины. Согласно ч. 1 этой статьи нарушение законодательства о континентальном шельфе Украины, причинившее существенный вред, а также неиспользование, лицом, которое отвечает за эксплуатацию технологических установок или других источников опасности в зоне безопасности, мероприятий, для защиты живых организмов моря от действия вредных отходов или опасных излучений, если это способствовало их гибели или угрожало жизни или здоровью людей, караются штрафом от ста до двухсот необлагаемых минимумов доходов граждан или ограничением свободы сроком до трех лет, или лишением свободы сроком до двух лет, с конфискацией всех орудий, которыми пользовалось виновное лицо для совершения преступления или без такой.

Часть 2 в. 244 предусматривает ответственность за исследование, разведку, разработку естественных богатств и другие работы, на континентальном шельфе Украины, которые осуществляются иностранными гражданами, если это не предусмотрено договором между Украиной и заинтересованным иностранным государством, согласие на обязательность которого предоставлено Верховной Радой Украины или специальным разрешением, выданным в установленном законом порядке. Такие деяния караются штрафом от пятидесяти до ста необлагаемых минимумов доходов граждан или арестом на срок до шести месяцев,

с конфискацией оборудования.

Раздел 6.5 Участие органов внутренних дел в охране недр

Органы внутренних дел способствуют проведению мер по охране недр, защищают права их пользователей, которые могут быть ограничены лишь в случаях, предусмотренных законодательством Украины. Это относится к охране прав всех пользователей недр: предприятий, учреждений, организаций, граждан Украины, а также иностранных юридических и физических лиц.

Одной из форм охраны недр органами внутренних дел является содействие местным органам власти в исполнении такой важной функции, как осуществление контроля, что предусмотрено Кодексом Украины о недрах. Выполняя эту функцию, местные Советы народных депутатов и их исполнительные органы опираются на помощь правоохранительных органов.

Важную роль в охране недр и добытых полезных ископаемых играют подразделения противопожарной безопасности системы Министерства внутренних дел Украины, которые призваны контролировать соблюдение соответствующих правил пожарной безопасности на горнодобывающих объектах, объектах по переработке минерального сырья, а также подземных сооружениях, не связанных с добычей полезных ископаемых, их главным заданием является предотвращение возникновения пожара и как можно быстрой его ликвидации.

В своей деятельности относительно охраны недр органам внутренних дел надлежит руководствоваться Кодексом Украины о недрах, Законами Украины «О милиции», «Об охране окружающей естественной среды», соответствующими статьями Кодекса Украины об административных правонарушениях, Гражданским и Уголовным кодексами Украины, местными программами развития минерально-сырьевой базы, рационального использования и охраны недр, которые разрабатываются областными Советами народных депутатов в соответствии со ст. 9 Кодекса Украины о недрах.

В Законе Украины «О милиции» определены ее основные задачи, в частности:

- обеспечение безопасности граждан, защита их прав и законных интересов;
- защита собственности от преступных посягательств;
- выявление и раскрытие преступлений, розыск лиц, которые их совершили;
- содействие в пределах своей компетенции государственным органам, предприятиям, учреждениям и организациям, при исполнении возложенных на них законом обязанностей;
- предотвращение правонарушений и их прекращение.

Понятно, что выполнение этих задач непременно предусматривает и охрану недр.

Осуществлять охрану недр обязывает работников органов внутренних дел и Кодекс Украины о недрах. В ст. 2 Кодекса отмечено: «Задачей Кодекса о недрах является регулирование горных отношений с целью обеспечения рационального, комплексного использования недр для удовлетворения потребностей в минеральном сырье и других потребностей общественного производства, охраны недр, гарантирования, при пользовании недрами безопасности людей, имущества и окружающей естественной среды, а также охрана прав и законных интересов предприятий, учреждений, организаций и граждан».

Работники органов внутренних дел не могут быть безразличны и к выполнению требований, предусмотренных другими статьями Кодекса Украины о недрах:

ст. 22 предусматривает предоставление недр для захоронения отходов производства, других вредных веществ и сброса сточных вод;

ст. 23 регулирует права землевладельцев и землепользователей при добыче полезных ископаемых местного значения, торфа и пресных подземных вод;

ст. 50 запрещает введение в эксплуатацию новых и реконструированных горнодобывающих объектов, объектов по переработке минерального сырья, а также подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, отрицательно влияющих на безопасность людей, имущество и окружающую естественную среду;

ст. 55 предусматривает порядок пользования недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, а именно: проведение мероприятий, которые предотвратили бы проникновение вредных веществ в горные выработки, на земную поверхность и водные объекты.

В случае нарушения отмеченных требований, сброс в недра сточных вод, захоронение вредных веществ и отходов производства, должно быть ограничено, временно запрещено (остановлено) или прекращено органами государственного горного надзора или другими специально уполномоченными на то государственными органами.

Принимать участие в охране недр обязывает работников органов внутренних дел и ст. 12 Кодекса о недрах, в которой говорится об участии граждан и их объединений в осуществлении мероприятий по рациональному использованию и охране недр. Таким образом, охрана недр является не только служебной, но и гражданской, обязанностью работников органов внутренних дел.

Понятно, что участие органов внутренних дел в охране недр будет более плодотворным, если, осуществляя свои функции, они будут более тесно сотрудничать с органами государственного геологического контроля и органами государственного горного надзора.

Лекция 6

Правовая охрана недр в Украине

[Описание занятия](#)

[Раздел 6.1](#)

Недра как объект правовой охраны.

[Раздел 6.2](#)

Лицензирование и его порядок.

[Раздел 6.3](#)

Понятие и содержание правовой охраны недр.

[Раздел 6.4](#)

Ответственность за нарушение законодательства о недрах.

[Раздел 6.5](#)

Участие органов внутренних дел в охране недр.

Цель лекции

Ознакомьтесь с правом и порядком пользования недрами, как одним из важнейших объектов окружающей среды.

План работы

1. Изучить теоретический материал данного занятия.
2. Просмотреть внутрикурсовую почту. Задать вопросы тьютору, если они есть.
3. Просмотреть текущие сообщения в Форуме. Кратко описать Ваше отношение к изученному материалу. Найти в Интернете дополнительную информацию по данной теме и переслать электронной почтой СИМ тьютору данного курса.

Тема 1. Екологічне право як самостійна галузь права

1. Предмет, метод і система екологічного права.
2. Поняття і види екологічних відносин.
3. Об'єкти і суб'єкти екологічного права.
4. Джерела екологічного права.

Готуючись до засвоєння даної теми, слід з'ясувати сутність екологічних відносин як предмета екологічного права, що є правовою формою цих відносин, специфіку й різновиди екологічних відносин, поняття екологічного права як самостійної галузі права та його складових: підгалузей права, правових інститутів тощо. Важливо також визначити джерела екологічного права, які виявляються в різних формах (у законах та підзаконних актах), усвідомити співвідношення понять екологічного права і екологічного законодавства, а також метод правового регулювання екологічних відносин.

Поняття екологічного права та етапи становлення і розвитку. Екологічне право – самостійна галузь права.

Поняття екологічних відносин як предмета екологічного права. Види цих відносин: земельні, водні, надрові, рослинні, фауністичні, атмосферно-повітряні, охоронні та ін.

Об'єкти та суб'єкти екологічного права: об'єкти – земельні, водні, надрові, рослинні ресурси, тваринний світ, атмосферне повітря, сонячна,

вітряна, термічна енергія та інші природні ресурси; суб'єкти – організації (установи) та громадяни України, іноземні юридичні та фізичні особи, відповідні органи управління в галузі екології.

Особливості методу еколого-правового регулювання екологічних відносин. Необхідність використання адміністративного, цивільно-правового регулювання екологічних відносин (змішаний метод).

Система екологічного права. Загальна та особлива частини екологічного права. Підгалузі права: земельне, водне, надрове, рослинне, фауністичне, атмосферно-повітряне, охоронне право та ін.

Принципи екологічного права: правове забезпечення гармонізації взаємодії суспільства і природи: правове забезпечення раціонального та ефективного використання природних ресурсів: правове закріплення пріоритетності екологічних вимог: правове забезпечення належної охорони довкілля та ін.

Поняття, загальна характеристика і система джерел екологічного права.

Конституція України – основне джерело екологічного права.

Закон України „Про охорону навколишнього природного середовища” як базовий закон у системі джерел екологічного права.

Поресурсові закони – спеціалізовані джерела екологічного права України (Земельний, Лісовий, Водний кодекси, Кодекс про надра, закони "Про природно-заповідний фонд", "Про охорону атмосферного повітря", "Про тваринний світ", "Про рослинний світ").

Нормативні акти органів виконавчої влади як джерела екологічного права (укази Президента, декрети та постанови Кабінету Міністрів України, розпорядження місцевих державних адміністрацій).

Відомчі підзаконні нормативні акти – джерела екологічного права.

Особливості нормативних актів органів місцевого самоврядування як джерел екологічного права.

Міжнародно-правові акти як джерела екологічного права.

Роль судової та арбітражної практики в регулюванні екологічних відносин.

Питання для самостійної роботи:

1. Поняття екологічних відносин і їх різновидів (земельні, водні, лісові, атмосферно-повітряні тощо).

2. Поняття екологічного права, його підгалузей (земельного, лісового, гірничого, фауністичного тощо), основних правових інститутів, загальної і особливої його частин.

3. Особливості методу правового регулювання екологічних відносин.

4. Принципи екологічного права і їх правове забезпечення.

5. Співвідношення екологічного права та екологічного законодавства.

Поняття і класифікація джерел екологічного права. Закони та підзаконні

нормативні акти. Акти міністерств і відомств, їх державна реєстрація та її правові наслідки.

6. Роль судово-арбітражної практики в регулюванні екологічних відносин.

7. Міжнародно-правові акти.

Література

1. Конституція України. – К, 1996.

2. Екологічне право України (Загальна частина): навч. посібник. – Х., 1995.

3. Екологічне право України (Особлива частина): навч. посібник. – Х., 1996.

4. Збірник законодавчих актів України про охорону навколишнього природного середовища: У 3 т. – Чернівці, 1996.

Тема 2. Право власності на природні ресурси

1. Поняття і зміст права власності на природні ресурси.

2. Форми права власності на природні ресурси.

3. Суб'єкти і об'єкти права власності на природні ресурси.

4. Методи забезпечення права власності на природні ресурси.

Необхідно з'ясувати співвідношення трьох форм власності на природні ресурси: державної, колективної та приватної, а також дати чітке визначення кожної з них. Особливу увагу слід звернути на сутність права виключної власності народу України на природні ресурси і простежити, як вона співвідноситься з іншими формами власності. Потрібно розглянути підстави виникнення права власності та особливий порядок його припинення, а також сутність охорони права власності на природні ресурси та засоби і методи такої охорони.

Поняття та особливості права власності на природні ресурси. Зміст права власності. Форми власності на природні ресурси та їх взаємодія. Особливості застосування права комунальної власності на природні ресурси.

Суб'єкти та об'єкти права власності на природні ресурси. Співвідношення між об'єктами екологічного права і об'єктами права власності на природні ресурси. Земля і тваринний світ як об'єкти права приватної власності.

Підстави виникнення права власності на природні ресурси. Особливості виникнення права державної власності. Порядок надання природних ресурсів у власність, приватизація земель. Загальна характеристика угод як підстави виникнення права власності на природні ресурси. Державно-правові акти – документи, що посвідчують право власності на природні ресурси.

Основні права та обов'язки власників на природні ресурси. Захист і

гарантії прав власників. Обмеження прав власників природних ресурсів в інтересах держави та суспільства.

Підстави припинення права власності, види та класифікація таких підстав. Безумовні й умовні підстави припинення права власності на природні ресурси. Порядок і умови припинення права приватної власності на землю.

Відповідальність за угоди, які порушують право власності на природні ресурси.

Завдання

1. Верховна Рада Автономної Республіки Крим прийняла рішення, яким проголосила землі кримського узбережжя власністю республіки. До їх складу належать землі Кримського державного заповідника та Никитського ботанічного саду, які також оголошені власністю Автономної Республіки Крим.

Чи відповідає дане рішення Конституції і законам України? Які підстави виникнення права комунальної власності? Які природні ресурси належать до загальнодержавних?

2. Громадянин Е. звернувся з заявою до Старосалтівської селищної ради щодо приватизації земельної ділянки з розташованими на ній жилим будинком і господарськими будівлями, на які перейшло його право власності за заповітом у спадщину. З'ясувалося, що гр-н Б. вже приватизував земельну ділянку в садівничому товаристві за місцем роботи; Крім того, йому належить земельна ділянка розміром 0,10 га в м. Харкові, яку він придбав у власність у гр-на С. Селищна рада відмовила гр-ну Б. у приватизації земельної ділянки. Вважаючи це рішення незаконним, гр-н Б. звернувся до суду.

Яке рішення має прийняти суд? Який порядок приватизації земель громадянами?

3. Громадяни В'єтнама виявили бажання приватизувати земельну ділянку шляхом придбання у власність незавершене будівництво стадіону з наступним перетворенням його в речовий ринок. Міськрада запропонувала їм отримати цю земельну ділянку в довгострокову оренду на 30 років. Вони звернулися за роз'ясненням до регіонального органу приватизації, який відмовив їм у позитивному вирішенні питання, вважаючи, що питання приватизації цих земель мають вирішувати органи управління по земельних ресурсах. Громадяни В'єтнама звернулися з позовом до суду.

Яке рішення має прийняти суд? Указати особливості надання у власність земельних ділянок, на яких розташовані об'єкти незавершеного будівництва.

4. Фермер К. уклав із банком "Україна" договір застави строком на п'ять років на належну йому земельну ділянку площею 50 га. Після

закінчення строку договору гр-н К. не повернув позики і банк відповідно до виконавчого напису нотаріуса забрав земельну ділянку. Громадянин К. звернувся до суду і свої вимоги обгрунтував тим, що позику не зміг повернути, бо протягом двох років через посуху був неврожай. До того ж, на його думку, право власності на землю може припинити лише орган, який це право надав.

Вирішити справу. Як має діяти суд?

5. Громадянин К., одержавши земельну ділянку для ведення особистого підсобного господарства, протягом двох років не розпочинав користуватися нею і не вносив плати. Органи державного земельного контролю офіційно попередили його про необхідність усунення виявлених порушень законодавства, однак гр-н К. ніяких заходів не вжив, і за рішенням районної ради земельну ділянку у нього було вилучено.

Визначити порядок і підстави припинення права власності на землю. Які органи мають право вилучати земельні ділянки?

Література

1. Про приватизацію земельних ділянок: Декрет Кабінету Міністрів України від 26.12.1992 р. // ВВР України. – 1993. – № 10. – Ст. 79.

2. Про приватизацію об'єктів незавершеного будівництва: указ Президента України від 04.12.1993 р. // Голос України. – 1993. – 19 жовт.

3. Про порядок паювання земель, переданих у колективну власність сільськогосподарським підприємствам і організаціям: указ Президента України від 06.08.1995 р. // Закон і бізнес. – 1995. – 16 жовт.

4. Про порядок передачі у приватну власність громадян незавершених будівництвом будинків садибного типу: постанова Кабінету Міністрів України від 28.06.1997 р. // Офіц. вісн. України. – 1997. – № 27. – С. 65.

5. Про захист прав власників земельних часток (паїв): указ Президента України від 21.04.1998 р. // Там же. – 1998. – № 16. – С. 10.

6. Разметаев С.В. Право собственности на природные ресурсы в Украине. – Х., 1995.

Тема 3. Екологічні права та обов'язки громадян

1. Поняття екологічних прав громадян.

2. Види екологічних прав громадян.

3. Обов'язки громадян в області екології.

4. Гарантії реалізації екологічних прав.

Необхідно з'ясувати, що екологічні права громадян – це закріплені в законі і гарантовані системою права можливості у сфері охорони довкілля, забезпечення екологічної безпеки, використання природного середовища.

Екологічним правам громадян кореспондують їх обов'язки в галузі охорони навколишнього природного середовища. У ст. 66 Конституції України закріплений обов'язок кожного не заподіювати шкоду природі,

культурній спадщині, а також відшкодувати завдані ним збитки.

Поняття та особливості екологічних прав громадян. Структура екологічних прав як суб'єктивних прав особи.

Класифікація екологічних прав громадян. Конституційні екологічні права на безпечне для життя та здоров'я довкілля; відшкодування шкоди, заподіяної їх здоров'ю та майну негативним впливом навколишнього природного середовища; одержання екологічної інформації та ін. Екологічні права, встановлені спеціальними законами про екологію, та екологічні права, передбачені підзаконними нормативними актами.

Обов'язки громадян у сфері екології, їх види (загальні та спеціальні). Поняття і межі здійснення громадянами екологічних прав. Гарантії реалізації екологічних прав громадян. Основні правові форми охорони та захисту екологічних прав громадян.

Питання для самостійної роботи:

1. Поняття екологічних прав громадян.
2. Види екологічних прав громадян.
3. Гарантії їх реалізації.
4. Способи захисту екологічних прав.
5. Обов'язки громадян (загальні та спеціальні).

Література

1. Конституція України. – К., 1996. (Ст. 13, 14, 16, 41, 66, 142)
2. Андрейцев В.І. Екологічна політика: проблеми правового забезпечення /Андрейцев В.І. // Вісник Київського університету. – 1993 р. – № 12. – С.2 – 3; № 13. – С.3; № 15. – С.3.
3. Андрейцев В.І. Правові аспекти екологічної культури /Андрейцев В.І. // Вісник Київського університету. Суспільно–політичні науки. 1991 р. № 3. С.69 –75.
4. Екологічне право України (Загальна частина): навч. посібник. – Х., 1995.
5. Кравченко С.Н. Социально–психологические аспекты правовой охраны окружающей среды. / Кравченко С.Н. – Львов: «Вища школа», 1988. – 138 с.

Тема 4. Управління в галузі природокористування та охорони довкілля

1. Система органів управління в галузі екології.
2. Функції органів управління в галузі екології.
3. Основні принципи державного управління в галузі природокористування.
4. Екологічний контроль та екологічна експертиза.
Загальна характеристика управління в галузі екології як різновиду

соціального управління. Поняття та види управління в галузі екології як елемент екологічної функції держави. Екологічні правомочності місцевого самоврядування та його органів. Громадське екологічне управління та його призначення у демократичному суспільстві.

Система органів державного управління в галузі природокористування та охорони довкілля. Органи загальної та спеціальної компетенції поресурсової і спеціалізованої спрямованості. Правове становище Міністерства екології та природних ресурсів України. Правові форми та можливості громадського управління природокористуванням і охороною довкілля.

Поняття та зміст, загальна правова характеристика функцій управління в галузі природокористування та охорони довкілля. Організаційні функції управління: просторово-територіальний устрій об'єктів природи; облік природних ресурсів і ведення природоресурсових кадастрів; екологічне планування; екологічне прогнозування; розподіл і перерозподіл природних ресурсів. Їх правове забезпечення. Запобіжно-охоронні функції управління: нагляд (моніторинг) за використанням природних ресурсів та охороною довкілля; екологічний контроль; екологічна експертиза. Їх правове забезпечення. Інші функції управління: інформування про стан навколишнього природного середовища: стандартизація і нормування у сфері охорони довкілля, позасудове вирішення екологічних спорів.

Процедура реалізації управлінських функцій у галузі природокористування та охорони навколишнього природного середовища (еколого-правовий процес).

Питання для самостійної роботи:

1. Загальна характеристика управління в галузі використання природних ресурсів і охорони навколишнього природного середовища (поняття, зміст, види).

2. Система органів державного управління загальної і спеціальної компетенції в галузі використання природних ресурсів і охорони навколишнього природного середовища, їх види.

3. Компетенція Міністерства охорони навколишнього природного середовища та ядерної безпеки і його органів на місцях.

4. Поняття та види функцій державного управління в галузі використання і охорони навколишнього природного середовища.

5. Правове забезпечення обліку природних ресурсів. Види природоресурсових кадастрів, їх правове забезпечення.

6. Правове забезпечення функцій екологічного прогнозування та планування. Види екологічних програм.

7. Правове забезпечення функції спостереження (моніторингу) в галузі використання і охорони навколишнього природного середовища. Її

відмінність від екологічного контролю.

8. Правове забезпечення функції інформування в галузі використання та охорони навколишнього природного середовища.

9. Поняття та види екологічного контролю. Його правове забезпечення.

10. Поняття екологічної експертизи, її види та правове забезпечення.

11. Процедура реалізації управлінських функцій у сфері екології.

Література

1. Екологічне право України (Загальна частина): навч. посібник. – Х., 1995.

2. Збірник законодавчих актів України про охорону навколишнього природного середовища: У 3 т. – Чернівці, 1996.

3. Екологія і закон. Екологічне законодавство України. – Кн. 1. – К., 1998.

Тема 5. Право природокористування

1. Поняття, принципи і види права природокористування.

2. Суб'єкти і об'єкти права природокористування.

3. Умови виникнення, зміни та припинення права природокористування.

4. Права та обов'язки природокористувачів.

Загальна характеристика права природокористування. Природні умови існування людини, загальнодоступне і врегульоване законом природокористування в об'єктивному та суб'єктивному розумінні, співвідношення права природокористування з правом користування окремими природними об'єктами. Основні принципи природокористування (похідність від права власності на природні об'єкти, платність природокористування, цільове призначення, стабільність, обов'язковість дотримання екологічних стандартів, нормативів, лімітів тощо).

Об'єкти права природокористування.

Суб'єкти права природокористування, їх класифікація. Екологічна правоздатність і дієздатність суб'єктів природокористування.

Правові види природокористування; їх класифікація за об'єктами і суб'єктами, терміном користування, платністю (орендне) та безплатністю користування та іншими ознаками. Загальне, сумісне і відособлене природокористування. Підстави виникнення, зміни та подовження права природокористування (відповідні юридичні дії, факти, події). Надання (відведення) природного об'єкта в натурі (на місцевості). Документи (державні акти, довідки, постанови, договори, ліцензії тощо), які посвідчують право природокористування, та їх юридична сутність.

Виникнення права природокористування у зв'язку з використанням іншого природного об'єкта, а також при переході права на будівлю. Здійснення права природокористування. Права та обов'язки природокористувачів. Обмеження прав природокористувачів. Захист суб'єктивних прав природокористувачів.

Підстави зупинення та припинення права природокористування, види і класифікація таких підстав (відповідні юридичні дії, факти, події).

Питання для самостійної роботи:

1. Поняття, принципи і види права природокористування.
2. Умови виникнення права природокористування.
3. Суб'єкти права природокористування, їх правоздатність та дієздатність.
4. Об'єкти права природокористування.
5. Права природокористувачів та їх захист.
6. Обмеження прав природокористувачів.
7. Зупинення та припинення прав природокористувачів. Їх підстави, види і класифікація.
8. Обов'язки природокористувачів.

Література

1. Екологічне право України (Загальна частина): навч. посібник. – Х., 1995.
2. Збірник законодавчих актів України про охорону навколишнього природного середовища: У 3 т. – Чернівці, 1996.
3. Екологія і закон. Екологічне законодавство України. – Кн. 1. – К., 1998.

Тема 6. Відповідальність за порушення екологічного законодавства

1. Поняття і особливості відповідальності в екологічному праві.
2. Класифікація екологічних правопорушень.
3. Види відповідальності за порушення екологічного законодавства.

Поняття та особливості відповідальності в екологічному праві. Умови та підстави відповідальності за порушення екологічного законодавства. Поняття екологічного правопорушення. Склад екологічного правопорушення. Класифікація екологічних правопорушень. Поняття екологічного злочину. Ознаки екологічного злочину. Види екологічних злочинів. Види відповідальності за порушення екологічного законодавства (кримінальна, адміністративна, цивільно-правова, матеріальна, дисциплінарна, еколого-правова). Співвідношення видів відповідальності в екологічному праві.

Питання для самостійної роботи:

1. Екологічні проступки, екологічні злочини.
2. Види покарань за екологічні злочини.
3. Особливості відшкодування шкоди, заподіяної здоров'ю громадян.
4. Особливості відшкодування шкоди, заподіяної майну громадян.
5. Порядок відшкодування шкоди, учиненої внаслідок невиконання договірних обов'язків у сфері природокористування.
6. Особливості відшкодування шкоди джерелом підвищеної небезпеки.
7. Порядок використання різних видів відповідальності за екологічні правопорушення.

Література

1. Конституція України. – К., 1996. (Ст. 13, 14, 16, 41, 66, 142)
2. Екологічне право України (Загальна частина): навч. посібник. – Х., 1995.
3. Екологічне право України (Особлива частина): навч. посібник. – Х., 1996.
4. Збірник законодавчих актів України про охорону навколишнього природного середовища: У 3 т. – Чернівці, 1996.
5. Екологія і закон. Екологічне законодавство України. – Кн. 1. – К., 1998.

Тема 7. Право користування водами. Землекористування

1. Порядок виникнення права користування водами. Об'єкти і суб'єкти права водокористування.
2. Права і обов'язки водокористувачів. Правова охорона вод.
3. Загальна характеристика права землекористування. Об'єкти і суб'єкти права землекористування.
4. Правові гарантії і захист прав землекористувачів. Відповідальність за порушення законодавства про використання і охорону землі.

У процесі вивчення першого питання теми слід звернути увагу на такі поняття: право водокористування та його основні риси, підстави і порядок виникнення та припинення права водокористування, види і порядок водокористування, права та обов'язки водокористувачів, відповідальність за порушення водного законодавства, а також правові форми, що забезпечують раціональне використання та охорону водних об'єктів.

Загальна характеристика права користування водними об'єктами: його поняття, принципи, об'єкти, суб'єкти тощо.

Види права водокористування: тимчасове і постійне, відокремлене і сумісне, загальне і спеціальне, цільові види водокористування.

Підстави і порядок виникнення права водокористування.

Права та обов'язки водокористувачів.

Правові заходи охорони вод.

Спори з питань використання та охорони вод і відтворення водних ресурсів: поняття, види, система органів, які їх вирішують.

Підстави і порядок припинення права водокористування.

Відповідальність за порушення законодавства про використання та охорону вод.

При вивченні другого питання теми, ґрунтуючись на аналізі земельного законодавства, слід розглянути види права землекористування, дослідити особливості виникнення, здійснення і припинення права землекористування. Особливу увагу необхідно приділити специфіці орендного землекористування і гарантіям прав землекористувачів.

Загальна характеристика землекористування. Об'єкти і суб'єкти права землекористування. Види права землекористування. Правові гарантії і захист прав землекористувачів. Відповідальність за порушення законодавства про використання і охорону землі. Відповідальність за порушення законодавства про землекористування.

Завдання

1. Під час будівництва водопровідних споруд були встановлені два пояси санітарної охорони водопроводів. У зв'язку з гострою нестачею вільних земель водокористувач (міськводопровід) збудував на території, що належить до першого поясу зони санітарної охорони, авторемонтну майстерню зі складом ПММ. Райвиконком, вважаючи дії міськводопроводу порушенням правил користування водою, анулював дозвіл на спеціальне водокористування.

Чи можна вважати законними дії райвиконкому? У чому полягає суть санітарної охорони водопроводу? Який порядок припинення права водокористування?

2. Целюлозно-паперова фабрика здійснювала скидання стічних вод через очисні споруди, будівництво яких повністю не було завершено. У зв'язку з цим стало неможливим використання річки для ведення рибного господарства та питного водопостачання. Начальник державного управління екологічної безпеки області звернувся до прокурора області з проханням про притягнення до відповідальності винних осіб за порушення чинного законодавства.

Чи має місце порушення? Назвати види відповідальності та умови скидання стічних вод у водні об'єкти.

3. Громадянин І. звернувся з клопотанням до міської ради про надання йому в користування на умовах оренди водоймища (ставка) для риборозведення та інших цілей. Міська рада уклала із гр-ном І. договір оренди водоймища для зазначених потреб. Прокурор міста звернувся до суду з позовом про визнання договору оренди недійсним, вважаючи, що він не відповідає законодавству.

Чи підлягає позов задоволенню? Назвати підстави виникнення права водокористування водними об'єктами на умовах оренди, а також права та обов'язки водокористувачів.

4. Громадянин Д. і його зять В. одержали з дозволу райдержадміністрації земельні ділянки площею по 50 га кожна для ведення селянського (фермерського) господарства, але їх не було зареєстровано. Громадяни одержали державні акти на право постійного землекористування, уклали договір про спільну діяльність і утворення спільного селянського (фермерського) господарства. Через деякий час гр-н Д. виїхав до Росії, де й проживає понад два роки.

Прокурор звернувся до суду з позовом про визнання договору недійсним, а також про припинення сільськогосподарчої діяльності і вилучення у гр-на Д. земельної ділянки.

Зробити висновок.

5. У зв'язку з розширенням виробничої бази цегельний завод звернувся до райдержадміністрації про додаткову площу землі. Райдержадміністрація дала згоду на відведення земельної ділянки площею 5 га, розташованої на землях сусіднього КСП. Завод, не чекаючи оформлення необхідної документації, почав використовувати земельну ділянку для складування будівельних матеріалів. Голова КСП звернувся до районного прокурора зі скаргою на дії райдержадміністрації і цегельного заводу.

Чи обгрунтована скарга? Який порядок відведення земельних ділянок у користування?

6. Громадянину С. рішенням сільської ради надано присадибну земельну ділянку в постійне користування, однак протягом чотирьох років до будівництва будинку він не приступав, а ділянку використовував для вирощування картоплі.

Яке рішення повинна прийняти сільська рада? Вказати права та обов'язки щодо використання присадибних ділянок. Охарактеризувати підстави і порядок припинення права землекористування.

Література

1. Водний кодекс України // ВВР України. – 1995. – №24.
2. Земельний кодекс України. //ВВР України. – 1992. –25. –Ст. 354.
3. Про заставу: Закон України від 02.10.1992 р.// ВВР України. – 1992. – № 52. – Ст. 683.
4. Про плату за землю: Закон України від 19.09.1996 р.// ВВР України. – 1996. – №45. – Ст.238.
5. Про селянське (фермерське) господарство: Закон України від 20.12.1991 р. // ВВР України. – 1992. – № 14. – Ст. 186.
6. Про практику застосування судами земельного законодавства при

розгляді цивільних справ: постанова Пленуму Верховного Суду України від 25.12.1996 р.

7. Правила охорони внутрішнього моря і територіальних вод від забруднення та засмічення: затв. постановою Кабінету Міністрів України від 29.02.1996 р. // ЗП Уряду України. – 1996. – № 8. – Ст. 241.

8. Порядок відшкодування збитків, завданих водокористувачам припиненням права або зміною умов спеціального водокористування: постанова Кабінету Міністрів України від 14.07.1996 р.// ВВР України. – 1996. – № 16. – Ст.453.

9. Методика розрахунку розмірів відшкодування збитків, заподіяних державі внаслідок порушення законодавства про охорону та раціональне використання водних ресурсів: наказ Мінекобезпеки України від 18.05.1995 р. – Зб. нормативних актів. – 1995. – № 11.

10. Положення про порядок обчислення розміру відшкодування та сплати збитків, заподіяних внаслідок забруднення із суден, кораблів та інших плавучих засобів територіальних і внутрішніх морських вод України: наказ Мінекобезпеки України від 26.10.1995 р.

11. Шульга М.В. Актуальные правовые проблемы земельных отношений в современных условиях. – Х., 1998.

Тема 8. Право користування надрами і право лісокористування

1. Поняття і умови виникнення, зміни і припинення права користування надрами.

2. Права, обов'язки і захист прав надрокористувачів.

3. Загальна характеристика користування лісами. Охорона і захист лісового фонду.

4. Суб'єкти і об'єкти права лісокористування. Права і обов'язки лісокористувачів. Відповідальність за порушення права користування лісовим фондом.

Поняття та загальна характеристика права користування надрами. Види права користування надрами, їх класифікація.

Суб'єкти та об'єкти права надрокористування. Співвідношення між державним фондом надр і державним фондом родовищ корисних копалин. Види корисних копалин. Гірничий відвід.

Підстави виникнення, зміни та припинення права користування надрами. Ліцензування діяльності з використання надр. Особливості плати за використання надр.

Особливості використання корисних копалин континентального шельфу та виключної морської економічної зони.

Права та обов'язки користувачів надр. Захист прав надрокористувачів.

Відповідальність за порушення законодавства про надра. Припинення самовільного використання надр та відшкодування збитку, заподіяного

внаслідок порушення законодавства про надра.

Загальна характеристика рослинного світу. Рослинний світ як сукупність усіх видів рослин, а також грибів та утворених ними угруповань на певній території. Основні види природного рослинного світу: природні лісові ресурси; природна рослинність, що не належить до лісових ресурсів; рослинність сільськогосподарського призначення.

Використання природних рослинних ресурсів. Форми використання: загальне та спеціальне. Види спеціального використання рослинного світу: збирання лікарських рослин; заготівля деревини під час рубок головного користування; заготівля живиці; заготівля кори, дуба, деревної зелені, деревинних соків, плодів, горіхів, насіння, грибів, лісової підстилки, очерету; заготівля сіна; випасання худоби.

Право лісокористування (об'єктивне та суб'єктивне, загальне та спеціальне, види права спеціального користування). Суб'єкти права лісокористування: їх права та обов'язки. Підстави та порядок виникнення спеціального користування лісовими ресурсами. Підстави виникнення користування земельними ділянками лісового фонду. Підстави припинення спеціального користування лісовими ресурсами та земельними ділянками лісового фонду.

Правове забезпечення організації лісового господарства. Правові заходи щодо відтворення, охорони та захисту лісів.

Специфіка відповідальності за порушення законодавства про рослинний світ і лісового законодавства.

У ході підготування до теми „Право користування надрами” необхідно зосередити увагу на поглибленому засвоєнні таких основних питань: поняття права користування надрами та його види; підстави і порядок виникнення права користування надрами, ліцензування діяльності користування надрами; особливості правового регулювання розробки родовищ корисних копалин загальнодержавного та місцевого значення, правовий режим родовищ корисних копалин; правові заходи, що забезпечують раціональне користування надрами; юридичні форми охорони та захисту права використання надр.

Готуючись до роботи над темою «Право лісокористування» необхідно з'ясувати такі питання: специфічні ознаки права лісокористування; види права лісокористування; підстави виникнення і припинення права лісокористування, особливості відшкодування шкоди, завданої лісопорушеннями.

Завдання

1. Голова правління КСП "Зоря" звернувся до районної ради народних депутатів за наданням гірничого відводу для видобування глини, відкритої на землях підприємства, з якої передбачалося виготовляти і реалізовувати всілякі вироби. Районна рада відмовила КСП у наданні гірничого відводу,

посилаючись на ст. 23 Кодексу про надра України. Правління КСП "Зоря" звернулося до районного прокурора за консультацією.

Підготувати письмову консультацію. Визначити порядок розробки родовищ корисних копалин місцевого значення.

2. Громадянин К. видобував на присадибній ділянці глину та пісок і використовував їх для будівництва житлового будинку. Частину добутого піску він продав сусідові для теплиці. Органи державного гірничого нагляду заборонили гр-ну К. видобування корисних копалин і притягли його до відповідальності за незаконне видобування. Громадянин К. звернувся зі скаргою до районного прокурора, бо вважав, що він як власник землі має право видобувати корисні копалини для своїх потреб.

Вирішити дане питання. Який порядок видобування корисних копалин власниками землі? Яку відповідальність встановлено за незаконне видобування корисних копалин?

3. Громадянин М., який працював раніше гірничим майстром на вугледобувній шахті, вирішив зайнятися приватнопідприємницькою діяльністю по видобуванню корисних копалин будівельної групи (пісок, глина, гравій). Для цього він звернувся до районної ради народних депутатів за місцем проживання з заявою про реєстрацію його як приватного підприємця. У наданні ліцензії йому було відмовлено на тій підставі, що громадяни можуть добувати корисні копалини лише для своїх особистих господарських і побутових потреб. Громадянин М., не погодившись із рішенням райради, звернувся до суду.

Яке рішення мусить прийняти суд? Який порядок надання громадянам надр у користування?

4. Центр стратегічних наукових досліджень звернувся до обласної ради народних депутатів з клопотанням про надання лісових угідь для розміщення лабораторії і проведення науково-дослідних робіт з метою виявлення впливу радіоактивного забруднення на стан довкілля. На наданих угіддях розпочалися будівельні роботи. Під час прийняття наукових споруд в експлуатацію начальник обласного управління екологічної безпеки відмовився підписувати відповідні документи, вважаючи, що таке будівництво здійснювалося з порушенням лісового законодавства.

Чи можна визнати законними дії начальника управління екологічної безпеки? Охарактеризувати види спеціального використання лісових ресурсів і порядок їх надання в користування.

5. Старший державний інспектор наклав адміністративний штраф на орендаря Т., який вирубав 6 м³ деревини на орендованій землі лісового фонду, і звернувся до суду з позовом про відшкодування заподіяної шкоди і про вилучення земель лісового фонду. Громадянин Т. пояснив, що йому передано в оренду 20 га землі, на якій були сухостійні полезахисні насадження, і за умовами договору йому дозволено використовувати їх для

власних потреб.

Чи підлягає позов задоволенню? Вирішити справу.

6. Біля свого будинку на вулиці гр-н П. самовільно зрубав 4 тополі, а також дві ялинки на присадибній ділянці. Протокол про незаконне вирубання дерев на території міста було передано до суду для притягнення винного до матеріальної відповідальності. Громадянин П. заявив, що дерева заважали проникненню світла у квартиру, а також те, що вони є його власністю, оскільки їх посадили його батьки. Присадибну землю гр-н П. приватизував. Незважаючи на це, суд виніс рішення про притягнення гр-на П. до цивільно-правової відповідальності за незаконне знищення вказаних дерев.

Вирішити справу. Охарактеризувати правовий режим даної рослинності.

Література

1. Кодекс України про надра // ВВР України. – 1994.– №36.– Ст.340.
2. Лісовий кодекс України /ВВР України. – 1994.– № 17.– Ст.99.
3. Положення про порядок надання гірничих відводів: затв. Постановою Кабінету Міністрів України від 27.01.1995 р.// ЗП Уряду України. – 1995. – Ст. 94.
4. Положення про порядок надання суб'єктам підприємницької діяльності спеціальним дозволів (ліцензії") на здійснення окремих видів діяльності: затв. Постановою Кабінету Міністрів України від 17.05.1994 р.// ЗП Уряду України. – 1994. – № 9. – Ст. 221.
5. Про державний фонд родовищ корисних копалин України: Постанова Кабінету Міністрів України від 02.03.1993 р.// ЗП Уряду України. – 1993.– №7. – Ст. 151.
6. Про затвердження переліків корисних копалин загального державного та місцевого значення: Постанова Кабінету Міністрів України від 12.12.1994 р.// ЗП Уряду України. – 1995. – № 2. – Ст. 42.
7. Про затвердження тимчасового порядку внесення плати за спеціальне використання надр при видобуванні корисних копалин: постанова Кабінету Міністрів України від 08.02.1994 р.// ЗП Уряду України. – 1994.– №;6. – Ст. 143.
8. Правила рубок головного користування в лісах України: постанова Кабінету Міністрів України від 27.07.1995 р. // ЗП Уряду України. – 1995. – № 10. – Ст. 255.
9. Порядок заготівлі другорядних лісових матеріалів і здійснення побічних лісових користувань в лісах України: постанова Кабінету Міністрів України № 449 від 23.04.1996 р.
10. Про такси для обчислення розміру шкоди, заподіяної лісовому господарству: постанова Кабінету Міністрів України від 05.12.1996 р. // ЗП Уряду України. – 1996. – № 20. – Ст. 577.

Тема 9. Право користування тваринним світом

1. Правове регулювання користуванням тваринним світом.
2. Права і обов'язки користувачів тваринного світом.
3. Відповідальність за порушення законодавства про охорону і використання тваринного світу.
4. Червона книга України та її значення.

Опрацьовуючи тему, необхідно вивчити основні нормативні акти, які регулюють види використання тваринного світу, насамперед – мисливство та рибальство. Особливу увагу слід звернути на форми і методи правової охорони тваринного світу, питання відповідальності за незаконне полювання (браконьєрство) та незаконне рибальство.

Загальна характеристика тваринного світу як об'єкта правового регулювання його використання, відтворення та охорони. Тваринний світ як об'єкт права власності та права користування. Види використання об'єктів тваринного світу. Загальні підстави і порядок виникнення права використання тваринного світу. Права та обов'язки користувачів тваринного світу. Підстави і порядок припинення права користування тваринним світом.

Правові підстави та межі загального використання тваринного світу. Правові засади спеціального використання тваринного світу. Правове регулювання полювання та мисливського господарства, рибальства: їх поняття та види. Правовий режим живих водних ресурсів континентального шельфу і виключної (морської) зони України. Правові основи використання диких тварин у наукових, культурно-освітніх, виховних, естетичних і комерційних цілях.

Правові форми та заходи охорони тваринного світу. Червона книга України та її правове значення.

Поняття браконьєрства у мисливському та рибному господарствах. Юридична відповідальність за порушення законодавства про охорону, використання і відтворення тваринного світу. Особливості майнової відповідальності за шкоду, заподіяну незаконним добуванням об'єктів тваринного світу.

Завдання

1. Громадяни П. і Ш. 2 лютого отримали в мисливському господарстві відстрілочні картки для полювання на зайців, але за межами господарства відстріляли трьох козуль. Намагання отримати ліцензії після полювання виявилися марними.

Мисливська інспекція 4 лютого направила матеріали про незаконне полювання у РВВС для вирішення питання про притягнення браконьєрів

до кримінальної відповідальності. 31 березня інспекція оштрафувала названих громадян і безоплатно вилучила в них рушниці. В постанові зазначалося, що порушники правил полювання повинні бути покарані, а двомісячний термін, установлений для накладання адміністративного стягнення, закінчується. Громадяни П. і Ш. звернулися до прокурора району зі скаргою на дії інспекції.

Як слід вирішити справу? Який порядок ліцензійного відстрілу тварин?

2. Обласне державне лісогосподарське об'єднання звернулося до суду з позовом на гр-на О., який не мав посвідчення мисливця, відповідного дозволу та договору на добування хутрового звіра, проте за час мисливського сезону добув у мисливських угіддях області 20 норок, хутро яких реалізовував поза заготівельними організаціями. Суд у позові відмовив, мотивуючи своє рішення тим, що відповідач своєчасно, ще до судового розгляду справи, відшкодував об'єднанню вартість незаконно добутої хутровини в сумі 1 тис. грн.

Чи можна погодитися з рішенням суду? Який порядок полювання на хутрового звіра?

3. Управління екологічної безпеки області пред'явило в арбітражний суд позов до колективного сільськогосподарського підприємства про стягнення 660 грн. за шкоду, заподіяну мисливському господарству внаслідок загибелі диких тварин від наїзду автотранспорту та сільськогосподарських машин під час збирання врожаю. Голова КСП відмовився добровільно сплатити вказану суму, оскільки вважає, то в даному випадку вини господарства нема, бо неможливо попередити загибель диких тварин під час здійснення виробничих процесів і експлуатації транспортних засобів. Управління може звернутися з позовами до конкретних водіїв про відшкодування заподіяної ними шкоди.

Як вирішити справу?

4. Інспекція рибоохорони пред'явила братам М. позов про відшкодування заподіяної шкоди внаслідок виловлення ними без ліцензії 5 білуг, 7 осетрів, а також заготівлі 5 кг ікри осетрових риб. Кожного з порушників оштрафували, а належні їм човен і мотоцикл безоплатно вилучені як знаряддя здійснення браконьєрства. Суд після скарги гр-на М. на дії інспекції скасував конфіскацію, зменшив суму штрафу, а у відшкодуванні заподіяної шкоди відмовив, мотивуючи це тим, що продукція незаконного рибальства була повністю реалізована через торгову мережу, тобто весь прибуток зарахований державі і всі збитки вже компенсовані.

Визначити суму збитків. Чи відповідають закону дії інспекції рибоохорони та рішення суду? Як розв'язати справу?

Література

1. Положення про мисливське господарство та порядок здійснення полювання: постанова Кабінету Міністрів України від 19.03.1997 р.// ЗП Уряду України. – № 15. – 1996. – Ст. 397.

2. Про затвердження Тимчасового порядку ведення рибного господарства і здійснення рибальства: постанова Кабінету Міністрів України від 28.09.1996 р.//ЗП Уряду України. – 1996. – № 18. – Ст.516.

3. Інструкція про порядок видачі ліцензій на добування диких парнокопитних тварин і ведмедя та порядок здійснення полювання на цих тварин: затв. Держкомітетом України від 30.10.1997 р.// Офіц. вісн. України. – 1997. – № 47. – С. 223.

4. Про затвердження Тимчасового порядку справляння плати за спеціальне використання диких тварин: постанова Кабінету Міністрів України від 25.01.1996 р. // ЗП Уряду України. – 1996. – № 6. – Ст.195.

5. Про розміри компенсації за добування (збір) та шкоду, заподіяну видам тварин і рослин, що занесені у Червону книгу України: постанова Кабінету Міністрів України від 01.06.1993 р.// ЗП Уряду України. – 1993. – № П. – СТ.226; 1996. – № 13. – Ст.361.

6. Такси для нарахування розміру стягнення за збитки, заподіяні незаконним добуванням або знищенням диких звірів і птахів (крім видів, занесених до Червоної книги України), їх жител, біотехнічних споруд: затв. Наказом Мінлісгоспу України та Мінекобезпеки України від 12.03.1996 р.//Збірник поточного законодавства. – 1996. – № 17.

7. Постанова Кабінету Міністрів України від 19.01.1998 р.// Офіц. вісн. України. – 1998. – № 3. – Ст. 96.

8. Методика розрахунку збитків, заподіяних рибному господарству внаслідок порушення законодавства про охорону навколишнього природного середовища // Бюл. нормативних актів міністерств і відомств України. – 1995. – № 10.

9. Методика розрахунку збитків, заподіяних рибному господарству внаслідок порушення правил рибальства та охорони рибних запасів: затв. Держкомрибгоспом України від 28.08.1992 р. та Мінприроди України від 11.09.1992 р.

10. Про затвердження Порядку здійснення любительського та спортивного рибальства: постанова Кабінету Міністрів України від 18.07.1998 р. // Офіц. вісн. України. – 1998. – № 29. – Ст. 1099.

Тема 10. Правове регулювання використання і охорони атмосферного повітря

1. Поняття і особливості права користування атмосферним повітрям.
2. Правові способи попередження забруднення атмосферного повітря.
3. Відповідальність за порушення законодавства про користування атмосферним повітрям.

Вивчаючи тему, слід звернути увагу на такі питання: поняття й особливості права використання атмосферного повітря; правове регулювання стандартизації і нормування забруднення атмосферного повітря; нормативи екологічної безпеки атмосферного повітря; нормативи гранично припустимих викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та шкідливого впливу фізичних і біологічних факторів на нього; правові заходи попередження забруднення атмосферного повітря; майнова відповідальність за порушення законодавства про використання і охорону атмосферного повітря.

Поняття та особливості охорони атмосферного повітря. Заходи щодо охорони атмосферного повітря.

Правове регулювання стандартизації і нормування в галузі охорони атмосферного повітря. Межі припустимої концентрації забруднюючих речовин в атмосфері (норматив якості атмосферного повітря). Нормативи гранично припустимих викидів забруднюючих речовин в атмосферу, дозволи на викиди та їх юридичне значення. Порядок перегляду встановлених нормативів.

Нормативи гранично припустимого впливу фізичних і біологічних факторів на атмосферне повітря. Види фізичного та біологічного впливу на атмосферне повітря.

Правові заходи попередження забруднення атмосферного повітря при розміщенні населених пунктів і виробничо-господарських об'єктів: при проектуванні, будівництві та введенні в експлуатацію господарчих об'єктів. Особливості правових заходів при будівництві та експлуатації АЕС, добуванні корисних копалин, проведенні вибухових робіт та інших заходів.

Відповідальність за порушення законодавства про охорону атмосферного повітря.

Завдання

1. Фахівцями Державного управління екологічної безпеки по Харківській області на двох джерелах виробничого об'єднання виявлені викиди в атмосферу забруднюючих речовин двоокису азоту, обсяг яких перевищує затверджені нормативи на рік, а забруднення також перевищує гранично припустиму концентрацію. Було поставлено питання про припинення роботи кількох цехів об'єднання, крім того, про здійснення низки заходів щодо усунення недоліків, а також приведення у відповідність із ГДВ кількості викидів шкідливих речовин на обох джерелах.

Підготувати висновок у справі.

2. Лісгосп подав позов до металургійного заводу про відшкодування збитків, заподіяних у результаті загибелі 45 га лісу. Представник заводу в

арбітражному суді стверджував, що завод добре оснащений газоочисними спорудами, які експлуатуються згідно з проектом. Арбітражний суд у позові відмовив через відсутність провини заводу в загибелі лісу. Лігосп у скарзі зазначив, що хоча завод і працює за затвердженою технологією, проте таку технологію не можна визнати належною і тому вона повинна бути змінена.

Проаналізувати доводи сторін і рішення суду.

3. Лабораторним дослідженням встановлено зростання негативного впливу на повітряний басейн міста викидів автотранспортом відпрацьованих газів. Контроль за змістом окису вуглецю у вихлопних газах ніким не здійснюється. Значно перевищується норматив гранично допустимих нормативів концентрацій окису вуглецю в атмосферному повітрі. Таке становище, за висновками органів охорони здоров'я, може привести до гострого отруєння пасажирів і водіїв, а також до транспортних пригод. Інспекція вважає, що необхідно припинити експлуатацію значної частини автотранспортних засобів міста.

Дати висновок у цій справі. Які заходи необхідно здійснити з метою зниження рівня забруднення атмосферного повітря вихлопними газами автотранспортних засобів?

4. Громадянин С. звернувся з позовом до заводу про відшкодування збитків, заподіяних його здоров'ю шкідливими викидами, внаслідок яких він захворів на астму. Суд відмовив у прийнятті позовної заяви, відзначивши, що до заяви необхідно подати документи, які б підтверджували причинний зв'язок між діями заводу і хворобою потерпілого.

Вирішити справу. Дати характеристику механізму відповідальності за порушення законодавства про охорону атмосферного повітря. Який порядок розглядання спорів, пов'язаних із цим правопорушенням?

Література

1. Збірник законодавчих актів України про охорону навколишнього природного середовища: У 3 т. – Чернівці, 1996.

2. Методика розрахунку розмірів відшкодування збитків, які заподіяні державі в результаті наднормативних викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря : затв. Мінекобезпеки від 10.05.1995 р.

3. Про практику розгляду судами справ про відповідальність за порушення законодавства про охорону природи : постанова Пленуму Верховного Суду України від 26.01.1990 р. (Зі змінами від 04.06.1993 р.; 13.01.1995 р.; 01.11.1996 р.)

Тема 11. Право користування територіями і об'єктами природно-заповідного фонду

1. Права користування територіями і об'єктами природозаповідного фонду та його особливості.
2. Режим охороняємих зон природозаповідного фонду.
3. Відповідальність за порушення правил користування об'єктами природозаповідного фонду.

Законодавством України природно-заповідний фонд охороняється як національне надбання, щодо якого встановлено особливий режим використання, відтворення і охорони, а також підвищена юридична відповідальність за його порушення. Для правильних відповідей на контрольні запитання слід вивчити законодавство про природно-заповідний фонд України, його класифікацію і види використання, порядок надання його в користування та вилучення чи припинення, права і обов'язки природокористувачів, а також види відповідальності за його порушення.

Загальна характеристика законодавства України про природно-заповідний фонд. Поняття та правова класифікація територій і об'єктів цього фонду, порядок їх створення та оголошення. Економічне забезпечення організації та функціонування природно-заповідного фонду.

Право користування територіями та об'єктами природно-заповідного фонду. Особливості використання природних і біосферних заповідників, національних природних і регіональних ландшафтних парків, заказників, пам'яток природи, заповідних урочищ, ботанічних садів, дендрологічних і зоологічних парків, парків-пам'яток садово-паркового мистецтва.

Режим охоронних зон територій та об'єктів природно-заповідного фонду.

Особливості організації охорони територій та об'єктів природно-заповідного фонду і відповідальності за порушення права користування ними.

Завдання

1. Громадські природоохоронні організації звернулися до адміністрації області з пропозицією про заснування на території області заповідника, заказника, національного природного парку, парку-пам'ятки садово-паркового мистецтва та деяких інших заповідних територій.

Чи має право на це адміністрація області? Який порядок та умови їх організації і заснування? Дати класифікацію територій та об'єктів природно-заповідного фонду.

2. Директор інституту тваринництва організував полювання на території біосферного заповідника та його буферної зони, використовуючи нарізну зброю, стрільбу з-під фар уночі, а також собак, які охороняють худобу інституту.

Визначити правовий режим біосферних заповідників та їх зон, а також

юридичну відповідальність за його порушення. У чому полягають особливості діяльності біосферних заповідників?

3. Напередодні Нового року гр-н М. зрубав блакитну ялину в ботанічному саду, а гр-н Н. – таку ж ялину на території національного природного парку, за що й були затримані працівниками міліції і оштрафовані. В той же час Державтоінспекцією був затриманий гр-н С., який на особистому транспорті привіз на базар смереки, зрубані в заповіднику.

Визначити майнову відповідальність за ці дії.

4. Директор Київського зоологічного парку звернувся до Державної податкової адміністрації у м. Києві з запитанням, чи можна передавати в оренду землі зоологічного парку та інших природно-заповідних територій і чи звільняються вони при цьому від сплати земельного податку.

Скласти письмову відповідь на дані запитання.

Література

1. Про природно-заповідний фонд України: Закон України від 16.06.1992 р.// ВВР України. – 1992. – № 34. – Ст. 502.

2. Про затвердження такс для обчислення розміру відшкодування шкоди, заподіяної порушенням природоохоронного законодавства у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду України: Постанова Кабінету Міністрів України від 21.04.1998 р.// Офіц. вісн. України. – 1998. – № 16. – Ст. 600.

3. Про порядок видачі дозволів на спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду загальнодержавного значення: інструкція: затв. Мінекобезпеки України від 11.05.1994 р.

4. Про порядок встановлення лімітів на використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду загальнодержавного значення: інструкція: затв. Міністерством охорони навколишнього природного середовища від 11.05.1994 р.

Тема 12. Правова охорона навколишнього середовища у сільському господарстві

1. Правова охорона вод, лісів, надр і т.д. у галузі агропромислового виробництва.

2. Правове забезпечення охорони навколишнього середовища у сільському господарстві.

3. Види порушень екологічного права в сільському господарстві.

Основні завдання охорони навколишнього природного середовища у сільському виробництві. Правова охорона вод, лісів, надр, атмосферного повітря, тваринного світу у галузі агропромислового виробництва.

Правове забезпечення охорони родючості ґрунтів

сільськогосподарських угідь у процесі здійснення земельної реформи. Правові вимоги та заходи охорони навколишнього середовища, пов'язані з меліорацією землі.

Правове забезпечення охорони навколишнього природного середовища у зв'язку з хімізацією сільськогосподарського виробництва та поширеним застосуванням важкої техніки.

Правове забезпечення навколишнього природного середовища у зв'язку з експлуатацією тваринницьких приміщень.

Правові питання охорони навколишнього природного середовища, пов'язані з розширенням капітального будівництва у сільській місцевості.

Правове забезпечення охорони навколишнього природного середовища у виробничій діяльності переробних підприємств у сільській місцевості.

Питання для самостійної роботи:

1. Використання земель, вод, лісів, атмосферного повітря та інших об'єктів природи у сільському господарстві.

2. Охорона природного середовища у сільському господарстві.

3. Особливості впливу водної та вітрової ерозії на використання земель в сільському господарстві.

4. Особливості використання мінеральних та хімічних засобів в сільському господарстві.

5. Відповідальність за порушення екологічного законодавства у сільському господарстві.

Основні нормативні акти і література:

1. Конституція України. – К., 1996.

2. Земельний кодекс України // ВВР України.– 1992.– №21.

3. Водний кодекс України // ВВР України.– 1995.– №24.

4. Закон України „Про охорону навколишнього природного середовища” від 25 червня 1991 р. № 1264-ХІІ.

5. Закон України „Про охорону атмосферного повітря” від 16 жовтня 1992 р. №2707– ХІІ.

6. Закон України „Про захист рослин” від 14 жовтня 1998 р. № 180– ХІУ.

7. Закон України «Про екологічну експертизу» від 9 лютого 1995 р. № 45/95– ВР.

8. Інструкція про порядок здійснення перевірок суб'єктів, що використовують водні ресурси або виконують господарську діяльність у межах водоохоронних зон : затв. наказом Державного комітету України з водного господарства від 29 січня 2001 р. №22.

9. Інструкція про порядок спеціального використання водних живих ресурсів : затв. наказом Міністерства охорони навколишнього природного

середовища та ядерної безпеки України, Державного комітету рибного господарства України від 10 лютого 2000 р. № 34/13.

Тема 13. Правова охорона навколишнього середовища у промисловості, енергетиці, транспорті

1. Основні задачі охорони навколишнього середовища у промисловості, енергетиці та транспорті.

2. Порядок обмеження і припинення діяльності підприємств та інших організацій у зв'язку з порушенням ними екологічного законодавства.

3. Екологічна експертиза виробничої діяльності підприємств.

Загальна характеристика законодавства про охорону навколишнього природного середовища у промисловості.

Екологічні вимоги щодо охорони довкілля у процесі господарювання: розміщення, проектування, будівництво, реконструкція, введення в дію та експлуатацію підприємств, споруд та інших об'єктів. Екологічна безпека промислових підприємств.

Екологізація матеріального виробництва. Правове регулювання очищення шкідливих викидів, удосконалення технологічних процесів, утилізація відходів, забезпечення випуску екологічно безпечної продукції. Основні умови, вимоги і правила щодо екологічно безпечного поводження з відходами. Правовий вплив на впровадження маловідходної і безвідходної технології, зниження та нейтралізацію шкідливих речовин, перехід на нові види палива та енергії. Екологічна експертиза виробничої діяльності. Порядок обмеження чи припинення діяльності підприємств, установ, організацій у разі порушення ними екологічного законодавства. Відповідальність підприємств за шкоду, заподіяну навколишньому природному середовищу, життю та здоров'ю людини.

Загальна характеристика законодавства про охорону довкілля в атомній енергетиці.

Державне регулювання безпеки використання ядерної енергії. Правові заходи охорони навколишнього природного середовища при здійсненні діяльності у сфері використання ядерної енергії. Види дозволів у цій галузі. Правовий режим територій та санітарно-захисних зон і зон спостереження.

Державна система обліку та контролю ядерних матеріалів.

Поняття радіоактивних відходів. Правовий режим поводження з радіоактивними відходами. Державний облік радіоактивних відходів.

Правовий режим транспортування радіоактивних речовин і радіоактивних відходів.

Порушення законодавства у сфері використання ядерної енергії як підстава юридичної відповідальності. Класифікація правопорушень у цій

сфері.

Поняття ядерної шкоди. Особливості відшкодування ядерної шкоди оператором ядерної установки.

Загальна характеристика законодавства про охорону навколишнього природного середовища на транспорті. Основні напрямки охорони навколишнього природного середовища на транспорті: зниження токсичності та поступовий перехід на нові види енергії і пального.

Правові заходи щодо охорони атмосферного повітря від шкідливого впливу автомобільного транспорту. Нормативи вмісту забруднюючих речовин у відпрацьованих газах.

Правові вимоги щодо охорони довкілля від шкідливого впливу повітряного транспорту.

Правова охорона водних об'єктів від шкідливого впливу водного транспорту.

Система органів, здійснюючих контроль за експлуатацією транспортних засобів. Відповідальність за порушення.

Питання для самостійної роботи:

1. Основні принципи охорони навколишнього природного середовища у промисловості, енергетиці, транспорті.

2. Повноваження органів державної влади і управління в галузі охорони навколишнього природного середовища.

3. Екологічні вимоги стосовно промисловості, енергетики і транспорту.

4. Основні напрямки діяльності державної санітарно-епідемічної служби.

5. Правове визначення основ діяльності, пов'язаної з об'єктами підвищеної небезпеки.

Література

1. Конституція України. – К., 1996.

2. Закон України „Про охорону навколишнього природного середовища” від 25 червня 1991 р. № 1264-ХІІ.

3. Закон України „Про захист рослин” від 14 жовтня 1998 р. № 180-ХІУ.

4. Закон України „Про екологічну експертизу” від 9 лютого 1995 р. № 45/95-ВР.

5. Закон України „Про відходи” від 5 березня 1998 р. № 187/98-ВР.

6. Положення про державне управління екології та природних ресурсів в областях, містах Києві та Севастополі : затв. наказом Міністерства екології та природних ресурсів України від 11 серпня 2000 р. № 108.

7. Методика розрахунку розміру відшкодування збитків, які заподіяні

державі в результаті наднормативних викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря : затв. наказом Міністерства охорони навколишнього природного середовища та ядерної безпеки України від 18 травня 1995 р. №38.

Тема 14. Правова охорона навколишнього середовища міст та інших населених пунктів

1. Загальна характеристика законодавства про охорону міст та інших населених пунктів.

2. Правові форми боротьби із забрудненням навколишнього середовища населених пунктів.

3. Органи управління, що здійснюють охорону навколишнього середовища міст та інших населених пунктів. Діяльність рад народних депутатів.

Правове забезпечення сприятливих екологічних та санітарно-гігієнічних умов в містах та інших населених пунктах. Загальна характеристика законодавства про охорону довкілля міст та інших населених пунктів.

Правова охорона навколишнього природного середовища населених пунктів при плануванні, проектуванні, розвитку та розміщенні продуктивних сил і галузей народного господарства. Планування охорони навколишнього природного середовища у містах та інших населених пунктах. Формування міського ландшафту та охорони природних ресурсів. Зелена рослинність населених пунктів як об'єкт правової охорони.

Правові заходи боротьби із забрудненням навколишнього природного середовища населених пунктів шкідливими фізичними, хімічними, біологічними впливами та промисловими, комунально-побутовими відходами. Органи управління, що здійснюють охорону навколишнього природного середовища в містах та інших населених пунктах

Питання для самостійної роботи:

1. Екологічне вимогливе планування і забудова населених пунктів, їх благоустрій.

2. Забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення.

3. Охорона атмосферного повітря в населених пунктах.

4. Охорона зеленої рослинності міст та інших населених пунктів.

5. Повноваження місцевих рад та їх виконавчих органів у сфері охорони навколишнього середовища міст та інших населених пунктів.

Основні нормативні акти і література:

1. Конституція України. – К., 1996.

2. Закон України „Про охорону навколишнього природного середовища” від 25 червня 1991 р. № 1264-ХІІ.

3. Закон України „Про захист рослин” від 14 жовтня 1998 року № 180-ХІУ.

4. Закон України „Про екологічну експертизу” від 9 лютого 1995 р. № 45/95-ВР.

5. Закон України „Про відходи” від 5 березня 1998 р. № 187/98-ВР.

6. Інструкція про порядок здійснення перевірок суб’єктів, що використовують водні ресурси або виконують господарську діяльність у межах водоохоронних зон : затв. наказом Державного комітету України по водному господарству від 29 січня 2001 р. №22.

7. Методика розрахунку розміру відшкодування збитків, які заподіяні державі в результаті наднормативних викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря : затв. наказом Міністерства охорони навколишнього природного середовища та ядерної безпеки України від 18 травня 1995 р. №38.

8. Перелік видів діяльності та об’єктів, що становлять підвищену екологічну небезпеку : затв. Постановою Кабінету Міністрів України від 1 березня 1999 р. №303.

9. Порядок надання спеціальних дозволів (ліцензій) на користування надрами : затв. Постановою Кабінету Міністрів України від 31 серпня 1995 р. №709.

Тема 15. Міжнародне екологічне право

1. Особливості законодавства про охорону навколишнього середовища розвинених держав. Міжнародні організації охорони навколишнього середовища.

2. Основні принципи загального міжнародного права.

3. Об’єкти міжнародно-правової охорони навколишнього середовища.

4. Правова охорона Світового океану та атмосфери Землі.

Предмет міжнародного екологічного права. Принципи міжнародного екологічного права. Загальні та спеціальні принципи міжнародного екологічного права.

Джерела міжнародного екологічного права. Категорії джерел міжнародного екологічного права (конвенції, договори, рекомендації, декларації та ін.).

Співвідношення міжнародно-правових норм і національного екологічного законодавства.

Міжнародні конференції з питань навколишнього природного середовища як форми міжнародного співробітництва.

Міжнародне співробітництво під егідою Організації Об’єднаних Націй. Організація Економічного Співробітництва і Розвитку та її роль в

об'єднанні зусиль світової громади в галузі охорони довкілля.

Рада Європи та її внесок у справу організації охорони довкілля на континенті.

Європейський Союз і його місце у формуванні та здійсненні європейської політики і права навколишнього середовища.

Співдружність Незалежних Держав і її роль у міжнародному співробітництві в галузі охорони довкілля.

Питання для самостійної роботи:

1. Принципи міжнародного екологічного права.
2. Джерела міжнародного екологічного права.
3. Співвідношення міжнародно-правових норм і національного екологічного законодавства.
4. Міжнародні конференції з навколишнього середовища як форма міжнародного співробітництва.
5. Міжнародні організації (ООН, ОЕСР, РЄ, ЄС) та їх діяльність у галузі охорони довкілля та навколишнього середовища.

Тестові завдання з курсу «Екологічне право»

1. Визначте, хто не є суб'єктом земельних відносин:
 - а) хлопець 16 років;
 - б) народ України;
 - в) сільська рада;
 - г) місцева державна адміністрація.
2. Визначте, висновок якої експертизи є підставою для вживання заходів щодо припинення негативної дії на природне середовище:
 - а) комплексної;
 - б) наукової;
 - в) інженерно-технічної;
 - г) екологічної.
3. Визначте помилкове твердження:
 - а) Земельний фонд є виключною власністю держави;
 - б) Земельний фонд може знаходитися як у державній, так і в колективній та приватній власності;
 - в) основним джерелом земельного права є Земельний кодекс;

- г) землекористувачі мають право самостійно господарювати на землі.
4. Визначте об'єкт, який належить до природних об'єктів природно-заповідного фонду:
- а) Ботанічний сад;
 - б) заказник;
 - в) зоологічний парк;
 - г) парк - пам'ятник садово-паркового мистецтва.
5. Визначте одну з підстав для припинення права користування земельною ділянкою:
- а) систематична несплата земельного податку або орендної плати;
 - б) відчуження земельної ділянки за рішенням власника;
 - в) конфіскація за рішенням суду;
 - г) звернення стягнення на земельну ділянку.
6. Визначте, скільки разів можна передавати земельні ділянки безкоштовно у власність громадян у межах норм, установлених Земельним кодексом України:
- а) обмежень немає;
 - б) один раз;
 - в) один раз із кожного виду використання;
 - г) п'ять разів.
7. Назвіть, якій реєстрації підлягає обмеження використання земельної ділянки:
- а) нотаріальній;
 - б) державній;
 - в) адміністративній;
 - г) кримінальній.
8. Визначте документ, який засвідчує право оренди землі:
- а) заповіт;
 - б) договір;
 - в) статут юридичної особи;
 - г) паспорт фізичної особи.
9. Назвіть офіційний державний документ, який містить перелік рідкісних і тих, що перебувають під загрозою зникнення, видів тваринного та рослинного світу в межах території України:
- а) Біла книга України;
 - б) Синя книга України;
 - в) Червона книга України;
 - г) Зелена книга України.
10. Назвіть дату прийняття Земельного кодексу України:
- а) 13 жовтня 1998 року;
 - б) 28 червня 1996 року;
 - в) 25 жовтня 2001 року;
 - г) 24 березня 2004 року.

11. Оберіть вид землекористування за наведеним визначенням: Право власника або землекористувача земельної ділянки на обмеження платні або безкоштовне користування чужою земельною ділянкою:

- а) постійне користування земельною ділянкою;
- б) оренда земельної ділянки;
- в) концесійне землекористування;
- г) земельний сервітут.

12. Оберіть поняття, яке означає засноване на договорі або заповіті право користування чужою земельною ділянкою для забудови:

- а) емфітевзис;
- б) суперфіцій;
- в) сервітут;
- г) речове право.

13. Визначте тривалість короткострокової оренди земельної ділянки:

- а) не більше п'яти років;
- б) не більше трьох років;
- в) не більше двох років;
- г) не більше одного року.

14. Визначте, яке природокористування задовольняє необхідні потреби людини вільно користуватися природними ресурсами:

- а) загальне;
- б) спеціальне;
- в) державне;
- г) екологічне.

15. Визначте, кому може надаватися земля в користування:

- а) громадянам України;
- б) фізичним особам;
- в) юридичним особам;
- г) будь-яким особам.

16. Назвіть підставу для одержання права власності на земельні ділянки громадян України:

- а) купівля-продаж;
- б) виграш;
- в) приватизація земельних ділянок;
- г) шляхом самозахоплення.

17. Визначте об'єкт земельних відносин:

- а) громадянин;
- б) юридичні особи;
- в) земельні ділянки та права на них;
- г) органи місцевого самоврядування.

18. Визначте, в якому випадку орендар має право передавати земельну ділянку в суборенду:

- а) на власний розсуд;

- б) за згодою орендодавця;
- в) із дозволу органу державної влади;
- г) із дозволу органу місцевого самоврядування.

19. Назвіть документ, який в Україні засвідчує право власності на земельну ділянку і право постійного користування нею:

- а) рішення суду;
- б) державний акт;
- в) заява власника або користувача;
- г) постанова міськради.

20. Визначте, які повноваження права власності набуває громадянин, що приватизував земельну ділянку:

- а) право володіння;
- б) право користування;
- в) право розпорядження;
- г) право на вибір місця проживання.

21. Визначте, хто не є суб'єктом земельних правовідносин:

- а) фізичні та юридичні особи;
- б) територіальні громади – органи місцевого самоврядування;
- в) органи державної влади;
- г) органи публічної влади.

22. Назвіть підстави для одержання права власності на земельні ділянки громадянами України:

- а) безкоштовна передача земель державної та комунальної власності;
- б) ухвалення спадщини;
- в) акти Верховної Ради України;
- г) укладення угоди.

23. Назвіть підставу для оренди землі:

- а) заява орендаря;
- б) вимога представника влади;
- в) договір оренди землі;
- г) вимоги орендаря.

24. Визначте, кому в Україні може належати земельна ділянка на правах загальної спільної власності:

- а) фізичним особам;
- б) тільки юридичним особам;
- в) громадянам України;
- г) іноземцям.

РЕКОМЕНДАЦІЇ

до написання й оформлення контрольних робіт

Контрольні роботи займають важливе місце в навчальному процесі на заочному факультеті вищих навчальних закладів. Основна мета – з'ясування студентами теоретичних положень, надбання ними навичок самостійної роботи із законодавчими актами, навчальною і науковою літературою, уміння застосовувати отримані знання для рішення конкретних життєвих ситуацій.

Контрольна робота складається із двох частин: теоретичної і практичної.

Перша частина вимагає всебічної відповіді на поставлене питання, що досягається за допомогою ретельного вивчення рекомендованого законодавства та навчальної літератури.

Друга частина містить практичне завдання. Для успішного рішення цієї частини контрольної роботи студент мусить:

- уважно вивчити зміст завдання;
- усвідомити юридичне значення кожного факту, наведеного в завданні;
- проаналізувати взаємини сторін;
- продумати відповіді на поставлені питання.

Відповідь на поставлене питання необхідно викласти в письмовій формі, аналізуючи відносини, що становлять суть справи, визначаючи, у чому укладається порушення. Винесене рішення повинне базуватися на чинному законодавстві, опиратися на відповідні статті. Нормативні документи, навчально-методичні матеріали й інші джерела повинні бути зазначені відповідно до загальних вимог. Список джерел додається наприкінці роботи.

Контрольна робота має бути виконана в учнівському зошиті. На кожній сторінці мають бути залишені поля для зауважень. Всі сторінки повинні бути пронумеровані. Наприкінці роботи студент мусить поставити свій підпис і дату виконання контрольної роботи.

На титульному аркуші роботи необхідно вказати найменування університету, факультету, групи, номер варіанта, своє прізвище, ім'я, по батькові.

Строки виконання:

- контрольна робота має бути здана на рецензію викладачеві не пізніше, ніж за місяць до початку сесії;

- всі зауваження рецензента студент повинен усунути до іспиту або заліку, обговорити з ним дискусійні питання;
- студентів, що несвоєчасно здали контрольні роботи, до сесії не допускають;
- незараховані роботи є підставою для недопуску до іспиту, заліку.

Контрольні питання

1. Що таке екологія?
2. Що являє собою екологічне право як наука?
3. Що таке екологічне право як учбова дисципліна?
4. Що таке екологічне право як галузь права?
5. Які види екологічних (природоохоронних) суспільних відносин складають предмет екологічного права?
6. Які загальні критерії (ознаки) об'єктів, що підпадають під дію екологічного законодавства?
7. Які основні етапи розвитку законодавства про охорону природи і екологічного законодавства?
8. Які основні принципи екологічного права і охорони навколишнього середовища?
9. Які поняття і особливості методів правового регулювання?
10. Що являє собою система екологічного права?
11. Що таке джерела екологічного права?
12. Як класифікуються джерела екологічного права щодо юридичної сили і спрямованості правового регулювання?
13. Яка є роль спеціальних нормативних актів як джерел екологічного права?
14. Які нормативні правові акти як джерела екологічного права приймаються законодавчими (представницькими) і виконавчими органами державної влади суб'єктів України?

15. Яке місце у правовому регулюванні екологічних відносин займають відомчі нормативні правові акти?
16. Яка роль судової і арбітражної практики у регулюванні екологічних відносин?
17. Що таке екологічні правовідносини і які існують їх види?
18. Хто виступає суб'єктами екологічних правовідносин?
19. Що є об'єктами екологічних відносин?
20. Що являє собою зміст екологічних правовідносин?
21. На яких підставах виникають, змінюються і припиняються екологічні правовідносини?
22. Що являє собою державна власність на землю і інші природні ресурси?
23. Які природні ресурси знаходяться в муніципальній власності?
24. Що являє собою керування охороною навколишнього середовища і природокористуванням?
25. Які принципи керування охороною навколишнього середовища і природокористуванням?
26. Що являє собою система органів керування охороною навколишнього середовища і природокористуванням?
27. Що відноситься до органів загальної компетенції і які повноваження у сфері природоохоронної діяльності?
28. Які види природоохоронної діяльності здійснюють внутрішньогосподарські органи?
29. Яка роль і значення в охороні навколишнього середовища суспільних організацій (об'єднань)?
30. Що розуміється під функціями управління охороною навколишнього природного середовища і природокористуванням?
31. Що являє собою облік природних ресурсів?
32. Що таке державний кадастр природних ресурсів?
33. Що являє собою просторово-територіальний устрій природних ресурсів як функція державного керування?
34. Програмування природокористування і охорони навколишнього середовища як функція державного управління?
35. Що таке моніторинг навколишнього середовища? Які існують його види?
36. Що являє собою відтворення природних ресурсів як функція керування?
37. Що таке екологічний контроль і які його види?
38. Що являє собою екологічна паспортизація як функція керування?
39. Що являє собою екологічна експертиза?
40. Які принципи є основою проведення екологічної експертизи?
41. Які види екологічної експертизи передбачені законодавством?

42. Що може виступати об'єктами державної екологічної експертизи?
43. Порядок організації і проведення державної екологічної експертизи?
44. Які види заключень виносяться експертною комісією?
45. Які особливості організації і проведення суспільної екологічної експертизи?
46. Які бувають види порушень законодавства України про екологічну експертизу?
47. Які існують форми відповідальності за скоєння порушень законодавства про екологічну експертизу?
48. Що являє собою економіко-правовий механізм охорони навколишнього природного середовища?
49. Який порядок формування екологічних фондів?
50. На які цілі витрачаються кошти екологічних фондів?
51. Що таке суспільні екологічні фонди і який порядок їх формування?
52. Що таке екологічне страхування і який порядок витрачання фондів екологічного страхування?
53. Які заходи економічного стимулювання охорони навколишнього природного середовища передбачені екологічним законодавством?
54. Що розуміється під екологічним правопорушенням?
55. Що являє собою склад екологічного правопорушення?
56. Які види юридичної відповідальності передбачені за екологічні правопорушення?
57. Що таке екологічний злочин?
58. Які види (склади) екологічних злочинів передбачені в Україні?
59. Які склади злочинів, закріплені в КК України, можуть мати своїм об'єктом екологічні відносини?
60. Які види покарань за екологічні злочини?
61. Яка адміністративна відповідальність за екологічні проступки і її види?
62. Які основні види екологічних правопорушень передбачені екологічним законодавством?
63. Особливості відшкодування матеріальної шкоди, заподіяної екологічними правопорушеннями.
64. Особливості відшкодування екологічної шкоди, заподіяної здоров'ю громадян несприятливим впливом навколишнього природного середовища.
65. Особливості відшкодування шкоди, заподіяної майну громадян.

66. Особливості відшкодування шкоди навколишньому оточенню, заподіяного джерелом підвищеної небезпеки.

67. Порядок відшкодування шкоди, заподіяної навколишньому природному середовищу, що впливає з деліктних відносин.

68. Способи захисту права власності, речових та інших прав на природні ресурси, передбачені цивільним законодавством.

69. Порядок застосування матеріальної відповідальності за екологічні правопорушення.

70. Порядок застосування дисциплінарної відповідальності за екологічні правопорушення.

71. Що являє собою еколого-правова відповідальність?

72. Склад земельного фонду.

73. Цілі і задачі охорони земель.

74. Особливості юридичної відповідальності за земельні правопорушення.

75. Що являють собою надра як об'єкт правової охорони?

76. Види користування надрами встановлені гірничим законодавством?

77. Основні вимоги до раціонального використання і охорони надр.

78. Види порушень законодавства про надра.

79. Види юридичної відповідальності за порушення законодавства про охорону і використання надр.

80. Що являють собою води як об'єкт правової охорони?

81. Види водних об'єктів.

82. Що таке поверхові водні об'єкти і які існують їх різновиди?

83. Які водні об'єкти належать до внутрішніх морських вод?

84. Що таке підземні водні об'єкти і які існують їх види?

85. Якими нормативними правовими актами регулюються відносини щодо використання і охорони вод?

86. Види і способи користування водними об'єктами.

87. Основні повноваження водокористувачів.

88. Правові заходи охорони вод.

89. Заходи, що приймаються для запобігання шкідливого впливу на водні об'єкти при розміщенні, проектуванні, будівництві, реконструкції і вводі в експлуатацію господарських і інших об'єктів.

90. Що являє собою ліс як об'єкт правової охорони?

91. Який є склад лісового фонду згідно з діючим законодавством?

92. Обов'язки лісокористувачів при здійсненні ними лісокористування?

93. Основні напрямки контролюючої діяльності державної лісової охорони.

94. Особливості юридичної відповідальності за лісопорушення.

95. Що являє собою тваринний світ як об'єкт правової охорони і користування?

96. Види і способи користування тваринним світом, передбачені законодавством.

97. Права, надані користувачам тваринним світом.

98. Обов'язки, що покладаються на користувачів тваринним світом.

99. Особливості здійснення державного контролю за використанням і охороною тваринного світу.

100. Особливості відповідальності юридичних осіб і громадян за шкоду, заподіяну об'єктам тваринного світу і середовищу їх існування.

101. Що являє собою атмосферне повітря як об'єкт правової охорони?

102. Що являє собою санітарно-епідеміологічний добробут населення?

103. Санітарно-епідеміологічні вимоги до стану атмосферного повітря.

ЗАВДАННЯ

для контрольних робіт

(варіант за номером у списку в журналі групи).

Варіант №1

1. Що таке екологія?

2. Що являє собою облік природних ресурсів?

3. Верховна Рада Автономної Республіки Крим прийняла рішення, яким проголосила землі кримського узбережжя власністю республіки. До їх складу належать землі Кримського державного заповідника та Никитського ботанічного саду, які також оголошені власністю Автономної Республіки Крим.

Чи відповідає дане рішення Конституції законам України? Які є підстави виникнення права комунальної власності? Які природні ресурси належать до загальнодержавних?

Варіант №2

1. Що являє собою екологічне право як наука?

2. Що таке державний кадастр природних ресурсів?

3. Громадянин Е. звернувся з заявою до Старосалтівської селищної ради про приватизацію земельної ділянки з розташованими на ній житловим будинком і господарськими будівлями, на які перейшло його право власності за заповітом у спадщину. З'ясувалося, що гр-н Б. вже

приватизував земельну ділянку в садівничому товаристві за місцем роботи;. Крім того, йому належить земельна ділянка розміром 0,10 га в м. Харкові, яку він придбав у власність у гр-на С. Селищна рада відмовила гр-ну Б. у приватизації земельної ділянки. Вважаючи це рішення незаконним, гр-н Б. звернувся до суду.

Яке рішення має прийняти суд? Який існує порядок приватизації земель громадянами?

Варіант №3

1. Що таке екологічне право як навчальна дисципліна?

2. Що являє собою просторово-територіальний устрій природних ресурсів як функція державного керування?

3. Громадяни В'єтнама виявили бажання приватизувати земельну ділянку шляхом придбання у власність незавершеного будівництва стадіону з наступним перетворенням його в речовий ринок. Міськрада запропонувала їм отримати цю земельну ділянку в довгострокову оренду на 30 років. Вони звернулися за роз'ясненням до регіонального органу приватизації, який відмовив їм у позитивному вирішенні питання, вважаючи, що питання приватизації цих земель мають вирішувати органи управління по земельних ресурсах. Громадяни В'єтнама звернулися з позовом до суду.

Яке рішення має прийняти суд? Указати особливості надання у власність земельних ділянок, на яких розташовані об'єкти незавершеного будівництва.

Варіант №4

1. Що таке екологічне право як галузь права?

2. Програмування природокористування і охорони навколишнього середовища як функція державного управління.

3. Фермер К. уклав із банком "Україна" договір застави строком на п'ять років на належну йому земельну ділянку площею 50 га. Після закінчення строку договору гр-н К. не повернув позики і банк відповідно до виконавчого напису нотаріуса вилучив земельну ділянку. Громадянин К. звернувся до суду і свої вимоги обґрунтував тим, що позику не зміг повернути, бо протягом двох років через посуху був неврожай. До того ж, на його думку, право власності на землю може припинити лише орган, який це право надав.

Вирішити справу. Як має діяти суд?

Варіант №5

1. Які види екологічних (природоохоронних) суспільних відносин складають предмет екологічного права?

2. Що таке моніторинг навколишнього середовища? Які існують його види?

3. Громадянин К., одержавши земельну ділянку для ведення особистого підсобного господарства, протягом двох років не користувався нею і не вносив плати. Органи державного земельного контролю офіційно попередили його про необхідність усунення виявлених порушень законодавства, однак гр-н К. ніяких заходів не вжив, і за рішенням районної ради земельну ділянку у нього було вилучено.

Визначити порядок і підстави для припинення права власності на землю. Які органи мають право вилучати земельні ділянки?

Варіант №6

1. Які загальні критерії (ознаки) об'єктів, що підпадають під дію екологічного законодавства?

2. Що являє собою відтворення природних ресурсів як функція керування?

3. Під час будівництва водопровідних споруд були встановлені два пояси санітарної охорони водопроводів. У зв'язку з гострою нестачею вільних земель водокористувач (міськводопровід) збудував на території, що належить до першого поясу зони санітарної охорони, авторемонтну майстерню зі складом ПММ. Райвиконком, вважаючи дії міськводопроводу порушенням правил користування водами, анулював дозвіл на спеціальне водокористування.

Чи можна вважати законними дії райвиконкому? У чому полягає суть санітарної охорони водопроводу? Який порядок припинення права водокористування?

Варіант №7

1. Які основні етапи розвитку законодавства про охорону природи і екологічного законодавства?

2. Що таке екологічний контроль і які існують його види?

3. Целюлозно-паперова фабрика здійснювала скидання стічних вод через очисні споруди, будівництво яких повністю не було завершено. У зв'язку з цим стало неможливим використання річки для ведення рибного господарства та питного водопостачання. Начальник державного управління екологічної безпеки області звернувся до прокурора області з проханням про притягнення до відповідальності винних осіб за порушення чинного законодавства.

Чи має місце порушення? Назвати види відповідальності та умови скидання стічних вод у водні об'єкти.

Варіант №8

1. Які основні принципи екологічного права і охорони навколишнього середовища?

2. Що являє собою екологічна паспортизація як функція керування?

3. Громадянин І. звернувся з клопотанням до міської ради про надання йому в користування на умовах оренди водоймища (ставка) для риборозведення та інших цілей. Міська рада уклала із гр-ном І. договір оренди водоймища для зазначених потреб. Прокурор міста звернувся до суду з позовом про визнання договору оренди недійсним, вважаючи, що він не відповідає законодавству.

Чи підлягає позов задоволенню? Назвати підстави виникнення права водокористування водними об'єктами на умовах оренди, а також права та обов'язки водокористувачів.

Варіант №9

1. Які існують поняття і особливості методів правового регулювання?

2. Що являє собою екологічна експертиза?

3. Громадянин Д. і його зять В. одержали з дозволу райдержадміністрації земельні ділянки площею по 50 га кожна для ведення селянського (фермерського) господарства, але їх не було зареєстровано. Громадяни одержали державні акти на право постійного землекористування, уклали договір про спільну діяльність і утворення спільного селянського (фермерського) господарства. Через деякий час гр-н Д. виїхав до Росії, де й проживає понад два роки.

Прокурор звернувся до суду з позовом про визнання договору недійсним, а також про припинення діяльності селянського господарства і вилучення у гр-на Д. земельної ділянки.

Зробити висновок, щодо вироку суду.

Варіант №10

1. Система екологічного права.

2. Які принципи є основою проведення екологічної експертизи?

3. У зв'язку з розширенням виробничої бази цегельний завод звернувся до райдержадміністрації про додаткову площу землі. Райдержадміністрація дала згоду на відведення земельної ділянки площею 5 га, розташованої на землях сусіднього КСП. Завод, не чекаючи оформлення необхідної документації, почав використовувати земельну ділянку для складування будівельних матеріалів. Голова КСП звернувся до районного прокурора зі скаргою на дії райдержадміністрації і цегельного заводу.

Чи обґрунтована скарга? Який існує порядок відведення земельних ділянок у користування?

Варіант №11

1. Що таке джерела екологічного права?

2. Які види екологічної експертизи передбачені законодавством?

3. Громадянину С. рішенням сільської ради надано присадибну земельну ділянку в постійне користування, однак протягом чотирьох років до будівництва будинку він не приступав, а ділянку використовував для вирощування картоплі.

Яке рішення повинна прийняти сільська рада? Вказати права та обов'язки щодо використання присадибних ділянок. Охарактеризувати підстави і порядок припинення права землекористування.

Варіант №12

1. Як класифікуються джерела екологічного права за юридичною силою і спрямованістю правового регулювання?

2. Що може виступати об'єктами державної екологічної експертизи?

3. Громадянин С. звернувся з позовом до заводу про відшкодування збитків, заподіяних його здоров'ю шкідливими викидами, внаслідок яких він захворів на астму. Суд відмовив у прийнятті позовної заяви, відзначивши, що до заяви необхідно прикласти документи, які б підтверджували причинний зв'язок між діями заводу і хворобою потерпілого.

Вирішити справу. Дати характеристику інституту відповідальності за порушення законодавства про охорону атмосферного повітря. Який порядок розглядання спорів, пов'язаних із цим правопорушенням?

Варіант №13

1. У чому полягає роль спеціальних нормативних актів як джерел екологічного права?

2. Порядок організації і проведення державної екологічної експертизи.

3. Голова правління КСП "Зоря" звернувся до районної ради народних депутатів за наданням гірничого відводу для видобування глини, відкритої на землях підприємства, з якої передбачалося виготовляти і реалізовувати всілякі вироби. Районна рада відмовила КСП у наданні гірничого відводу, посилаючись на ст. 23 Кодексу про надра України. Правління КСП "Зоря" звернулося до районного прокурора за консультацією.

Підготувати письмову консультацію. Визначити порядок розробки родовищ корисних копалин місцевого значення.

Варіант №14

1. Які нормативні правові акти як джерела екологічного права приймаються законодавчими (представницькими) і виконавчими органами державної влади суб'єктів України?

2. Які види заключень виносяться експертною комісією?

3. Громадянин К. видобував на присадибній ділянці глину та пісок і використовував їх для будівництва житлового будинку. Частину добутого піску він продав сусідові для теплиці. Органи державного гірничого нагляду заборонили гр-ну К. видобування корисних копалин і притягли його до відповідальності за незаконне видобування. Громадянин К. звернувся зі скаргою до районного прокурора, бо вважав, що він як власник землі має право видобувати корисні копалини для своїх потреб.

Вирішити дане питання. Який порядок видобування корисних копалин власниками землі? Яку відповідальність установлено за незаконне видобування корисних копалин?

Варіант №15

1. Яке місце у правовому регулюванні екологічних відносин займають відомчі нормативні правові акти?

2. Які особливості організації і проведення суспільної екологічної експертизи?

3. Громадські природоохоронні організації звернулися до адміністрації області з пропозицією про заснування на території області заповідника, заказника, національного природного парку, парку-пам'ятки садово-паркового мистецтва та деяких інших заповідних територій.

Чи має право на це адміністрація області? Який порядок та умови їх організації і заснування? Дати класифікацію територій та об'єктів природно-заповідного фонду.

Варіант №16

1. У чому полягає роль судової і арбітражної практики у регулюванні екологічних відносин?

2. Які існують види порушень законодавства України про екологічну експертизу?

3. Громадянин М., який працював раніше гірничим майстром на вугледобувній шахті, вирішив зайнятися приватнопідприємницькою діяльністю щодо видобування корисних копалин будівельної групи (пісок, глина, гравій). Для цього він звернувся до районної ради народних депутатів за місцем проживання з заявою про реєстрацію його, як приватного підприємця. У наданні ліцензії йому було відмовлено на тій підставі, що громадяни можуть добувати корисні копалини лише для своїх особистих господарських і побутових потреб. Громадянин М., не погодившись із рішенням райради, звернувся до суду.

Яке рішення мусить прийняти суд? Який існує порядок надання

громадянам надр у користування?

Варіант №17

1. Що таке екологічні правовідносини і які існують їх види?
2. Які існують форми відповідальності за скоєння порушень законодавства про екологічну експертизу?
3. Центр стратегічних наукових досліджень звернувся до обласної ради народних депутатів з клопотанням про надання лісових угідь для розміщення лабораторії і проведення науково-дослідних робіт з метою виявлення впливу радіоактивного забруднення на стан довкілля. На наданих угіддях розпочалися будівельні роботи. Під час прийняття наукових споруд в експлуатацію начальник обласного управління екологічної безпеки відмовився підписувати відповідні документи, вважаючи, що таке будівництво здійснювалося з порушенням лісового законодавства.

Чи можна визнати законними дії начальника управління екологічної безпеки? Охарактеризувати види спеціального використання лісових ресурсів і порядок їх надання в користування.

Варіант №18

1. Хто виступає суб'єктами екологічних правовідносин?
2. Що являє собою економіко-правовий механізм охорони навколишнього природного середовища?
3. Старший державний інспектор наклав адміністративний штраф на орендаря Т., який вирубав 6 м³ деревини на орендованій землі лісового фонду, і звернувся до суду з позовом про відшкодування заподіяної шкоди і про вилучення земель лісового фонду. Громадянин Т. пояснив, що йому передано в оренду 20 га землі, на якій були сухостійні полезахисні насадження, і за умовами договору йому дозволено використовувати їх для власних потреб.

Чи підлягає позов задоволенню? Вирішіть справу.

Варіант №19

1. Що є об'єктами екологічних відносин?
2. Який існує порядок формування екологічних фондів?
3. Біля свого будинку на вулиці гр-н П. самовільно зрубав 4 тополі, а також дві ялинки на присадибній ділянці. Протокол про незаконне вирубаня дерев на території міста було передано до суду для притягнення винного до матеріальної відповідальності. Громадянин П. заявив, що дерева заважали проникненню світла у квартиру, а також те, що вони є його власністю, оскільки їх посадили його батьки. Присадибну землю гр-н П. приватизував. Не зважаючи на це суд виніс рішення про притягнення гр-на П. до цивільно-правової відповідальності за незаконне знищення

вказаних дерев.

Вирішити справу. Охарактеризувати правовий режим даної рослинності.

Варіант №20

1. У чому полягає зміст екологічних правовідносин?

2. На які цілі витрачаються кошти екологічних фондів?

3. Громадяни П. і Ш. 2 лютого отримали в мисливському господарстві відстрілочні картки для полювання на зайців, але за межами господарства відстріляли трьох козуль. Намагання отримати ліцензії після полювання виявилися марними.

Мисливська інспекція 4 лютого направила матеріали про незаконне полювання у РВВС для вирішення питання про притягнення браконьєрів до кримінальної відповідальності. 31 березня інспекція оштрафувала названих громадян і безоплатно вилучила в них рушниці. В постанові зазначалося, що порушники правил полювання мають бути покарані, а двомісячний термін, установлений для накладання адміністративного стягнення, закінчується. Громадяни П. і Ш. звернулися до прокурора району зі скаргою на дії інспекції.

Як слід вирішити справу? Який існує порядок ліцензійного відстрілу тварин?

Варіант №21

1. На яких підставах виникають, змінюються і припиняються екологічні правовідносини?

2. Що таке суспільні екологічні фонди і який існує порядок їх формування?

3. Директор інституту тваринництва організував полювання на території біосферного заповідника та його буферній зоні, використовуючи нарізну зброю, стрільбу з-під фар уночі, а також собак, які охороняють худобу інституту.

Визначити правовий режим біосферних заповідників та їх зон, а також юридичну відповідальність за його порушення. У чому полягають особливості діяльності біосферних заповідників?

Варіант №22

1. Що являє собою державна власність на землю і інші природні ресурси?

2. Що таке екологічне страхування і який існує порядок витрачання фондів екологічного страхування?

3. Обласне державне лісгосподарське об'єднання звернулося до суду

з позовом на гр-на О., який не мав посвідчення мисливця, відповідного дозволу та договору на добування хутрового звіра, проте за час мисливського сезону добув у мисливських угіддях області 20 норок, хутро яких реалізовував поза заготівельними організаціями. Суд у позові відмовив, мотивуючи своє рішення тим, що відповідач своєчасно, ще до судового розглядання справи, відшкодував об'єднанню вартість незаконно добутої хутровини в сумі 1 тис. грн.

Чи можна погодитися з рішенням суду? Який існує порядок полювання на хутрового звіра?

Варіант №23

1. Які природні ресурси знаходяться в муніципальній власності?

2. Які заходи економічного стимулювання охорони навколишнього природного середовища передбачені екологічним законодавством?

3. Управління екологічної безпеки області пред'явило в арбітражний суд позов до колективного сільськогосподарського підприємства про стягнення 660 грн. за шкоду, заподіяну мисливському господарству внаслідок загибелі диких тварин від наїзду автотранспорту та сільськогосподарських машин під час збирання врожаю. Голова КСП відмовився добровільно сплатити вказану суму, оскільки вважає, то в даному випадку вини господарства немає, бо неможливо попередити загибель диких тварин під час здійснення виробничих процесів і експлуатації транспортних засобів. Управління може звернутися з позовами до конкретних водіїв про відшкодування заподіяної ними шкоди.

Як вирішити справу?

Варіант №24

1. У чому полягає керування охороною навколишнього середовища і природокористуванням?

2. Що розуміється під екологічним правопорушенням?

3. Інспекція рибоохорони пред'явила братам М. позов про відшкодування заподіяної шкоди внаслідок виловлення ними без ліцензії 5 білуг, 7 осетрів, а також заготівлі 5 кг ікри осетрових риб. Кожного з порушників оштрафували, а належні їм човен і мотоцикл безоплатно вилучені як знаряддя здійснення браконьєрства. Суд після скарги гр-на М. на дії інспекції скасував конфіскацію, знизив суму штрафу, а у відшкодуванні заподіяної шкоди відмовив, мотивуючи це тим, що продукція незаконного рибальства була повністю реалізована через торгову мережу, тобто весь прибуток зарахований державі і всі збитки вже компенсовані.

Визначити суму шкоди. Чи відповідають закону дії інспекції рибоохорони та рішення суду? Як розв'язати справу?

Варіант №25

1. Які існують принципи керування охороною навколишнього середовища і природокористуванням?

2. Які є види покарань за екологічні злочини?

3. Напередодні Нового року гр-н М. зрубав блакитну ялину в ботанічному саду, а гр-н Н. – таку ж ялину на території національного природного парку, за що й були затримані працівниками міліції і оштрафовані. В той же час Державтоінспекцією був затриманий гр-н С., який на особистому транспорті привіз на базар смереки, зрубані в заповіднику.

Визначити майнову відповідальність за ці дії.

Варіант №26

1. Що являє собою система органів керування охороною навколишнього середовища і природокористуванням?

2. Що являє собою склад екологічного правопорушення?

3. Фахівцями Державного управління екологічної безпеки по Харківській області на двох джерелах виробничого об'єднання виявлені викиди в атмосферу забруднюючих речовин двоокису азоту, обсяг яких перевищує затверджені нормативи на рік, а забруднення також перевищує гранично допустиму концентрацію. Було поставлено питання про припинення роботи кількох цехів об'єднання, крім того, про здійснення ряду заходів щодо усунення недоліків, а також приведення у відповідність із ГДВ кількості викидів шкідливих речовин на обох джерелах.

Підготувати висновок у справі.

Варіант №27

1. Що відноситься до органів загальної компетенції і які існують повноваження у сфері природоохоронної діяльності?

2. Які види юридичної відповідальності передбачені за екологічні правопорушення?

3. Лісгосп подав позов до металургійного заводу про відшкодування збитків, заподіяних у результаті загибелі 45 га лісу. Представник заводу в арбітражному суді стверджував, що завод добре оснащений газоочисними спорудами, які експлуатуються згідно з проектом. Арбітражний суд у позові відмовив через відсутність провини заводу в загибелі лісу. Лісгосп у скарзі зазначив, що хоча завод і працює за затвердженою технологією, проте таку технологію не можна визнати належною і тому вона повинна бути змінена.

Проаналізувати доводи сторін і рішення суду.

Варіант №28

1. Які види природоохоронної діяльності здійснюють внутрішньогосподарські органи?

2. Що таке екологічний злочин?

3. Лабораторним дослідженням встановлено зростання негативного впливу на повітряний басейн міста викидів автотранспортом відпрацьованих газів. Контроль за змістом окису вуглецю у вихлопних газах ніким не здійснюється. Значно перевищується норматив гранично допустимих нормативів концентрацій окису вуглецю в атмосферному повітрі. Таке становище, за висновками органів охорони здоров'я, може призвести до гострого отруєння пасажирів і водіїв, а також до транспортних пригод. Інспекція вважає, що необхідно припинити експлуатацію значної частини автотранспортних засобів міста.

Дати висновок у цій справі. Які заходи необхідно здійснити з метою зниження рівня забруднення атмосферного повітря вихлопними газами автотранспортних засобів?

Варіант №29

1. Яка роль і значення в охороні навколишнього середовища суспільних організацій (об'єднань)?

2. Які види (склади) екологічних злочинів передбачені в Україні?

3. Директор Київського зоологічного парку звернувся до Державної податкової адміністрації у м. Києві з запитанням, чи можна передавати в оренду землі зоологічного парку та інших природно-заповідних територій і чи звільняються вони при цьому від сплати земельного податку.

Скласти письмову відповідь на дані запитання.

Варіант №30

1. Що розуміється під функціями управління охороною навколишнього природного середовища і природокористуванням?

2. Які склади злочинів, закріплені в КК України, можуть мати своїм об'єктом екологічні відносини?

3. Обласне державне лісогосподарське об'єднання звернулося до суду з позовом на гр-на О., який не мав посвідчення мисливця, відповідного дозволу та договору на добування хутрового звіра, проте за час мисливського сезону добув у мисливських угіддях області 20 норок, хутро яких реалізовував поза заготівельними організаціями. Суд у позові відмовив, мотивуючи своє рішення тим, що відповідач своєчасно, ще до судового розгляду справи, відшкодував об'єднанню вартість незаконно добутої хутровини в сумі 1 тис. грн.

Чи можна погодитися з рішенням суду? Який існує порядок

полювання на хутрового звіра?

Основні нормативні акти

1. Конституція України. – К, 1996.
2. Закон України „Про охорону навколишнього природного середовища” від 25 червня 1991 р. № 1264-ХІІ.
3. Закон України „Про відходи” від 5 березня 1998 р. № 187/98-ВР.
4. Закон України „Про поводження з радіоактивними відходами” від 30 червня 1995 р. №255/95-ВР.
5. Положення про Міністерство екології та природних ресурсів України : затв. Указом Президента України від 29 травня 2000 р. №724/2000.
6. Положення про Державну екологічну інспекцію Міністерства охорони навколишнього середовища та ядерної безпеки України : затв. постановою кабінету Міністрів України від 2 березня 1998 р. №244.
7. Положення про Державну інспекцію охорони Чорного моря Міністерства екології та природних ресурсів України. Затверджено наказом Міністерства екології та природних ресурсів України від 29 березня 2000 року №150.

Нормативно-правові акти

1. Водний кодекс України // ВВР України. – 1995. – №24.
2. Земельний кодекс України. //ВВР України. – 1992. –25. – Ст. 354.
3. Кодекс України про надра // ВВР України. –1994.–№36.–Ст.340.
4. Лісовий кодекс України /ВВР України. –1994.– № 17.– Ст.99.
5. Про заставу: Закон України від 02.10.1992 р.// ВВР України. – 1992. – № 52. – Ст. 683.
6. Про природно–заповідний фонд України: Закон України від 16.06.1992 р.//ВВР України. – 1992. – № 34. – Ст. 502.
7. Про плату за землю : Закон України від 19.09.1996 р.// ВВР України. – 1996.–№45.–Ст.238.
8. Про селянське (фермерське) господарство : Закон України від 20.12.1991 р. // ВВР України. – 1992. – № 14. – Ст. 186.
9. Закон України „Про охорону навколишнього природного середовища” від 25 червня 1991 р. № 1264-ХІІ.
10. Закон України „Про охорону атмосферного повітря” від 16 жовтня 1992 р. №2707-ХІІ.
11. Закон України „Про захист рослин” від 14 жовтня 1998 р. № 180-ХІУ.
12. Закон України „Про екологічну експертизу” від 9 лютого 1995 р. № 45/95-ВР.
13. Закон України „Про відходи” від 5 березня 1998 р. № 187/98-ВР.
14. Закон України „Про поводження з радіоактивними відходами” від 30 червня 1995 р. №255/95-ВР.
15. Про приватизацію об'єктів незавершеного будівництва: Указ Президента України від 04.12.1993 р. // Голос України. – 1993. –19 жовт.
16. Про порядок паювання земель, переданих у колективну власність сільськогосподарським підприємствам і організаціям : указ Президента України від 06.08.1995 р.// Закон і бізнес. – 1995. –16 жовт.
17. Про порядок передачі у приватну власність громадян незавершених будівництва будинків садибного типу : постанова Кабінету Міністрів України від 28.06.1997 р.// Офіц. вісн. України. –1997. – № 27. – С. 65.
18. Про захист прав власників земельних часток (паїв) : указ Президента України від 21.04.1998 р.// Там же. – 1998. – Число 16. – С. 10.
19. Правила охорони внутрішнього моря і територіальних вод від забруднення та засмічення : затв. Постановою Кабінету Міністрів України від 29.02.1996 р. // ЗП Уряду України. – 1996. – № 8. – Ст. 241.
20. Порядок відшкодування збитків, завданих водокористувачам припиненням права або зміною умов спеціального водокористування : постанова Кабінету Міністрів України від 14.07.1996 р.// ВВР України. –

1996.– № 16.– Ст.453.

21. Методика розрахунку розмірів відшкодування збитків, заподіяних державі внаслідок порушення законодавства про охорону та раціональне використання водних ресурсів : наказ Мінекобезпеки України від 18.05.1995 р. // Зб. нормативних актів. – 1995. – № 11.

22. Положення про порядок обчислення розміру відшкодування та сплати збитків, заподіяних внаслідок забруднення із суден, кораблів та інших плавучих засобів територіальних і внутрішніх морських вод України : наказ Мінекобезпеки України від 26.10.1995 р.

23. Про практику застосування судами земельного законодавства при розгляді цивільних справ : постанова Пленуму Верховного Суду України від 25.12.1996 р.

24. Положення про порядок надання гірничих відводів : затв. Постановою Кабінету Міністрів України від 27.01.1995 р.// ЗП Уряду України. – 1995. – Х. – Ст. 94.

25. Положення про порядок надання суб'єктам підприємницької діяльності спеціальних дозволів (ліцензій) на здійснення окремих видів діяльності : затв. Постановою Кабінету Міністрів України від 17.05.1994 р.// ЗП Уряду України. – 1994. – № 9. – Ст. 221.

26. Про державний фонд родовищ корисних копалин України : постанова Кабінету Міністрів України від 02.03.1993 р. // ЗП Уряду України. – 1993.–№7. – Ст. 151.

27. Про затвердження переліків корисних копалин загального . державного та місцевого значення : постанова Кабінету Міністрів України від 12.12.1994 р.// ЗП Уряду України. – 1995. – № 2. – Ст. 42.

28. Про затвердження тимчасового порядку внесення плати за спеціальне використання надр при видобуванні корисних копалин : постанова Кабінету Міністрів України від 08.02.1994 р.// ЗП Уряду України. – 1994.–№ 6. – Ст. 143.

29. Правила рубок головного користування в лісах України : постанова Кабінету Міністрів України від 27.07.1995 р.// ЗП Уряду України. – 1995. – № 10. – Ст. 255.

30. Порядок заготівлі другорядних лісових матеріалів і здійснення побічних лісових користувань в лісах України : постанова Кабінету Міністрів України № 449 від 23.04.1996 р.

31. Про такси для обчислення розміру шкоди, заподіяної лісовому господарству : постанова Кабінету Міністрів України від 05.12.1996 р. // ЗП Уряду України. – 1996. – № 20. – Ст. 577.

32. Положення про мисливське господарство та порядок здійснення полювання : постанова Кабінету Міністрів України від 19.03.1997 р.// ЗП Уряду України. – № 15. – 1996. – Ст. 397.

33. Про затвердження Тимчасового порядку ведення рибного господарства і здійснення рибальства : постанова Кабінету Міністрів

України від 28.09.1996 р.//ЗП Уряду України. – 1996. – № 18. –Ст.516.

34. Інструкція про порядок видачі ліцензій на добування диких парнокопитних тварин і ведмедя та порядок здійснення полювання на цих тварин : затв. Держкомітетом України від 30.10.1997 р.// Офіц. вісн. України. – 1997. – № 47. – С. 223.

35. Про затвердження Тимчасового порядку обчислення плати за спеціальне використання диких тварин : постанова Кабінету Міністрів України від 25.01.1996 р. // ЗП Уряду України. – 1996. – № 6. –Ст.195.

36. Про розміри компенсації за добування (збір) та шкоду, заподіяну видам тварин і рослин, що занесені у Червону книгу України : постанова Кабінету Міністрів України від 01.06.1993 р.// ЗП Уряду України. – 1993. – № 11.–Ст.226; 1996. – № 13.–Ст.361.

37. Такси для нарахування розміру стягнення за збитки, заподіяні незаконним добуванням або знищенням диких звірів і птахів (крім видів, занесених до Червоної книги України), їх жител, біотехнічних споруд : затв. Наказом Мінлісгоспу України та Мінекобезпеки України від 12.03.1996 р.//Зб. діючого законодавства. –1996.– № 17.

38. Постанова Кабінету Міністрів України від 19.01.1998 р.// Офіц. вісн. України. – 1998. – № 3. – Ст. 96.

39. Методика розрахунку збитків, заподіяних рибному господарству внаслідок порушення законодавства про охорону навколишнього природного середовища // Бюл. нормативних актів міністерств і відомств України. – 1995. – № 10.

40. Методика розрахунку збитків, заподіяних рибному господарству внаслідок порушення правил рибальства та охорони рибних запасів : затв. Держкомрибгоспом України від 28.08.1992 р. та Мінприроди України від 11.09.1992 р.

41. Про затвердження Порядку здійснення любительського та спортивного рибальства : постанова Кабінету Міністрів України від 18.07.1998 р. // Офіц. вісн. України. – 1998. – № 29. – Ст. 1099.

42. Методика розрахунку розмірів відшкодування збитків, які заподіяні державі в результаті наднормативних викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря : затв. Мінекобезпеки від 10.05.1995 р.

43. Про практику розгляду судами справ про відповідальність за порушення законодавства про охорону природи : постанова Пленуму Верховного Суду України від 26.01.1990 р. (Зі змінами від 04.06.1993 р.; 13.01.1995 р.;01.11.1996 р.)

44. Про затвердження такс для обчислення розміру відшкодування шкоди, заподіяної порушенням природоохоронного законодавства у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду України : постанова Кабінету Міністрів України від 21.04.1998 р.// Офіц. вісн. України. – 1998. – № 16. – Ст. 600.

45. Про порядок видачі дозволів на спеціальне використання

природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно–заповідного фонду загальнодержавного значення інструкція : затв. Мінекобезпеки України від 11.05.1994 р.

46. Про порядок встановлення лімітів на використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно–заповідного фонду загальнодержавного значення інструкція : затв. Міністерством охорони навколишнього природного середовища від 11.05.1994 р.

47. Інструкція про порядок здійснення перевірок суб'єктів, що використовують водні ресурси або виконують господарську діяльність у межах водоохоронних зон : затв. наказом Державного комітету України з водного господарства від 29 січня 2001 р. №22.

48. Інструкція про порядок спеціального використання водних живих ресурсів : затв. наказом Міністерства охорони навколишнього природного середовища та ядерної безпеки України, Державного комітету рибного господарства України від 10 лютого 2000 р. № 34/13.

49. Положення про державне управління екології та природних ресурсів в областях, містах Києві та Севастополі : затв. наказом Міністерства екології та природних ресурсів України від 11 серпня 2000 р. № 108

50. Методика розрахунку розміру відшкодування збитків, які заподіяні державі в результаті наднормативних викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря : затв. наказом Міністерства охорони навколишнього природного середовища та ядерної безпеки України від 18 травня 1995 р. №38.

51. Інструкція про порядок здійснення перевірок суб'єктів, що використовують водні ресурси або виконують господарську діяльність у межах водоохоронних зон : затв. наказом Державного комітету України з водного господарства від 29 січня 2001 р. №22.

52. Перелік видів діяльності та об'єктів, що становлять підвищену екологічну небезпеку : затв. постановою Кабінету Міністрів України від 1 березня 1999 р. №303.

53. Порядок надання спеціальних дозволів (ліцензій) на користування надрами : затв. постановою Кабінету Міністрів України від 31 серпня 1995 р. №709.

54. Положення про Міністерство екології та природних ресурсів України : затв. Указом Президента України від 29 травня 2000 р. №724/2000.

55. Положення про Державну екологічну інспекцію Міністерства охорони навколишнього середовища та ядерної безпеки України : затв. постановою кабінету Міністрів України від 2 березня 1998 р. №244.

56. Положення про Державну інспекцію охорони Чорного моря Міністерства екології та природних ресурсів України : затв. наказом Міністерства екології та природних ресурсів України від 29 березня 2000

р. №150.

Література

1. Андрейцев В.І. Екологічна політика: проблеми правового забезпечення /Андрейцев В.І. // Вісник Київського університету. – 1993 р. – № 12. – С.2 – 3; № 13. – С.3; № 15. – С.3.
2. Андрейцев В.І. Правові аспекти екологічної культури /Андрейцев В.І. // Вісник Київського університету. Суспільно–політичні науки. 1991 р. № 3. С.69 –75.
3. Збірник законодавчих актів України про охорону навколишнього природного середовища: У 3 т. – Чернівці, 1996.
4. Екологія і закон. Екологічне законодавство України. –Кн. 1.–К., 1998.
5. Екологічне право України (Особлива частина): навч. посібник. – Х., 1996.
6. Екологічне право України (Загальна частика): навч. посібник.–Х., 1995.
7. Кравченко С.Н. Социально–психологические аспекты правовой охраны окружающей среды. / Кравченко С.Н. – Львов: «Вища школа», 1988. – 138 с.
8. Разметаев С.В. Право собственности на природные ресурсы в Украине. / Разметаев С.В. – Х.,1995.
9. Шульга М.В. Актуальные правовые проблемы земельных отношений в современных условиях. – Х., 1998.

ЗМІСТ

Вступ.....	
Тема 1. Екологічне право як самостійна галузь права.....	
Тема 2. Право власності на природні ресурси.....	
Тема 3. Екологічні права та обов'язки громадян.....	
Тема 4. Управління в галузі природокористування та охорони довкілля.....	
Тема 5. Право природокористування.....	
Тема 6. Відповідальність за порушення екологічного законодавства.....	

Тема 7. Право користування водами. Землекористування.....	
Тема 8. Право користування надрами і право лісокористування.....	
Тема 9. Право користування тваринним світом.....	
Тема 10. Правове регулювання використання і охорони атмосферного повітря.....	
Тема 11. Право користування територіями і об'єктами природно-заповідного фонду.....	
Тема 12. Правова охорона навколишнього середовища у сільському господарстві.....	
Тема 13. Правова охорона навколишнього середовища у промисловості, енергетиці, транспорті.....	
Тема 14. Правова охорона навколишнього середовища міст та інших населених пунктів.....	
Тема 15. Міжнародне екологічне право.....	
Тестові завдання.....	
Рекомендації до оформлення і написання контрольних робіт.....	
Контрольні питання.....	
Завдання для контрольних робіт.....	
Нормативно-правові акти.....	
Список літератури.....	

Навчальне видання

МУРЕНКО Олена Леонідівна
ГАРЯЄВА Ганна Михайлівна

Основи екологічного права

**Навчально-методичний посібник
для студентів денної форми навчання
технічних спеціальностей**

Роботу до друку рекомендував О.М. Поступний

Редактор О.І. Шпільова

Комп'ютерна верстка О.В.Софоклова

План 2010 р., поз. 40/

Підп. до друку

Формат 60x84 1/16.

Папір офсетний

Riso – друк.

Гарнітура Таймс.

Ум. друк. арк. 3,2.

Обл.-вид. арк. 4,0.

Наклад 100 прим.

Зам. № Ціна договірна.

Видавничий центр НТУ “ХПІ”. 61002, Харків, вул. Фрунзе, 21
Свідоцтво про державну реєстрацію ДК № 116 від 10.07.2000 р.
61002, Харків, вул. Фрунзе, 21

Друкарня НТУ “ХПІ” 61002, Харків, вул. Фрунзе, 21