

/ под ред. А.Г. Романовского, В.Н. Ганичева. – Харьков: НТУ «ХПИ», 2009. – С. 49–51.
4. Щер-баков В.И., Виктор И.В. Историко-экономический подход к проблемам русского языка на Украине // Проблемы использования, изучения и преподавания русского языка на Украине: по матер. V Международной науч.-практ. конф. – Харьков, 2010. – С. 339–342

*Шеховцов А. Н.
г. Харьков, Украина*

ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ, ПУТИ РАЗВИТИЯ УКРАИНО-РОССИЙСКИХ ОТНОШЕНИЙ

Созданная за семнадцать лет независимости нормативно-правовая база украино-российских отношений охватывает фактически все сферы сотрудничества. Подписано более 360 двусторонних документов, более 240 из них действуют на межгосударственном и межправительственном уровнях. Около 200 договоров подписано в торгово-экономической, научно-технической, военной и военно-технической сферах.

Одним из актуальных договоров есть соглашение о стратегическом партнерстве в газовой сфере.

Премьер-министр Украины Анатолий Кинах и глава правительства России Михаил Касьянов подписали в понедельник, 7 октября, в Кишиневе соглашение о стратегическом партнерстве в газовой сфере. «В этом документе, который сейчас подписан, мы видим наши договоренности с Президентом Украины», – президент России Путин, сообщают «Українські Новини».

Путин также отметил, что подписание этого соглашения не означает завершение работы по его совершенствованию.

Стороны договорились развивать долгосрочное взаимовыгодное сотрудничество в разработке совместного баланса и обеспечении транзита природного газа, строительстве, реконструкции и эксплуатации газопроводов подземных хранилищ газа и других объектов инфраструктуры газового комплекса, разработке совместных проектов транспортировки газа через территории Украины и России на зарубежные рынки, в том числе привлечением компаний третьих стран.

Кроме того соглашение предусматривает развитие сотрудничества в подготовке и применении документов, регламентирующих функционирование газотранспортных систем, содействие в разработке проектов по освоению газовых месторождений на территориях обеих стран.

Документ вступает в силу с даты его подписания, действует в течение 30 лет и автоматически продлевается на последующие пятилетние периоды, если ни одна из сторон не менее чем за два года до истечения очередного пятилетнего периода не уведомит другую сторону о своем намерении прекратить действие соглашения.

Премьер-министр Украины Анатолий Кинах заявил со ссылкой на предстоящее соглашение о стратегическом партнерстве, что Украина при формировании украинско-российского газотранспортного консорциума не намерена приватизировать украинские газопроводы. Также отметил, что позиция Украины остается неизменной и контрольный пакет акций будущего консорциума, по мнению украинской стороны, должен принадлежать ей.

Кинах также подчеркнул, что для Украины принципиальное значение имеет то, что согласно соглашению, консорциум будет создаваться соответственно с законодательством Украины.

Но начался газовый конфликт между Россией и Украиной в 2005–2006 гг., который был вызван намерением российского концерна «Газпром» повысить цены на природный газ, поставляемый на Украину. Этот шаг соответствовал общей направленности действий «Газпрома» по приведению экспортных цен на газ для постсоветских государств в полное соответствие с уровнем цен на европейском газовом рынке.

В марте 2005 года вновь назначенный председатель ГЭК «Нафтогаз Украины» Алексей Ивченко предложил «Газпрому» отказаться от бартерных схем при взаиморасчётах и перейти к прямым денежным расчётам – в том числе, пересмотреть тарифы на транзит российского газа в Европу по территории Украины. 29 марта Украина предложила повысить с 2006 года тарифы на транзит до \$1,75–2 за 1 тыс. м³ на 100 км.

«Межправительственный договор, привязывающий цену на газ для Украины к цене транзита по её территории, фактически денонсирован... После того как украинская сторона подняла вопрос о пересмотре газовых соглашений, россияне настояли на подписании протокола, где зафиксировали, что договоренности изменяют по инициативе Украины» (Владимир Литвин, 04.12.2006).

В начале июня 2005 года российский «Газпром» на переговорах с Украиной о режиме транзита и поставок газа предложил, начиная с 2006 года, поднять до среднеевропейского уровня (\$160–170 за тысячу кубометров) цену за российский газ с одновременным повышением тарифа за газовый транзит в Европу, а также перейти к полностью денежной, а не натуральной оплате транзита и изменить методику расчёта цен на газ.

В июне 2005 года тогдашний вице-премьер Украины Анатолий Кинах категорически отверг российское предложение, настаивая на продлении существующего режима договорённостей по газу с Россией до 2013 года.

Украинская сторона до декабря отказывалась принять российские требования, которые с течением времени становились всё более жёсткими. В декабре 2005 скрытый от глаз общественности переговорный процесс перешёл в новую фазу словесной войны между российскими и украинскими – представителями самого разного уровня. Газовый вопрос перешёл с уровня «Газпрома» на правительственный уровень, и в ноябре им занялся уже премьер-министр России Михаил Фрадков. Украине, которая не только потребляет газ, но и является основной транзитной страной, через которую Россия поставляет газ в Европу, был предъявлен фактический ультиматум – до 1 декабря принять российскую цену 160 долларов за тысячу кубометров. Получив отказ, Михаил Фрадков демонстративно отменил свой визит в Киев, планировавшийся на начало декабря.

В связи с неподписанием контрактов на поставку газа в 2006 году, 1 января 2006 подача газа на украинский рынок была прекращена. Однако, поскольку основные поставки российского газа в Европу осуществляются через газотранспортную сеть, проходящую по территории Украины, то, как утверждает российская сторона, Украина в течение первых дней 2006 года осуществляла несанкционированный отбор газа из экспортного газопровода для удовлетворения собственных потребностей.

Конфликт был формально завершён в ночь с 3 на 4 января подписанием соглашения, которое, судя по первоначальным официальным заявлениям, удовлетворило обе стороны. Верховная рада Украины, однако, использовала факт подписания этого соглашения для обострения отношений с президентом Украины Виктором Ющенко, отправив правительство Юрия Еханурова в отставку – см. Политический кризис на Украине (2006). Во второй половине января Украина возобновила сверхплановый отбор российского газа из транзитных газопроводов, что отразилось на поставках европейским покупателям. Некоторые страны Центральной и Восточной Европы воспользовались этой ситуацией для того, чтобы обвинить Россию как ненадёжного энергопоставщика.

Начиная с 2006 года роль посредника в торговле газом между Россией и Украиной играла зарегистрированная в Швейцарии компания «Росукрэнерго», со стороны России принадлежащая «Газпрому», а со стороны Украины – физическим лицам (Дмитрию Фирташу и Ивану Фурсину; также существуют предположения, что свою долю в компании имеет криминальный деятель Сергей Шнайдер (Семён Могилевич), которого называют реальной силой, стоящей за миллиардером Фирташем. Юлия Тимошенко, отправленная в отставку в 2005 году с поста премьера по причине, как она считает, противодействия бизнесу *РУЭ*, уже тогда заявляла о недопустимости существования этой структуры. http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%B0%D0%B7%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B9_%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D1%84%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D1%82_%D0%BC%D0%B5%D0%B6%D0%B4%D1%83_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B5%D0%B9_%D0%B8_%D0%A3%D0%BA%D1%80%D0%B0%D0%B8%D0%BD%D0%BE%D0%B9_2008%E2%80%942009_%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0 – cite_note-7. С заявлениями о ненужности посредника в 2007 году выступал будущий президент России Дмитрий Медведев. После возвращения Юлии Владимировны на пост премьера (декабрь 2007-го) тема ликвидации посредников стала центральной для её визитов в Россию. Меморандум от 2 октября 2008 года, подписанный Путиным и Тимошенко, предусматривал ликвидацию посредников в торговле газом между Украиной и Россией [11].

По словам самого совладельца «Росукрэнерго» Дмитрия Фирташа, которые, согласно информации, опубликованной на сайте WikiLeaks, он сказал 8 декабря 2008 года, если Москва действительно хотела избавиться от РосУкрЭнерго, она могла это сделать только за время, которое Тимошенко была при власти. При этом миллиардер отметил свои дружеские и доверительные отношения с президентом Ющенко.

В ноябре 2008 года президент России Медведев и глава «Газпрома» Миллер заявили о существовании у Украины долга в \$2,4 млрд. Президент Украины Ющенко признал этот долг, обвинив в его возникновении Кабинет министров Украины, на что премьер Тимошенко ответила, что этот долг является не долгом Украины, а долгом «Росукрэнерго». При этом она подчеркнула необходимость разобраться с коррупцией в газовом секторе и перейти на прямые прозрачные контракты.

С точки зрения Блока премьера Украины Юлии Тимошенко, основной причиной этого газового кризиса явилось нежелание «теневой структуры Росукрэнерго» потерять возможность для «коррупционной посреднической деятельности». Именно «Росукрэнерго», действуя в том числе и через секретариат президента Ющенко, в котором существовало лобби этой структуры, сорвало, по мнению блока, подписание газовых договоров, которое было намечено на 31 декабря 2008 года. Данная информация подтверждается также заявлением главы «Газпрома» Миллера, где он подчёркивает, что «Росукрэнерго» предлагала цену выше, чем предлагал «Нафтогаз» (по данным Олега Дубины, тогда занимавшего пост руководителя «Нафтогаза», цена *РУЭ* была \$285 за тыс. куб. м. против цены \$235 у «Нафтогаза»), однако российская сторона была настроена на прямые контракты, после чего 31 декабря президент Украины Ющенко отозвал делегацию «Нафтогаза» с переговоров. Факт отзыва делегации с переговоров, инициированный людьми, лоббирующими «Росукрэнерго», а также то, что указания главе «Нафтогаза» со стороны президента были диаметрально противоположны указаниям правительства (с противоположными взглядами на посредничество *РУЭ*) подтверждает также тогда премьер-министр Украины Юлия Тимошенко и глава «Нафтогаза» Олег Дубина. В ходе кризиса стороны выступали с заявлениями, указывающими, что именно желание некоторых украинских политиков сохранить посредников является

причиной происходящего. Так, премьер России Путин ещё 8-го января заявил, что российской стороне не дают напрямую заключить контракт с НАК «Нафтогаз Украины», а также сказал: «Сегодня в этих условиях (они) борются не за собственно цену на газ, а за возможность сохранить тех или иных посредников для того, чтобы использовать получаемые дивиденды в личных целях, личного обогащения и в целях получения необходимых финансовых ресурсов для будущих политических кампаний».

Премьер-министр Украины Юлия Тимошенко 14 января заявила: «Переговоры, которые успешно двигались, начиная с 2 октября, по обеспечению Украины природным газом по цене \$235 для украинских потребителей и транзит в пределах 1,7, 1,8, – эти переговоры были сорваны тем, что, к сожалению, украинские политики пытались сбросить «Росукрэнерго» как теневого коррупционного посредника... Переговоры между двумя премьер-министрами, а потом – между НАК «Нефтегазом» и «Газпромом» разрушались теми политическими силами на Украине, которые получили и планируют получать коррупционную выгоду от работы «Росукрэнерго».

При этом она утверждала, что переговоры о поставках газа на Украину были сорваны в том числе и по вине Президента Украины. Позже премьер заявил, что появление «Росукрэнерго» на украинском газовом рынке произошло именно под патронатом Ющенко. http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%B0%D0%B7%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B9_%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D1%84%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D1%82_%D0%BC%D0%B5%D0%B6%D0%B4%D1%83_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B5%D0%B9_%D0%B8_%D0%A3%D0%BA%D1%80%D0%B0%D0%B8%D0%BD%D0%BE%D0%B9_2008%E2%80%94%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0 – cite_note-20.

Президент России Дмитрий Медведев, в свою очередь, 17 января выступил с таким заявлением: http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%B0%D0%B7%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B9_%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D1%84%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D1%82_%D0%BC%D0%B5%D0%B6%D0%B4%D1%83_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B5%D0%B9_%D0%B8_%D0%A3%D0%BA%D1%80%D0%B0%D0%B8%D0%BD%D0%BE%D0%B9_2008%E2%80%94%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0 – cite_note-21 «Я считаю, что мы с нашими украинскими партнёрами можем торговать без всяких посредников, особенно без посредников, вызывающих большие сомнения у украинской общественности, да и не только украинской». По его словам, не секрет, что на участии известного посредника «РосУкрЭнерго» достаточно жестко настаивала украинская сторона. «Какова будет её позиция в этой ситуации, я не знаю. Проблема заключается в том, что некоторые участники переговоров отстаивали необходимость сохранения посредников и ссылались на инструкции, полученные наверху. А другая часть переговорщиков говорила, что эти посредники – абсолютное зло, которое подлежит безусловному и немедленному истреблению. Наша позиция проста – нам посредники не нужны. Даже в рамках соответствующей компании российская сторона, как вы знаете, была представлена крупнейшим газовым концерном».

Комментируя итоги кризиса и отвечая на вопрос журналиста, как быть тем странам, которые заключили договора о покупке газа с «Росукрэнерго», Тимошенко сказала: http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%B0%D0%B7%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B9_%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D1%84%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D1%82_%D0%BC%D0%B5%D0%B6%D0%B4%D1%83_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B5%D0%B9_%D0%B8_%D0%A3%D0%BA%D1%80%D0%B0%D0%B8%D0%BD%D0%BE%D0%B9_2008%E2%80%94%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0 – cite_note-zn-15. «Я, если это позволительно, очень рекомендую своим коллегам – пре-

мьер-министрам этих стран – отойти от посреднической компании «РосУкрЭнерго». Всегда лучше иметь отношения с тем, кто сам добывает газ. Я уверена, что пережитый нами кризис, потрясший и Украину, и Россию, и Европу, в основе своей природы имел коррупционное посредничество. Ибо вталкивание посредника привело к разрушению стабильных и предсказуемых отношений между странами на газовом рынке, и эти надежные отношения были в 2006 г принесены в жертву высоким украинским политикам, которые обеспечивали работу коррупционной схемы и спонсировались теневыми деньгами».

Президент России Дмитрий Медведев 31 января 2009 года отметил, что посредники были навязаны украинской стороной. Также он подчеркнул: «Нам никакие посредники не нужны, если они ломают схему отношений или эти посредники увеличивают стоимость газа для потребителей. Мы хотим прозрачных отношений и прямых отношений. Нам были навязаны когда-то посредники на Украине. Россия готова торговать непосредственно от имени основного поставщика газа, от компании Газпром».

29 января 2009 года в СМИ появились сведения, что украинские совладельцы «Росукрэнерго» Дмитрий Фирташ и Иван Фурсин объявлены в России в федеральный розыск.

2 февраля 2009 года польское нефтегазовое предприятие (PGNiG) объявило, что рассматривает возможность подачи иска в суд на «Росукрэнерго» в связи с тем, что Польша не получает природный газ через Украину, который в соответствии с контрактом должна поставлять эта компания.

28 апреля 2009 года стало известно, что венгерская энергетическая компания «EMFESZ», обеспечивающая газом четверть венгерского рынка, официально отказалась от его закупки у «Росукрэнерго» в пользу закупок у подконтрольной «Газпрому» компании «RosGas». По состоянию на конец апреля у «Росукрэнерго» ещё оставались контракты с рядом стран в Европе, однако они не выполнялись из-за отсутствия собственного топлива.

После прихода к власти Виктора Януковича, который, по информации СМИ, был во многом профинансирован миллиардером Фирташем, имеющим с окружением нового президента дружеские отношения, 11 млрд кубометров газа, которые в ходе конфликта были переданы из собственности *ПУЭ* в собственность «Нафтогаза», а также дополнительно 1,1 млрд кубометров в качестве штрафных санкций решениями Генеральной прокуратуры Украины, а также благодаря решению Стокгольмского арбитража начали возвращаться в собственность «Росукрэнерго». При этом главной причиной поражения государственного «Нафтогаза» в Стокгольме является то, что компания под конец рассмотрения вопроса фактически согласилась с претензиями *ПУЭ*, поменяв свою правовую позицию и согласившись с незаконностью заключённых при разрешении конфликта, 20 января 2009 года, договоров. Украинская же Генпрокуратура, кроме того, что издала распоряжение об отмене решения правления «Нафтогаза» об оформлении данного газа в собственность государственной компании, отказалась расследовать вопрос о ненадлежащем представлении позиции Украины в Стокгольме. Не стала поддерживать инициирование такого расследования и Верховная Рада благодаря позиции фракции Партии Регионов. Кроме этого, *ПУЭ* будет требовать у «Нафтогаза» дополнительных компенсаций в размере \$500 млн, однако вернула ему \$1,7 млрд долга, а также должна заплатить долги «Газпрому» в сумме \$810 млн. Полученный газ «Росукрэнерго» продаёт по ценам \$338 – 358 за тыс. куб. м. «Газпром экспорту», который экспортирует его в Европу, «Нафтогазу» же пришлось дозакупать у российского монополиста дополнительные объёмы энергоносителя. Потери компании и государства от этих событий оцениваются в \$5,4 млрд (по данным представителя Нафтогаза – 26 миллиардов

гривен). При этом ответственность по коммерческим долгам «Нафтогаза» фактически будет нести государственный бюджет Украины. Передача 12,1 млрд кубометров газа в собственность РУЭ завершилась в апреле 2011 года.

Лидер украинской оппозиции Юлия Тимошенко охарактеризовала решение о возврате газа РУЭ как большое преступление, требующее расследования на уровне Украины, международных и неправительственных структур, и связала произошедшее с поручениями президента Украины Януковича. В частности, Юлия Владимировна обратилась в МВФ, который кредитует страну, с просьбой мониторить ситуацию. В апреле 2011 года она подала иск на Фирташа в американский суд.

Несмотря на эти события, между Россией и Украиной из-за позиции российских властей сохранилось подписанное при разрешении кризиса соглашение, которое предусматривает торговлю газом без посредников, а компания «Росукрэнерго» ушла с газового рынка Украины

В январе 2010 года газета «Ведомости» утверждала, что срыв поставок топлива в Европу в январе 2009 года стоил Газпрому один миллиард долларов: столько, по утверждению «Ведомостей», Газпром потерял, списав европейским клиентам 4,5 миллиарда кубометров газа, которые не смог поставить из-за конфликта с Украиной.

В конце марта 2010 года экс-президент Украины Виктор Ющенко, комментируя переговоры премьер-министра Украины Н.Я. Азарова по газовым вопросам в Москве, сказал: «Главные представители российской власти откровенно говорят о том, что их устраивают соглашения, достигнутые с правительством Ю.Тимошенко. <http://ru.wikipedia.org/wiki/>

[ki/%D0%93%D0%B0%D0%B7%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B9_%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D1%84%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D1%82_%D0%BC%D0%B5%D0%B6%D0%B4%D1%83_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B5%D0%B9_%D0%B8_%D0%A3%D0%BA%D1%80%D0%B0%D0%B8%D0%BD%D0%BE%D0%B9_2008%E2%80%94%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%B0%D0%B7%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B9_%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D1%84%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D1%82_%D0%BC%D0%B5%D0%B6%D0%B4%D1%83_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B5%D0%B9_%D0%B8_%D0%A3%D0%BA%D1%80%D0%B0%D0%B8%D0%BD%D0%BE%D0%B9_2008%E2%80%94%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0) – cite_note-215. Они настолько выгодны для российской стороны, что для их пересмотра не хватает даже сдачи украинских экономических интересов, на которую была готова нынешняя власть: создание консорциума по управлению украинской ГТС или допуск „Газпрома“ на внутренний рынок. Российская сторона сегодня практически требует за снижение цены на газ – создание союзного государства или хотя бы присоединения к Таможенному союзу с Россией». Ющенко также отметил, что «по соглашениям от 19 января 2009 года Украина получила одни из самых высоких цен на газ при самых низких тарифах на транзит».

К концу 2009 года, эксперты констатировали, что на глобальном рынке газа образовалось затоваривание – вследствие падения потребления на 3 % (в Европе – на 7%) и роста производства в Северной Америке сланцевого газа; положение Газпрома на рынке газа в Европе оказалось под угрозой; его доля на рынке ЕС снизилась с 25% до 22%, по оценкам Eurogas.