

УДК 330.101

С.И. ШТЕФАН, ст. преп. Харьковская национальная академия городского хозяйства

А.С. МАЛЫШКИНА, Харьковская национальная академия городского хозяйства

ЭФФЕКТИВНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА В ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

Рассматривается необходимость совершенствования хозяйственного механизма, поиск путей рационального использования местных бюджетов в целях построения эффективной системы управления многосекторным городским хозяйством, обеспечивающего удовлетворение основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований.

Discusses the need to improve economic mechanism, quest management of local budgets in order to build an effective system for managing multicultural urban satisfying basic human needs in the areas falling within the jurisdiction of the municipal education.

Актуальность данной проблемы объясняется необходимостью реализации государственной экономической политики, обеспечивающей условия стабильного социально -экономического развития региона, эффективностью финансового механизма как способа взаимосвязи финансовой сферы и управленческих финансовых органов.

Важным моментом в построении эффективной системы управления городским хозяйством является решение задачи оптимального распределения бюджетных средств в условиях их реального дефицита.

Целью данного анализа является поиск оптимальных путей по достижению рационального использования местных бюджетов.

Изучению проблемы посвящены работы ведущих украинских ученых -М. Артуса, В. Опарина, С. Рыбака, А. Гальчинского, В. Гееца и др.[1-4]. Экономисты всегда большое внимание уделяют функционированию и развитию финансового механизма, который постоянно должен модернизироваться адекватно современным требованиям экономического развития.

Один из возможных подходов к обоснованию количественных значений финансовых средств, направляемых во все секторы экономики города, состоит в учете их функциональной классификации. Данный подход основан, во-первых, на предположении о неизбежности в нынешних экономических условиях привлечения заемных средств для финансирования городского хозяйства и, во-вторых, на стремлении уменьшить влияние на процесс

распределения бюджетных средств отдельных субъективных факторов (протекционизма). В целом, исследуемая проблема заключается в таком распределении финансовых средств, которое бы обеспечило нормальное функционирование всего городского многосекторного хозяйства. Другой постановки задачи не существует, а вот ее решение может быть различным. Чаще всего она решается исходя из необходимости удовлетворения минимальных потребностей того или иного сектора, а увеличение размеров финансирования (относительно минимального уровня) объясняется активностью лиц, заинтересованных в этом. Но могут быть использованы и другие подходы.

Местный бюджет — это централизованный фонд финансовых ресурсов отдельного муниципального образования, формирование, утверждение и исполнение, а также контроль за исполнением которого осуществляются органом местного самоуправления самостоятельно.

Объективной предпосылкой обеспечения оптимального баланса бюджета является его реальное наполнение. Доходная часть местных бюджетов состоит из собственных доходов и поступлений от регулирующих доходов, она также может включать финансовую помощь в различных формах (дотации, субвенции, средства фонда финансовой поддержки муниципальных образований), средства по взаимным расчетам.

Доходы местных бюджетов формируются за счет следующих источников: налоговые доходы; неналоговые доходы и безвозмездные перечисления.

Увеличение числа городских жителей, рост крупных городов, где бюджетные расходы на одного жителя в пять-семь раз выше, чем в малых городах, влекут за собой увеличение расходов городских бюджетов, темпы роста которых опережают темпы роста звеньев местных бюджетов.

Рассмотрев структуру доходов и расходов местных бюджетов, стало очевидно, что главная финансовая основа местных органов власти — местные бюджеты. Именно благодаря им общественные фонды потребления распределяются между группами населения. В основном из этих источников финансируется развитие отраслей местной промышленности и коммунального хозяйства.

Территориальные бюджеты являются каналом для проведения общегосударственных экономических и социальных задач, через них распределяются государственные средства на развитие социальной инфраструктуры общества. Органы местного самоуправления обеспечивают удовлетворение основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований. При этом круг финансовых мероприятий постепенно расширяется.

Сейчас финансируется не только народное образование, здравоохранение, коммунальное хозяйство, строительство и содержание дорог, но и высшие, средние специальные учебные заведения, мероприятия по правопорядку, внутренней безопасности, охране окружающей среды. Через местные бюджеты осуществляется важное практически для всех регионов выравнивание экономического и социального развития территорий. Таким

образом, местные органы власти должны обеспечить комплексное развитие своих регионов, производственной и непроизводственной сфер.

К принципам организации исполнения бюджета относятся:

-обеспечение полного и своевременного поступления доходов в целом и по каждому источнику отдельно;

-финансирование мероприятий в пределах утвержденных по бюджету сумм и в течение того календарного года, на который утвержден бюджет;

-предоставление бюджетных прав в меру выполнения каждым объединением, предприятием, организацией, учреждением плановых заданий и с учетом освоения ранее отпущенных средств;

-финансирование юридических лиц только из одного бюджета;

□. увеличение финансовых ресурсов государства за счет вовлечения в производство внутрихозяйственных резервов, улучшения деятельности предприятий на основе повышения конкурентоспособности и рентабельности, повышения производительности труда, максимизации прибыли;

□. соблюдение режима экономии в расходовании трудовых и природных ресурсов, материальных средств;

-обеспечение эффективного контроля за правильным использованием государственных средств, соблюдением на предприятиях и в организациях бюджетной сферы государственной плановой и финансовой дисциплины.

Исполнение бюджета означает обеспечение полного и своевременного поступления запланированных доходов, налогов и платежей во все звенья бюджетной системы Украины и бесперебойное финансирование мероприятий, намеченных планом социальноэкономического развития регионов или страны в целом. Иными словами, эта стадия бюджетного процесса включает меры по выполнению доходной и расходной части каждого из бюджетов, входящего в состав консолидированного Государственного бюджета Украины. В работе по исполнению бюджета участвуют предприятия, хозяйственные, плановые, финансовые организации.

Список литературы: 1. *Артус М.М.* Фінансовий механізм у мові ринкової економіки // Фінанси України. – 2005.-№5. С. 54-59. 2. *Опарін В.* Фінансова система України (теоретико-методологічні аспекти). – К., 2005. С.40. 3. *Опарін В.* Фінансова система України (теоретико-методологічні аспекти). – К., 2005. С.40 -89. 4. *Рибак С.О., Лазерник Л.Л.* Таксономія дефініцій фінансової сфери // Економічна теорія. – 2007.-№ 2. С. 34-45. 5. *Гальчинський А.С., Гесць В.М.* (та ін.). Стратегія економічного і соціального розвитку України (2004 – 2015 роки). Шляхом європейської інтеграції. К., 2004, с. 75.

Надійшла до редколегії 09.11.10