

О.В. БАЛАХОНОВА, к.э.н., ОНУ имени И. Мечникова, Одесса

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ СЕТИ ОХРАНЯЕМЫХ ТЕРРИТОРИЙ

В рамках исследования сформулирован концептуальный подход к управлению и оценке эффективности региональной сети особо охраняемых природных территорий.

Conceptual approach is worded within the framework of study to management and estimation to efficiency to regional network specifically protected natural territory.

Ключевые слова: управление, эффективность.

Введение С учетом возрастания угроз природных катаклизмов, интенсивного освоения природных ресурсов и их истощения особо охраняемые природные территории (ООПТ) и оказываемые ими экосистемные услуги будут все более востребованы обществом.

В настоящее время потенциал ООПТ как участника социально – экономического развития территории недостаточно востребован в силу отсутствия согласованных перспектив их развития, низкоэффективной системы координации деятельности, систематического долгосрочного и среднесрочного планирования, методов и механизмов управления и четких критериев оценки их социально – экономической эффективности.

Анализ публикаций В данной статье автор опиралась на работы: Амоши А., Захарченко В.[2], Кравцова В., Меркулова Н. и др.

Постановка задачи Важнейшим условием эффективного управления как отдельно взятой ООПТ, так и их сетью является наличие четко поставленных целей и задач функционирования. Главной целью управления ООПТ является долговременное сохранение их уникальных свойств (экологических, эстетических, культурных) и решение социально – экономических проблем региона.

Управление – сознательное целенаправленное воздействие со стороны субъектов, руководящих органов на людей и экономические объекты, осуществляемое с целью направить их действия и получить желаемые результаты [1].

Из этого следует, что главным является не подробное описание исследуемого объекта, а изучение его основных свойств, выявление общих законов, связей для того, чтобы обеспечить принципиальную возможность установления новых знаний на основе развития системного подхода через применение органически взаимосвязанных методов синтеза и анализа.

В этой связи предметом исследования является возможные подходы к управлению ООПТ, которые можно определить как способы воздействия на

региональную сеть ООПТ как участника социально – экономической системы для реализации поставленных задач с учетом их своевременности и целесообразности (рис.1).

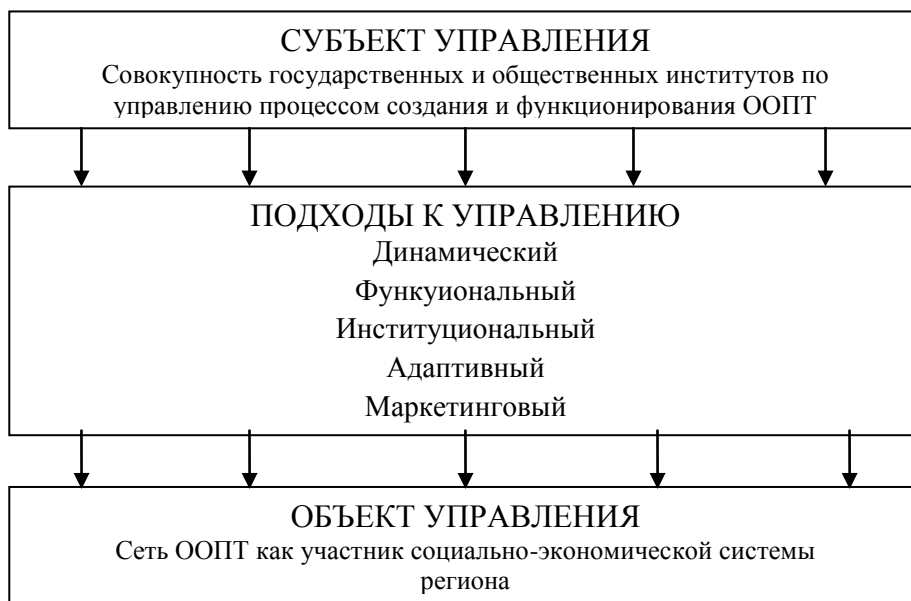


Рис. 1 - Развитие системного подхода к управлению региональной сетью ООПТ

Результаты исследований Рассмотрение методов управления в рамках динамического подхода проводится с учетом накопленного опыта создания и организации деятельности ООПТ для сохранения окружающей природной среды. Использование методов динамического подхода способствует тому, что система управления постоянно имеет точные данные об изменении состава региональной сети ООПТ в текущем промежутке времени. Полученная информация является основой для составления статической отчетности, ее дальнейшего использования при осуществлении программно – целевого планирования регионального развития. Развитие динамического подхода в управлении выражено в том, что информации о состоянии региональной сети ООПТ отражается в Реестре ООПТ, итоги их деятельности – в официальных изданиях статистической информации [2].

В рамках функционального подхода управление деятельностью ООПТ рассматривается как совокупность функций по охране окружающей природной среды и ее экстенсивному использованию при оптимальных соотношениях между экологией и экономикой.

Использование данного подхода позволяет выявить уровень соответствия функций ООПТ кругу решаемых задач через определение количественных и качественных факторов, влияющих на выполнение задач, разработку показателей их оценки, проведение мониторинга процессов и показателей эффективности их деятельности.

В части оценки использования данного подхода к управлению ООПТ Одесской области можно отметить, что не весь функционал, определенный

системой управления, выполняется в должной мере. Если по выполнению ряда функций по сохранению биоразнообразия и экосистем можно отметить удовлетворительное состояние, то выполнение ряда управленческих функций находится на неудовлетворительном уровне либо вообще не выполняются.

В частности, практически не обеспечены управленческие функции по научно – методическому и кадровому обеспечению системы управления ООПТ, отсутствуют объекты инфраструктуры поддержки, вследствие чего отмечена низкая кадровая и информационно – аналитическая обеспеченность управленческих процессов.

Применение институционального подхода в управлении деятельностью ООПТ позволяет определять формальные и неформальные ограничения системы управления, а также факторы принуждения системы к выполнению решаемых задач.

Деятельность ООПТ регулируется формальными ограничениями, задаваемыми законодательным путем через принятие нормативно – правовых актов и их выполнение. Так, деятельность ООПТ на региональном уровне регулируется через механизмы национального и регионального законодательства, которым устанавливаются полномочия регулирующих органов, режимы природопользования, определяется ответственность за нарушения этих режимов, принимаются программные решения по развитию ООПТ.

В рамках неформальных ограничений выступают соглашения, достигнутые между регулируемыми органами и представителями общественности и деловых кругов региона. Закрепление этих намерений позволяет совместно осуществлять природоохранные и экологические мероприятия, вести совместную деятельность в границах ООПТ. Развитие таких отношений позволяет сформировать и укрепить инфраструктуру поддержки деятельности по развитию ООПТ. В рамках институционального подхода подразумевается взаимодействие как государственных, так и общественных и деловых сообществ. В этой связи отмечаем, что при полной представленности государственных органов управления другие участники процесса – общественные организации, деловые сообщества и проч. в регионе практически не представлены.

Управление на основе адаптивного подхода позволяет учесть и оценить возможности преобразования системы управления ООПТ. В том числе оценить способность осуществлять изменения с сохранением основного предназначения ООПТ с учетом востребованности экосистемных и рекреационных услуг.

Таким образом, использование адаптивного подхода позволяет сфокусировать внимание на определенных проблемах и определении путей их решения, придать новый импульс для поддержания и их развития в будущем, повысить их важность в социально – экономическом развитии региона.

Результаты исследований проблем функционирования ООПТ показали, что в силу ограниченности возможностей государства по поддержке и развитию ООПТ необходим поиск новых методов управления для решения задач по ресурсному обеспечению их деятельности.

Маркетинговый подход к управлению ООПТ определяет ориентацию уже созданных и планируемых к созданию ООПТ на удовлетворение потребностей населения в рекреационных услугах и продукции, их продвижение к потребителям, расширение их предложения на рынке. В целом использование маркетинговых методов управления является новым для этой сферы, отказ же от их использования приведет в конечном итоге к недоиспользованию или утрате ресурсов ООПТ.

Признание важности развития управленческой функции в процессе управления развитием управленческой функции в процессе управления развитием и функционированием сети ООПТ как участником социально – экономического развития региона позволяет утверждать, что результативность ее деятельности должна определяться с позиции эффективности, определяемой многокритериальным и многоуровневым способом (рис.2) [3].

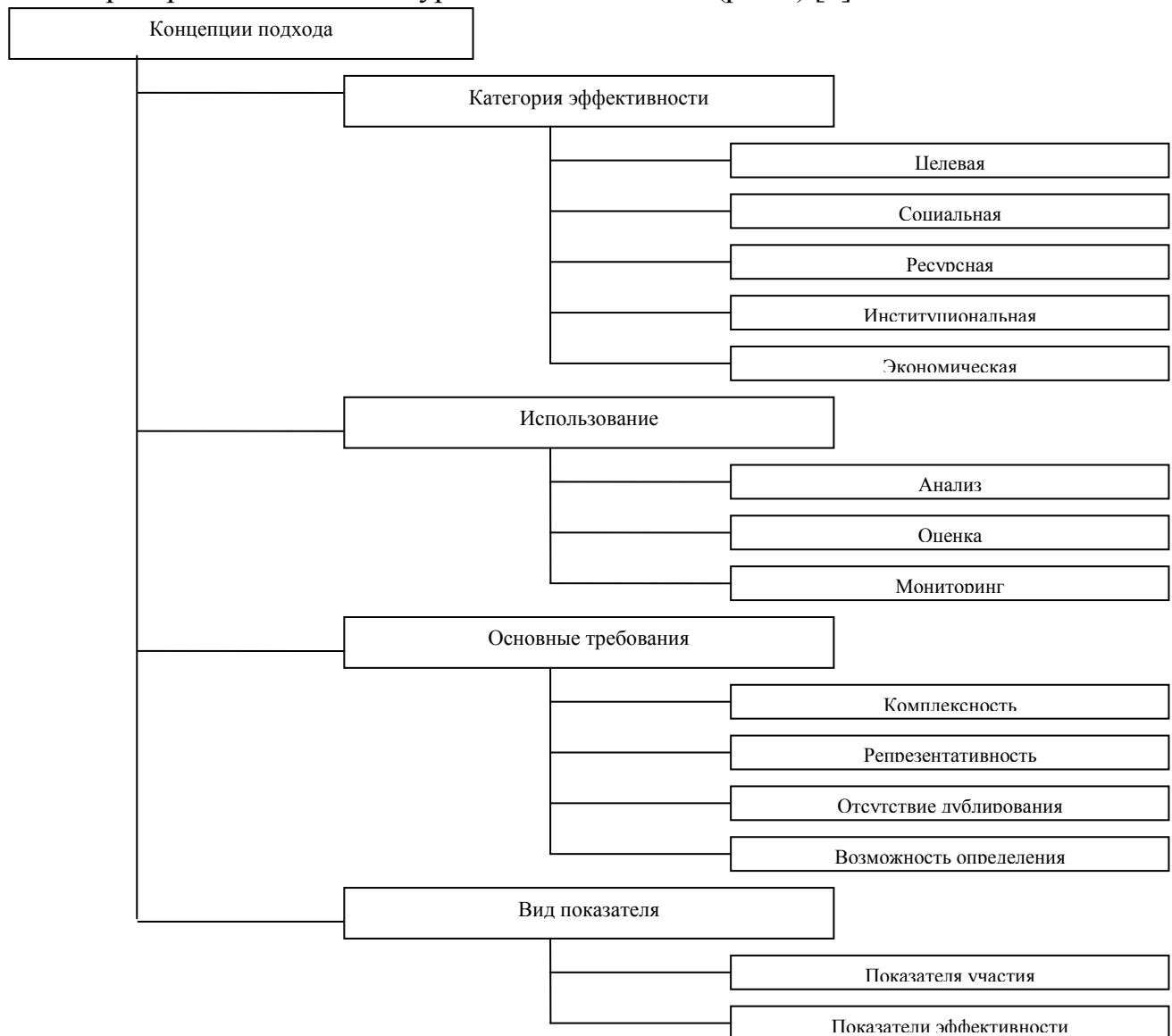


Рис.2 - Концепция подхода к определению критериев эффективности ООПТ как участника социально – экономического развития региона

Основными свойствами любой системы являются измеримость и

эффективность. При этом измеримость – это способность системы измерять свои характеристики, а эффективность – это способность решить проблему с помощью данной системы.

В качестве критериальных оценок эффективности процесса управления ООПТ как участника социально – экономического развития региона предполагается рассмотрение следующих категорий эффективности:

- целевая эффективность;
- социальная эффективность;
- ресурсная эффективность;
- институциональная эффективность;
- экономическая эффективность.

Критерий целевой эффективности – это степень соответствия функционирования сетей ООПТ ее целевому назначению. В этом случае целеполагающим субъектом выступают государство и общество, а основной целью является достижение экономического благосостояния населения в сочетании с экологической безопасностью. Относительно регионального уровня целью функционирования сети ООПТ региона является решение социально – экономических задач в неразрывной связи с осуществлением адекватных мер по защите и улучшению окружающей среды, сбережению и восстановлению природных ресурсов.

Эффективность с точки зрения социального благосостояния, обеспечивающего ООПТ, выражается в том, что их деятельность сказывается не только на отдельных индивидах, но и на всем обществе в целом, при этом их деятельность соответствует принципу неисключаемости из общественного потребления.

Под ресурсной эффективностью понимается степень экстенсивности использования ресурсов ООПТ, выраженная через объемы выпуска продукции (товаров, услуг) и затраты на их производство с учетом безусловного фактора сохранения экологического баланса.

Институциональная эффективность – достаточно новая категория, роль ООПТ может трактоваться с позиции соответствия ее функционирования устойчивым оживаниям, предъявляемым государством и обществом. Учет институциональной эффективности предполагает расширение горизонтов оценки до момента безусловного обеспечения условий устойчивого развития. Отказ от институциональных преобразований и совершенствования в конечном итоге может нанести существенный урон как в экономике и социальной сфере, так и окружающей природной среде как основе национального благосостояния.

Понятие экономической эффективности опирается на учет платежеспособного спроса на продукцию и услуги ООПТ, предъявляемого рынком, и связанной с этим полезностью и их предложением. Регулирование спроса и предложения продукции и услуг должно основываться на определении допустимой степени экстенсивности

использования ресурсов ООПТ

Вывод Таким образом, в соответствии с предложенным концептуальным подходом к оценке эффективности результативной может быть признана деятельность ООПТ как участника социально – экономического развития региона, имеющая инновационный характер, являющаяся доходной с точки зрения максимизации общественного благосостояния и поддерживающая безусловное качество окружающей природной среды.

Для обеспечения скорейшего перехода из сегодняшнего состояния в новое, более качественное, с учетом расширения круга решаемых задач, необходимо внедрение организационно – экономических инноваций в существующий механизм управления развитием и функционированием ООПТ.

Список литературы: 1. Большой экономический словарь // *Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б.* – М.:ИНФРА – М, 2006. 2. *Захарченко В.И., Меркулов Н.Н.* Инновационная система региона /*В.И.Захарченко, Н.Н.Меркулов.* – Одесса: Наука и техника, 2005. 3. Мезоэкономика переходного периода: рынки, отрасли, предприятия. – М.: Наука, 2001. 4. *Янукович В.Ф.* Социально-экономическое развитие региона: проблемы и пути решения /*В.Ф.Янукович.* – К.: Наукова думка, 2002.

Подано до редакції 27.04.2011