

економічному та соціальному розвитку, а також підвищення конкурентноздатності в світовій соціально-економічній системі.

**Список літератури:** 1. *Базилевич В. Д.* Інтелектуальна власність: підручник / *В.Д. Базилевич*. — К. : Знання, 2006. — 431 с. 2. *Єременко А.В.* // Матеріали виступів ІХ Міжн. наук.-практ. конф. "Актуальні проблеми інтелектуальної власності", 5-9.09.2005 [Електронний ресурс]. — Режим доступу: <http://centr-k.com.ua>. 3. *Ніколаєва Т. В.* Комерціалізація інтелектуальної власності / *Т. В. Ніколаєва* // Юридичний вісник України. — 2004 р. — № 32-35. 4. Проблеми комерціалізації інтелектуальної власності в умовах інтернаціоналізації світової економіки [Електронний ресурс] / [наук. ред. *Єременко А. В.*]. — Режим доступу : <http://centr-k.com.ua/ua/publications/problemi-kommercializacii-intellektualnoy-sobstvennosti-v-usloviyah-internacionalizacii-mirovoy-ekonomiki.html>.

**Bibliography (transliterated):** 1. *Bazylevych V. D.* *Intelektual'na vlasnist': pidruchnyk/ V.D. Bazylevych*. — K. : Znannya, 2006. — 431 s. 2. *Yeremenko A.V.* // *Materialy vystupiv IX Mizhn. nauk.-prakt. konf. "Aktual'ni problemy intelektual'noyi vlasnosti"*, 5-9.09.2005 [Elektronnyy resurs]. — Rezhym dostupu: <http://centr-k.com.ua>. 3. *Nikolayeva T. V.* *Komertsializatsiya intelektual'noyi vlasnosti* / *T. V. Nikolayeva* // *Yurydychnyy visnyk Ukrainy*. — 2004 r. — # 32-35. 4. *Problemy komertsializatsiyi intelektual'noyi vlasnosti v umovakh internatsionalizatsiyi svitovoyi ekonomiky* [Elektronnyy resurs] / [nauk. red. *Yeremenko A. V.*]. — Rezhym dostupu : <http://centr-k.com.ua/ua/publications/problemi-kommercializacii-intellektualnoy-sobstvennosti-v-usloviyah-internacionalizacii-mirovoy-ekonomiki.html>.

*Надійшла до редколегії 14.03.2014*

## УДК 658.5.012.1

**Н. В. ГРИЦЕНКО**, канд. екон. наук, доц., Українська державна академія залізничного транспорту, Харків

### БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС В РАЗВИТИИ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА

Современная Украина перешла на новый этап, который сопровождается большими изменениями в финансовой системе страны. Перед государством встали такие задачи, как стабилизация экономики, выход из финансового кризиса, снижение бюджетного дефицита.

**Ключевые слова.** бюджетный процесс, развитие железнодорожного транспорта, баланс бюджета.

**Введение.** Повышение роли отраслей народного хозяйства в политической и экономической жизни страны стало очевидным фактом. В нынешний период развития украинского общества отрасли превратились в решающий фактор экономической и политической жизни, решающий судьбу реформ. Железнодорожная отрасль сегодня развивается очень стремительно, и бюджетный процесс страны имеет большое значение в этом. Данный фактор свидетельствует об актуальности вопроса, и предопределило его выбор.

**Анализ основных достижений и литературы.** Укрепление бюджетов всех уровней власти является ключевым вопросом бюджетной и экономической реформы, во многом определяющим судьбу украинского государства. Бюджетная система переживает сложный период становления уровней регионального и местного самоуправления. Данному вопросу посвящены работы многих ученых, такие как Василюшин М.М. [2], Исмаїлов А.Б. [3], Швець В.Я. [4], Януль І.Є.[5] и много других.

**Цель исследования, постановка задачи.** Финансовая система охватывает многие инструменты государственных финансов. Центральное место в системе государственных финансов занимает бюджет страны.

На различных этапах развития экономики бюджет является основным источником денежных средств для реализации намеченных реформ. Реформы предполагают перераспределение компетенции между государственными, региональными и местными уровнями власти, становление органов местного самоуправления, поиск путей обеспечения реальной финансовой самостоятельности каждой административно-территориальной единицы. Важной задачей в системе мер по реформированию управления экономикой является совершенствование взаимоотношений центральных органов власти с местными органами власти в ходе составления и исполнения доходов. Смысл проведения реформ - сделать бюджеты регионов Украины как можно более сбалансированными, побудив их зарабатывать

---

© Н. В. Гриценко, 2014

средства самим и ликвидировать всякое неравноправие субъектов украинского государства. Необходимо отметить, что реформирование железнодорожного транспорта приводит его на новый этап развития, при котором одной из главных задач является возможность перехода отрасли на самофинансирование. Пока результаты проводимых реформ еще не достигнуты, что подтверждает актуальность данного теоретического исследования и является целью исследования.

Путь реформирования межбюджетных отношений в Украине, формирования региональных бюджетов с учетом политических и экономических реалий сегодняшнего дня чрезвычайно труден. Необходима очень гибкая, взвешенная политика, осторожное введение новых бюджетных инструментов и методов, терпеливое приспособление действующих механизмов к новым условиям функционирования.

Среди множества бюджетных проблем следует, прежде всего, выделить три: формирование доходов бюджетов всех уровней; вертикальная несбалансированность бюджетной системы; неопределенность положения бюджетов субъектов.

**Материалы исследования** следует начать с того, что до настоящего времени вопросу межбюджетных отношений достаточного внимания не уделялось.

Правительство принимает все новые и новые законы, дарующие людям очередные льготы, причем финансирование ложится не на государственный бюджет, а перекладывается на плечи отраслевых бюджетов. Так, на железнодорожном транспорте, при увеличении льготников пассажирские перевозки в местном сообщении уже давно являются убыточными. И железнодорожная отрасль должна сама рассчитывать свой бюджет таким образом, чтобы покрывать свои убытки, что и происходит в последние годы. Таким образом, происходит перекладывание расходов с вышестоящего бюджета на нижестоящие без какого-либо финансового обеспечения. Поэтому в бюджетном процессе взаимодействует все большее количество заинтересованных субъектов. И сегодня совершенно очевидно, что в условиях рыночного хозяйствования роль бюджета государства усиливается. Бюджет становится одним из главных инструментов государства в проведении экономической и социальной политики. С помощью него осуществляется перераспределение национального дохода, государство может изменять структуру общественного воспроизводства, влиять на результаты хозяйственной деятельности, осуществлять социальные преобразования.

Бюджетная система железнодорожной отрасли является частью финансовой системы Украины, включающей в себя финансы самостоятельных юридических и физических лиц. Поэтому бюджетный процесс страны играет важную роль в развитии железнодорожного транспорта.

Для сбалансированности бюджета и достижения реальности его показателей необходимо: разработка и последовательная реализация мер, направленных на увеличение доходов бюджета и сокращение его расходов; регулирование бюджетного дефицита, целенаправленное управление его размерам в совокупности с другими экономическими антикризисными мерами, что позволит стабилизировать финансовое положение нашей страны; укрепление бюджетов всех уровней власти, что является ключевым вопросом бюджетной и экономической реформы, во многом определяющим судьбу украинского государства.

Для создания баланса в бюджетном процессе целесообразно определить следующие важнейшие направления:

- внести дополнения к Бюджетному кодексу в части отхода от практики общего распределения основных налоговых поступлений между всеми тремя бюджетными уровнями (предполагает проведение разграничения налогов по уровням власти, закрепление ряда так называемых регулирующих налогов за отдельными бюджетными уровнями (одним, двумя)).

- все ресурсные платежи необходимо оставить в системе доходов бюджетов субъектов. Это было экономически и политически верно, так как использование, сохранение и приумножение природных богатств регионов - их прямая задача;

- принципиально изменить механизм распределения трансфертов из Фонда финансовой поддержки отраслей. Целесообразно использовать методiku обоснования размеров расходов бюджетов, позволяющую обеспечивать всем народным отраслям страны (железнодорожная отрасль) равные возможности социально-экономического развития;

- обеспечить разумное разграничение и законодательное закрепление бюджетных полномочий между всеми уровнями власти, исходя из полномочий, закрепленных за каждым уровнем власти Конституцией Украины и государственным законодательством. При этом передача на отраслевой уровень исполнения отдельных государственных полномочий должна сопровождаться передачей соответствующих финансовых средств или источников доходных поступлений из государственного бюджета;

- законодательно установить на государственном уровне предельно допустимый дефицит регионального бюджета, который не должен превышать фиксированной величины, исчисляемой в процентах. Утвержденный предельно допустимый дефицит полностью обеспечить доходными источниками из государственного бюджета - повышенными нормативами регулирующих налогов и перечислениями из фонда финансовой поддержки отраслей.

**Результаты исследования.** Необходимо создание условий для нормальной работы всех хозяйствующих субъектов (железнодорожной отрасли). Здесь подразумевается наличие системы действенных налоговых льгот, возможность использовать в обороте ресурсы банков по разумным процентам, упорядочение тарифов на энергоносители и железнодорожный транспорт. Реструктуризировать кредиторскую задолженность всех бюджетов. Списать все проценты, начисленные за несвоевременную уплату и проценты за полученные кредиты. Оставить чистую кредиторскую задолженность и предоставить отсрочку и рассрочку ее погашения. Усилить контроль за денежным обращением, особенно за наличными средствами. Запретить открытие счетов за границей. Все счета должны быть открыты по месту расположения юридических и физических лиц и в одном банке. Необходимо привести в соответствие с Бюджетным Кодексом и доработать законы. Разработка и последовательная реализация мер, направленных на увеличение доходов бюджета и сокращение его расходов, регулирование бюджетного дефицита, целенаправленное управление его размерам в совокупности с другими экономическими антикризисными мерами, позволят стабилизировать финансовое положение нашей страны.

При таком подходе государства к экономике всего народнохозяйственного комплекса, сбалансированности бюджетов, выработки четкой стратегии построения системы доходов, все отрасли будут иметь равные возможности по развитию, по капитальным вложениям.

**Выводы.** Таким образом, бюджет, объединяя в себе основные финансовые категории (налоги, государственный кредит, государственные расходы), является ведущим звеном финансовой системы любого государства и играет как важную экономическую, так и политическую роль в любом современном обществе.

Бюджет, являясь всего лишь комплексом документов, разрабатываемых одной ветвью власти и утверждаемых другой, выполняет довольно утилитарную функцию, фиксирует избранный государством стиль осуществления управления страной. Бюджет по отношению к осуществляемой властью экономической политике является производным продуктом, он полностью зависит от избранного варианта развития общества и самостоятельной роли не играет. Однако именно бюджет, показывая размеры необходимых государству финансовых ресурсов и реально имеющихся резервов, определяет налоговый климат страны, именно бюджет, фиксируя конкретные направления расходования средств, процентное соотношение расходов по отраслям и территориям, является конкретным выражением экономической политики государства. Через бюджет происходит перераспределение национального дохода и внутреннего валового продукта. Бюджет выступает инструментом регулирования и стимулирования экономики, инвестиционной активности, повышения эффективности производства, что так необходимо в ходе реорганизации и дальнейшем развитии железнодорожной отрасли. И конечно, именно через бюджет страны осуществляется социальная политика железнодорожной отрасли, что в нынешних условиях является актуальным.

**Список литературы:** 1. Закон України «Державний бюджет України на 2013 рік» [Текст]: ЦП/0180: Офіц. Вісник України №2. - К.: 2013. -233с. 2. *Василишин М.М.* Формування місцевих бюджетів та обґрунтування міжбюджетних відносин [Текст] / *М.М. Василишин* // Фінанси України, 2009. - №7. – С. 125-128. 3. *Ісмаїлов А.Б.* Бюджетний процес та напрями його удосконалення [Текст] / *А.Б. Ісмаїлов* // Фінанси України, 2008. - №8. - С. 26-28. 4. *Швець В.Я.* Концептуальні підходи до вдосконалення системи міжбюджетних відносин [Текст] / *В.Я. Швець* // Фінанси України, 2005. - №5. – С.23 – 31. 5. *Януль І.Є.* Бюджетний процес як фактор фінансової стабілізації [Текст] / *І.Є. Януль* // Фінанси України, 2001. - №8. – С.68-71.

**Bibliography (transliterated):** 1. *Zakon Ukrainy «Derzhavnij bjudzet Ukraini na 2013 rik»* [Tekst]: CP/0180: Ofic. Visnik Ukraini №2. - K.: 2013. -233s. 2. *Vasilishin M.M. Formuvannja miscevih bjudzetiv ta obgruntuvannja mizhbjudzhetnih vidnosin* [Tekst] / *M.M. Vasilishin* // Finansi Ukraini, 2009. - №7. – S. 125-128. 3. *Ismaïlov A.B. Bjudzhetnij proces ta naprjami jogo udoskonalennja* [Tekst] / *A.B. Ismaïlov* // Finansi Ukraini, 2008. - №8. - S. 26-28. 4. *Shvec' V.Ja. Konceptual'ni pidhodi do vdoskonalennja sistemi mizhbjudzhetnih vidnosin* [Tekst] / *V.Ja. Shvec'* // Finansi Ukraini, 2005. - №5. – S.23 – 31. 5. *Janul' I.E. Bjudzhetnij proces jak faktor finansovoï stabilizacii* [Tekst] / *I.E. Janul'* // Finansi Ukraini, 2001. - №8. – S.68-71

*Надійшла до редколегії 14.03.2014*