

➤ усовершенствование законодательно нормативной базы.

Таким образом, эффективное функционирование инновационной модели экономического развития базируется на соответствующем институциональном обеспечении, предусматривает взвешенную государственную инновационную политику, соединенную с определенными направлениями активизации инновационной деятельности, позволяющую достичь поставленных целей инновационного развития и занять высшие позиции в мировом постиндустриальном экономическом пространстве.

Список литературы: 1. Российский статистический ежегодник: 2010. М.: Росстат, 2010. 2. Гохберг Л.М., Кузнецова И.А. «Стагнация в преддверии кризиса?» [Электронный ресурс]. – Источник доступа: www.gosbook.ru. 3. Державний комітет статистики України [Електронний ресурс]. – Джерело доступу: www.ukrstat.gov.ua. 4. Ильенковой С.Д. Инновационный менеджмент. М.: Юнити, 1997 г. 5. Россия. Инновации и развитие: А.Г. Фонотов – Москва, Бином. Лаборатория знаний, 2010 г. – 432 с. 6. Бекетов Н.В. Современные тенденции развития науки и инновационной деятельности // Проблемы современной экономики. – № 3(15) – 2007. 7. Амоша О. Інноваційний шлях розвитку України: проблеми та рішення. // Економіст. – 2005. № 6. – С. 28–33.

*Черномаз П. А.
г. Харьков, Украина*

СОТРУДНИЧЕСТВО В РАМКАХ ЕВРОРЕГИОНА «СЛОБОЖАНЩИНА»: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

После распада СССР возникла необходимость активизации трансграничного сотрудничества сопредельных регионов бывших союзных республик, а ныне независимых государств. В результате по периметру украинской границы возникла сеть из 8 еврорегионов, основная задача которых – налаживание эффективного межрегионального приграничного сотрудничества Украины как со странами ЕС на западных рубежах, так и с Россией – на восточных (табл. 1).

Таблица 1 – Еврорегионы в Украине

№	Название	Дата учреждения	Участвующие стороны
1	Карпатский	14.02.1993	Венгрия, Польша, Словакия, Румыния, Украина
2	Буг	29.09.1995	Беларусь, Польша, Украина
3	Нижний Дунай	14.08.1998	Молдова, Румыния, Украина
4	Верхний Прут	22.09.2000	Молдова, Румыния, Украина
5	Днепр	29.04.2003	Беларусь, Россия, Украина
6	Слобожанщина	07.11.2003	Россия, Украина
7	Ярославна	24.04.2007	Россия, Украина
8	Донбасс	29.10.2009	Россия, Украина

Составлена автором

Еврорегион – это форма европейского трансграничного сотрудничества между территориальными общинами или местными органами власти регионов двух или более

имеющих общую границу государств, которая оформляется в виде заключения юридически действующего соглашения в соответствии с внутренним законодательством этих стран и нормами международного права [1]. Его целью является координация взаимных усилий и осуществление согласованных мероприятий в разных сферах жизнедеятельности для решения общих вопросов в интересах населения, проживающего на его территории по разные стороны государственной границы.

Одними из первых на территории пограничья Украины и России активность в трансграничном сотрудничестве проявили Харьковская и Белгородская области, учредив украинско-российский еврорегион «Слобожанщина». Площадь еврорегиона «Слобожанщина» составляет 58,5 тыс. кв. км., в нем проживает 4,3 млн. человек (табл. 2).

Таблица 2 – Показатели территории и населения еврорегиона «Слобожанщина»

	Территория		Население на 01.01.2010 г.		Плотность населения	Доля городского населения
	тыс. кв. км.	%	тыс. чел.	%	чел./кв. км.	%
«Слобожанщина»	58,5	100	4299,2	100	72,1	75,2
Харьковская область	31,4	53,7	2769,1	64,4	88,2	80,0
Белгородская область	27,1	46,3	1530,1	35,6	56,5	66,5

Составлена автором по материалам [2, 3]

Важными признаками еврорегиона «Слобожанщина» являются пространственная компактность и высокий потенциал развития за счет социально-экономической взаимодополняемости смежных территорий Белгородской и Харьковской областей.

Любой еврорегион в своем развитии проходит ряд этапов. Рассмотрим этот процесс на примере еврорегиона «Слобожанщина» [4].

Этап 1. Возникновение и обоснование идеи. Начался в 1997 году, когда учеными Харьковского государственного университета А.П. Голиковым и П.А. Черномазом была впервые высказана и обоснована идея создания первого украинско-российского еврорегиона «Слобожанщина» [5–6], которая затем была обоснована и развита в последующих работах [7–10]. В качестве основной цели существования еврорегиона ставилась гармонизация взаимодействия сторон для реализации основных социально-экономических функций пограничья, устранения излишних барьеров для контактов населения, привлечение инноваций и инвестиций для стабилизации и роста экономики, активизация развития добросовестного малого и среднего бизнеса, с трудом преодолевающего барьерное действие границы.

Этап 2. Внесение положения о создании еврорегиона в официальные документы местных органов власти. 20 августа 1999 г. решением сессии Харьковской областной государственной администрации утверждена Региональная комплексная программа социально-экономического развития Харьковской области до 2010 г., одним из пунктов которой стало создание еврорегиона «Слобожанщина».

Этап 3. Подписание документов об учреждении еврорегиона. После подготовительной работы, проведенной исполкомом Совета руководителей пограничных областей Беларуси, России и Украины, 7 ноября 2003 г. в Харькове руководителями органов исполнительной власти и местного самоуправления Харьковской и Белгородской областей были подписаны учредительные документы о создании украинско-российского еврорегиона «Слобожанщина».

Этап 4. Признание еврорегиона на международном уровне. В 2004 году еврорегион «Слобожанщина» был принят в Ассоциацию европейских приграничных регионов (АЕВР) в качестве наблюдателя, а в 2007 году – в качестве члена. АЕВР основана в июне 1971 г. как добровольная неправительственная организация, объединяющая на сегодня порядка 200 разных учреждений трансграничного сотрудничества в Европе, ряд из которых известен как еврорегионы. Ее цель – деятельность в пользу европейских приграничных и трансграничных регионов, чтобы организовывать, поддерживать и координировать их сотрудничество по всей Европе.

Этап 5. Этап разработки стратегии развития еврорегиона. Этот этап предусматривает определение стратегических направлений сотрудничества, которые являются важными для обеих сторон, а также конкретных проектов для совместной реализации. Он требует функционирования рабочих групп по отдельным направлениям деятельности и проектам.

На сегодня заявлен ряд проектов для реализации в рамках стратегических направлений сотрудничества, которые являются важными для обеих сторон, в частности: - создание выставочного комплекса «Экспоцентр «Слобожанщина» на базе магистрального автомобильного пропуска Гоптивка – Нехотеевка;

- строительство международного российско-украинского аэропорта «Белгород-Харьков» вблизи государственной границы;

- формирование трансграничных экономических кластеров (строительного, фармацевтического, туристического, финансового и др.); - разработка и реализация комплексного плана оздоровления бассейна реки Лопань; - создание сети трансграничных туристических маршрутов «Природное и историческое наследие Слобожанщины»; - создание российско-украинского технопарка «Слобожанщина» и др. *Этап 6. Разработка и обеспечение реализации программ трансграничного развития.* Для реализации заявленных проектов нужно сформировать институциональную структуру еврорегиона. Она может представлять собой как имеющиеся административные институты с объединенными проектами, так и специальные трансграничные институты, которые должны разработать проектную документацию, получить источники финансирования и начать реализацию проектов.

Финансирование институциональных органов еврорегиона должно обеспечиваться каждой стороной согласно установленным критериям и приоритетам. Для поддержания деятельности рабочих групп экспертов, как правило, привлекаются целевые средства, предусмотренные в государственных и местных бюджетах на решение конкретных проблем и реализацию конкретных общегосударственных и региональных программ, а также частные инвестиции (по схеме государственно-частного партнерства) и средства зарубежных донорских программ (прежде всего ЕС).

Этап 7. Мониторинг и оценка программ и проектов трансграничного сотрудничества. Мониторинг и оценка осуществляются в ходе реализации программ и проектов формальными органами еврорегиона и организациями, выделившими финансирование под конкретные проекты. По ходу реализации в проекты могут вноситься коррективы, возможен отказ от финансирования одних проектов в пользу других, более перспективных.

На сегодняшний день сотрудничество в рамках еврорегиона «Слобожанщина» остановилось на этапе разработки стратегии развития. В еврорегионе «Слобожанщина» не сформирована четкая институциональная структура, он очень слабо использует свой потенциал и требует наполнения конкретными реализуемыми проектами для решения насущных общих задач.

Можно выделить по крайней мере пять стратегически важных задач украинско-российского трансграничного сотрудничества в рамках еврорегиона «Слобожанщина», которые в перспективе требуют совместного решения.

Первая задача – активизация трансграничной научной, производственной кооперации и торговли путем снятия излишних пограничных и таможенных барьеров.

Вторая задача – улучшение транспортной и логистической инфраструктуры еврорегиона для эффективного использования его транзитного положения. Она предполагает снижение загруженности трансграничной магистрали Харьков-Белгород путем создания обходных транспортных маршрутов, строительство логистических терминалов и т.п.

Третья задача – выработка согласованной экологической политики. Эта работа уже начата реализацией проектов оздоровления бассейна Северского Донца и реки Лопани.

Четвертая задача – преодоление социальной асимметрии пограничья, отражающейся прежде всего на рынке труда. Возникшие расхождения в оплате труда и уровне социальной защиты в пользу российских регионов ведут сегодня к одностороннему потоку трудовой миграции в сторону России. Это требует выработки согласованной политики на общем рынке труда.

Пятая задача – создание региональной маркетинговой информационной системы еврорегиона «Слобожанщина» с целью привлечения инвестиций в проекты путем применения маркетинговых инструментов для повышения известности и улучшения имиджа его территории, ориентации региональной политики на реальные потребности рынков и возможности их предоставления еврорегионом.

1. Нестабильность украинско-российских отношений и их зависимость от личных симпатий и доброй воли руководителей.

2. По отношению к еврорегиону со стороны властей превалирует формально-демонстрационный подход.

3. Не сформирована четкая институциональная структура еврорегиона, а значит, нет автономного механизма развития. 4. Не существует механизма совместного стратегического планирования развития еврорегиона. 5. Отсутствуют реальные источники государственного финансирования как из центрального, так и из местных бюджетов.

6. На украинско-российском участке границы не действуют масштабные европейские программы, поддерживающие трансграничное сотрудничество (Европейский инструмент соседства и партнерства и др.).

7. Бизнес не заинтересован вкладывать средства в проекты еврорегиона даже по схеме государственно-частного партнерства, т.к. со стороны государства отсутствует стимулирование (льготные условия).

В то же время следует отметить, что, несмотря на это, реально действуют основанные на энтузиазме отдельных личностей небольшие научно-образовательные проекты, развивающие тематику еврорегиона «Слобожанщина». В рамках данной политики «малых дел» реализованы такие мероприятия, как: - Школа межрегионального приграничного сотрудничества с проведением трансграничных стратегических дебатов среди студентов и молодых ученых на базе Белгородского государственного университета (БелГУ) и Харьковского национального университета (ХНУ) им. В.Н. Каразина;

- информационный портал межрегионального приграничного сотрудничества (www.euroregion.ru);

- научно-практическая конференция «Украинско-российское порубежье: состояние и перспективы сотрудничества» на базе кафедры международных экономических отношений ХНУ им. В.Н. Каразина. Для активизации и повышения эффективности украинско-российского трансграничного сотрудничества в рамках еврорегиона «Слобо-

жанщина» необходимо прежде всего привлечение для реализации проектов достаточных финансовых ресурсов, которые могут поступить из трех основных источников: 1) целевое бюджетное финансирование со стороны государств-участников проектов и местных властей; 2) инвестиции заинтересованных в сотрудничестве частных организаций; 3) донорские программы ЕС. Назрела необходимость создания Института региональных исследований и трансграничного сотрудничества (возможно, на базе уже существующих учреждений, например, Харьковского и Белгородского университетов), задача которого должна заключаться в научно-исследовательском сопровождении (разработка и обоснование) и мониторинге реализации проектов в рамках еврорегиона «Слобожанщина».

Решению этих вопросов призвана содействовать имплементация подписанного Украиной в ноябре 2011 г. Протокола № 3 к Мадридской конвенции о трансграничном сотрудничестве, предусматривающего создание и деятельность «объединений еврорегионального сотрудничества» со статусом юридического лица и правом на собственный бюджет.

Список литературы: 1. Черномаз П. О. Міжрегіональне транскордонне співробітництво в Європі: від євро регіонів до об'єднань євро регіонального співробітництва / П.О. Черномаз // *Регіон – 2011: стратегія оптимального розвитку: Матеріали науково-практичної конференції з міжнародною участю (м. Харків, 10–11 листопада 2011 р.)*. – Х.: ХНУ імені В.Н. Каразіна, 2011. – С. 55–58. 2. *Регіони України 2009: Стат. довід.* [Держкомстат України: За ред. О.Г. Осауленка]. – К.: Консультант, 2009. – 757 с. 3. *Регионы России: социально-экономические показатели 2009: Статистический сборник* [Федеральная служба государственной статистики (Росстат)]. – М., 2009. – 990 с. 4. Черномаз П.А. Еврорегион «Слобожанщина»: этапы формирования и перспективы развития / П.А. Черномаз // *Международное сотрудничество приграничных регионов: история, экономика, политика, культура. Материалы международ. науч.-практ. конф., Курск, 19–20 сент. 2011 г.* – Курск: Изд-во VIP, 2011. – С. 160–165. 5. Голиков А. Еврорегион «Слобожанщина» как форма трансграничного сотрудничества сопредельных областей Украины и России / А. Голиков, П. Черномаз // *Регион: Проблемы и перспективы*. – 1997. – № 4. – С. 52–54. 6. Голиков А.П. Еврорегион «Слобожанщина» как отражение исторической общности сопредельных областей Украины и России / А.П. Голиков, П.А. Черномаз // *VIII Всеукраїнська наукова конференція «Історичне краєзнавство і культура»: Наукові доповіді та повідомлення*. – Київ-Харків: Рідний край, 1997. – Ч. 2. – С. 307–309. 7. Голиков А.П. Еврорегион «Слобожанщина» и трансграничное сотрудничество Украины и России / А.П. Голиков, П.А. Черномаз // *Трансграничные проблемы стран СНГ* / Отв. ред. В.М. Котляков. – М.: Оупс, 2003. – С. 208–210. 8. Черномаз П.А. Еврорегион «Слобожанщина» – перспективы трансграничного сотрудничества Харьковской области / П.А. Черномаз // *Вестник торгово-промышленной палаты: Совместный выпуск Харьковской и Белгородской ТПП*. – 2002. – № 11. – С. 15–16. 9. Черномаз П.О. Транскордонне співробітництво Харківської області: чи має перспективу євро регіон «Слобожанщина»? / П.О. Черномаз // *Актуальні проблеми державного управління: Зб. наук. праць*. – Х.: Видавництво ХарPI УАДУ «Магістр», 2002. – № 2. – Ч. II. – С. 193–197. 10. Черномаз П. Еврорегион «Слобожанщина» и перспективы украинско-российского трансграничного сотрудничества / П. Черномаз // *Часопис соціально-економічної географії: Зб. наук. праць*. – Х.: ХНУ імені В.Н. Каразіна, 2009. – Вип. 7(2). – С. 85–92.