

народным вчера. *Он народный постоянно.* Сегодня, когда некоторые политические силы сетуют на введение смешанной избирательной системы, следует напомнить, что Слово народный не должно терять своё значение.

**Список литературы:** 1. Э. Бенвенист – «Словарь индоевропейских социальных терминов», М. «Прогресс», 1995. 2. Конституція України // ВВР України. – 1996. – № 30. 3. Юридична енциклопедія, т. 3, К.2001.

*Муренко Е. Л., Гаряева А. М.  
г. Харьков, Украина*

### **УКРАИНА: В ПОИСКАХ СЕБЯ**

Дипломатические отношения между Российской Федерацией и Украиной были установлены в 1991 году сразу после распада Советского Союза, среди основателей которого были обе республики. Российская Федерация содержит посольство в Киеве и консульства в Харькове, Одессе, Львове и Симферополе. Украина содержит посольство в Москве и консульства в Санкт-Петербурге, Ростове-на-Дону, Тюмени и Владивостоке.

Украина и Россия имеют общую раннюю историю, а Киев нередко называется «матерью городов русских» и рассматривается как колыбель восточнославянской православно-цивилизации. Киевская Русь считается обеими странами своим историческим предшественником. После монголо-татарского нашествия на Русь судьбы русского и украинского народов начали расходиться. Северо-восточной Руси удалось преодолеть феодальную раздробленность, приведшую к распаду Руси киевской, и сформировать мощное и единое Русское государство. Юго-западная Русь была включена в Речь Посполитую. В 1648 году запорожские казаки подняли восстание из-за усилившегося притеснения казаков польскими магнатами. Восстание возглавил казацкий полковник Богдан Хмельницкий. В 1654 году была созвана Переяславская Рада, заявившая о переходе подконтрольных восставшим территорий под протекторат России. После Переяславской Рады Украина была постепенно интегрирована в Российскую империю и этот процесс был завершён в конце XVIII века, когда была разделена Польша и сформирована Запорожская Сечь. Множество уроженцев Украины, называвшейся тогда Малороссией, достигло выдающегося положения в Российской империи, считаясь частью титульной нации.

Под давлением германской оккупации Украины в конце Первой мировой войны, захватившие в России власть большевики согласились на отделение Украины от России. Были сформированы границы между обоими государствами, хотя никогда в истории их не существовало, как не существовало чёткой географической границы между территориями расселения украинского и русского народов. Во многих областях население было смешанным, а культурные различия минимальными. Слобожанщина, Донбасс и большая часть Новороссии вошли в состав Украины. Украина стала ареной боевых действий в Гражданской войне. В 1922 году Украина и Россия стали основательницами Союза Советских Социалистических Республик. В 1991 ими наряду с Белоруссией было подписано соглашение о его роспуске.

*1990-е.* После развала Советского Союза между Украиной и Россией возникли различные спорные вопросы. Одним из них была принадлежность Крымского полуострова, при передаче которого СССР в 1954 году было нарушено действовавшее совет-

ское законодательство. Вопрос был решён, когда Россия согласилась на то, чтобы Крым остался в составе Украины, сохраняя при этом автономный статус.

Еще одним крупным камнем преткновения была принадлежность Севастополя, а также размещённого в его порту Черноморского флота СССР. В отличие от остального Крыма, Севастополь в административном отношении был напрямую подчинён Москве [1]. После долгих интенсивных переговоров было решено поделить Черноморский флот, а за российской его частью сохранить право использовать Севастополь в качестве базы до 2017 года.

Спорным вопросом стали также проблемы с энергоснабжением Европы, так как многие нефте- и газопроводы из России на Запад проходили через Украину.

В феврале 1993 года «Газпром» приостанавливает поставки газа на Украину из-за неуплаты [2]. Ограничение поставок продлилось сутки [2]. На тот момент долг Украины за газ составлял более 138 млрд рублей [2]. В ответ на угрозы со стороны российских властей украинские власти отвечают, что перекроют транзитные газопроводы, по которым Россия ведёт поставки газа в Западную Европу [2].

В марте 1994 года «Газпром» приостанавливает поставки газа на Украину [2]. На тот момент долг Украины за газ превышает 1 трлн рублей [2]. «Газпром» потребовал решения проблемы долга за счёт передачи России части имущественных прав на украинские газопроводы и предприятия [2]. 10 марта, в ходе украино-российских переговоров, было принято решение о продолжении поставок газа на Украину [2]. Причём украинская сторона приняла на себя обязательство в течение месяца предоставить график погашения долгов за газ [2]. Хотя график так и не был предоставлен, по политическим причинам Украину не отключили от газа [2].

В 1990-х годах Украина открыто изымала предназначенный для западных покупателей российский газ [3] [*неавторитетный источник?*], а после того, как были заключены новые договоры, её огромные долги были оплачены за счёт трансфера советских вооружений и ядерных арсеналов, унаследованных Украиной от СССР, в том числе бомбардировщиков Ту-160 [4].

На протяжении 1990-х лет обе страны вместе с другими бывшими республиками СССР основали Содружество Независимых Государств, в рамках которого далее осуществлялось экономическое сотрудничество.

2000-е. Во время президентства Леонида Кучмы Украина придерживались «многовекторного» геополитического курса, благодаря чему отношения между Украиной и Россией оставались на приемлемом уровне. Ситуация обострилась со времён «Оранжевой революции» 2004 года, которую российская политическая элита оценила как антиконституционную и стимулированную Западом [5].

Новая власть объявила об односторонней ориентации на Запад, и продолжения курса, начатого при президентстве Л. Д. Кучмы, на вступление в НАТО и ЕС. При этом, согласно данным социологического опроса, 60% населения Украины выступает против вступления в НАТО [6]. Дополнительное напряжение стали вносить усиленные попытки украинской власти внедрить новые трактовки различных исторических событий и персонажей, таких как Голодомор, УПА или гетман Мазепа [7] [*неавторитетный источник?*].

Первая встреча новоизбранного президента Украины Ющенко с президентом РФ Путиным прошла уже 24 января 2005 года, А. Зинченко свидетельствовал в 2006 году о встречах с Путиным в начале 2005 года: «Тогда ничто не предвещало серьезных осложнений межгосударственной ситуации в конце прошлого года...» [8] (см. Газовый конфликт между Россией и Украиной 2005–2006 года).

Значительное место в российско-украинских отношениях занимали «газовые конфликты». Нестабильность политической ситуации на Украине заставила россий-

скую сторону выйти из некоторых крупных совместных промышленных проектов в сфере авиации и оборонной промышленности.

В апреле 2010 года заключены Харьковские соглашения, предусматривающие сохранение базы российского флота в Севастополе до как минимум 2042 года и скидки для Украины на российский газ [9].

В июле 2010 года премьер-министр Украины Н. Я. Азаров заявил, что правительство Украины ведёт переговоры о создании газотранспортного консорциума между Украиной, ЕС и Россией [10].

Как правило, в опросах общественного мнения россияне говорят, что они имеют более негативное отношение к Украине, чем позитивное.

Основные вопросы, которые повлияли на взгляды россиян к Украине:

- Возможное членство Украины в НАТО.
- Попытки добиться признания Голодомора геноцидом украинского народа.
- Попытки чтить Украинскую повстанческую армию.

Таблица 1 – Отношение россиян к Украине:

Мнение	Октябрь 2008 [11]	Апрель 2009 [12]	Июнь 2009	Сентябрь 2009	Ноябрь 2009
Позитивное	38%	41%	34%	46%	46%
Негативное	53%	49%	56%	44%	44%

Примечание: 80% имели показатели «хорошее или очень хорошее» отношение к Белоруссии в 2009 году.

Таблица 2 – Отношение украинцев к России:

Мнение	Октябрь 2008	Июнь 2009	Сентябрь 2009	Ноябрь 2009
Позитивное	88%	91%	93%	96%
Негативное	9%	-	-	-

По данным многолетних социологических исследований, проводимых Институтом социологии Национальной академии наук Украины, на Украине индекс национальной дистанцированности по отношению к русским имеет самый низкий показатель среди всех нетитульных национальностей, что свидетельствует о том, что население Украины относится к русским практически так же позитивно, как и к украинцам. Согласно данным опросов, 87% жителей Украины готовы принять русских в качестве жителей, 8% – только в качестве туристов, 5% вообще не допускали бы их на Украину. В то же время, социологическое исследование 2000 года показало, что население Львовской области из всех зарубежных государств наиболее негативно относится к России (20%). Исследование 2005 года показало, что наименее позитивно к России относятся в западноукраинских областях, а также в Киеве и Киевской области.

Параллельные опросы 5 ноября 2009 показали, что около 67% украинцев считают, что отношения должны быть дружественными между двумя независимыми государствами, в России эту концепцию поддержало 55% опрошенных.

**Список литературы:** 1. Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 29 октября 1948 года, действовавшим и на момент передачи Крымской АССР Украинской ССР. 2. 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 Ъ-Власть – Газовая промышленность. 3. «Газета.Ру», 15.08.00.

4. Кабінет Міністрів України, Російська Федерація; Угода, Міжнародний документ від 08.10.1999. 5. Путин обвинил США в «разрушении» Украины и призвал украинцев «самим решать внутренние проблемы». 6. Опрос: 60% украинцев – против вступления в НАТО. 7. Алексей Мартынов. «Фальсификация истории: синдром украинской гуманитарной науки», 15.04.2009. 8. Дмитрий Гордон. Официальный сайт – Александр ЗИНЧЕНКО: «Немцы поставили мне диагноз: две формы рака. Сказали об этом прямым текстом – предельно понятно и четко. В реаним ...». 9. Тексты соглашений Украины и России опубликованы. 10. Азаров говорит, что шутка Путина про Газпром и Нафтогаз не была шуткой // УНИАН, 23 июля 2010. 11. Russia, Ukraine relationship going sour, say polls, Kyiv Post (Октябрь 2, 2008). 12. 56% россиян не уважают Украину, Kyiv Post (Июнь 17, 2009).

*Олейник Н. Н., Летуновский В. К.  
г. Белгород, Россия*

## **ПРОБЛЕМЫ И НЕДОСТАТКИ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ УКРАИНЫ**

О несовершенстве той пенсионной системы, которая существует сейчас в Украине, говорится много и часто, а в необходимости пенсионной реформы уже никто не сомневается. Настолько очевидна проблема системы солидарного пенсионного обеспечения, доставшейся Украине от советских времен. Так как основополагающий принцип солидарной системы, когда работающие за счет своих взносов в единый пенсионный фонд удерживают пенсионеров, надеясь, что при достижении ими пенсионного возраста, следующие поколения работающих будут удерживать их, банально не выдерживает испытания демографией. Старение населения ломает экономическую модель солидарной системы, а если к этому добавить типичные для Украины проблемы «зарплат в конвертах», пренебрежение к инвестору, выплаты специальных пенсий отдельным привилегированным слоям – на выходе получаем дефицит пенсионного фонда с внушительными цифрами [15].

С 1998 года Указом Президента «Об Основных направлениях реформирования пенсионного обеспечения в Украине» были впервые закреплены принципы, на которых должно состояться реформирование, но принципиальных шагов для улучшения ситуации так и не сделано [3].

Точкой отсчета можно считать Законы 2003 года « Об общеобязательном государственном пенсионном страховании» и «О негосударственном пенсионном обеспечении» [11].

Первый узаконил возможность негосударственного пенсионного обеспечения. То есть, законодательство предусматривает существование трехуровневой системы пенсионного обеспечения. Первый уровень – солидарная система пенсионного обеспечения, которая, до сих пор является основным источником средств для проживания 13,7 млн. человек в Украине. Второй уровень – основывается на накоплениях, поступающих на счета НПФ. При этом отчисления являются обязательными и составляют определенные средства, вычитаемые из зарплат и процент, начисляемый в фонд оплаты труда на предприятиях. Введение второго уровня пенсионной системы уже несколько раз откладывался и на сегодняшний день запланирован на 2013 год. Третий уровень – основывается на добровольных отчислениях в НПФ [7].

Второй закон юридически утвердил третий уровень пенсионной системы, однако на практике система НПФ в Украине отсутствует. За семь лет работы третьего уровня системы пенсионного обеспечения на счетах НПФ накопилось денежных средств на сумму почти эквивалентную 0,1% ВВП (исходя из данных за 9 месяцев 2010 года) [15].